

# 现阶段我国碳排放交易市场建设问题与对策分析

陈璐<sup>1</sup> 孙瑞<sup>1</sup> 李政<sup>2</sup>

1 山东省环境保护科学研究设计院有限公司 2 山东省生态环境规划研究院

DOI:10.12238/eep.v4i4.1411

**[摘要]** 全球气候变暖已成为世界各国共同关注的重点问题,也是全人类面临的巨大挑战,我国作为其中的重要一员,于构建世界命运共同体具有至关重要的作用。本文将从碳排放交易市场建设角度出发,分析当前我国在其建设过程中存在的主要问题,并借鉴国外的优秀经验和成果,就我国碳排放交易市场建设中存在的问题提出有效对策。

**[关键词]** 现阶段; 碳排放; 交易市场; 问题; 对策

中图分类号: Q691.6 文献标识码: A

## Analysis on the construction problems and countermeasures of China's carbon emission trading market at present

Lu Chen<sup>1</sup>, Rui Sun<sup>1</sup>, Zheng Li<sup>2</sup>

1 Shandong Environmental Protection Science Research and Design Institute Co., Ltd

2 Shandong Academy For Environmental Planning Jinan City

**[Abstract]** Global climate warming has become a key issue of all countries in the world ,and is also a huge challenge for all mankind. As an important member, China has a crucial role in building a world community with a shared future. From the perspective of the carbon emission trading market construction , this paper analyzes the main problems in the construction process, and puts forward effective countermeasures to the problem of the carbon emission trading market construction drawing lessons from foreign excellent experience and achievements.

**[Key words]** at this stage; carbon emission; trading market; problem; countermeasures

### 前言

我国的能源利用率虽在不断提高,但与发达国家相比,仍然处于较低的水平,经济增长方式仍存在不足之处,进而难以得到有效发展。同时,在能源消耗不断增长的当下,环境问题日益突出。碳排放交易于我国而言具有重大意义,不仅可实现经济的可持续发展,更能促进改变落后的经济发展方式,实现转型。目前,我国的碳排放交易还缺乏有关研究成果的指导,进而难以得到有效利用,只有不断借鉴国外的优秀之处,并结合我国的实际情况进行有机整合,提出适合我国国情的碳排放市场机制和政策,才能使其具有实用价值<sup>[1]</sup>。

### 1 我国碳交易市场的发展现状和效果

1.1 我国碳交易市场的发展现状。碳交易主要从以下方面着手:以项目和配

表 1 我国减排类型和项目数量

减排类型	项目数	减排类型	项目数	减排类型	项目数
节能和提高能效	256	新能源和可再生能源	368	燃料代替	29
甲烷回收利用	237	一氧化二氮	43	HFC-23 分解	12
垃圾焚烧发电	36	造林和再造林	6	其他	22

注: 数据来源于中国清洁发展机制网

表 2 我国部分省市的 CDM 项目数量

省(市区)	项目数	省(市区)	项目数	省(市区)	项目数	省(市区)	项目数
四川	368	云南	368	内蒙	351	甘肃	239
山东	191	河北	185	新疆	182	宁夏	160
湖南	145	辽宁	143	吉林	130	山西	127
黑龙江	176	贵州	111	广东	98	福建	97
湖北	95	河南	97	陕西	94	广西	83
江苏	77	安徽	68	浙江	66	青海	58

注: 资料来源于中国碳排放交易网

额为主的碳交易。就我国的现实情况来看,不仅要以项目清洁发展机制(CDM)活

动为主,还要重视以试点区域为主进行的碳配额交易。

(1)我国在项目碳交易市场的现状。我国主要开展以国家或地方组织的项目清洁发展机制活动为主。其中,就减排类型的差异还可细分为新能源、可再生资源、燃料代替等,截至2019年,我国注册成功的CDM已多达3802个,具体数据如下:由此可见,新能源和可再生能源数量最多,占总项目数量的83.33%,而造林和再造林的数量最少,仅占总项目数量的0.12%<sup>[2]</sup>。(2)碳交易项目的分布和预计减排量。当下,我国已进入CDM项目发展的鼎盛时期,就清洁发展机制网的统计情况来看,越来越多的省市进行了项目签约,具体数据如下:

1.2我国碳排放交易市场的发展情况。就我国目前开放的区域碳交易试点来看,在有关政策体系的作用下,取得了良好成效,同时,在有关法律的规定下,碳排放总量目标和覆盖范围等也相应明确,进而可以将各试点地区的有关指标控制在合理范围内。由此可见,我国的各地区都已初步进入到碳交易的实质性阶段,并在有关法规的“保驾护航”下,展开了项目和配额活动,以建立碳交易市场的方式,促进了相应水平和能力的提升,从而吸引更多企业加入到节能减排的交易活动中,为我国的碳交易与国际接轨奠定良好基础<sup>[3]</sup>。

## 2 我国碳排放交易市场建设中存在的问题

2.1现有机制不全面,排放权初始分配方法亟待厘定。由于碳排放交易具有减排的优点,可有效抑制全球变暖速度,保护生态环境,因此,各个国家都十分重视。我国早在21世纪初期就建立起环境权益交易平台,但其中仍然存在不足之处,导致排放权初始分配方式不明确。此外,众多企业还对减排存在疑虑,担心其会影响到自身日后的排放额。

2.2政府监管力度不足,存在收费、处罚不合理的现象。政府无法发挥其导向作用,就难以为各方企业指明方向,进而阻碍交易平台的发展,加上碳排放交易在交易的过程中,需在有关部门的监督和管理下进行,就容易出现其排污收费标准低于污染治理设施正常运行成本的情况,如此,

企业将无法对污染进行有效治理。

2.3企业减排水平较低,缺乏专业机构和人才。对温室气体进行有效控制的关键,就在于良好的技术条件,目前,我国的清洁生产技术虽初见成效,但还存在诸多不足之处,更难以控制尖端的节能减排技术。在这种状态下,我国的碳排放权交易价格就相对较高,难以有效反映产品的实际价值和机制的良好作用<sup>[4]</sup>。

2.4碳排放金融起步晚,且发展缓慢,缺少国际限额定价权。碳排放在我国起步时间较晚,时至今日尚不成熟,加上各方面不良因素的影响,直接使外国投资者占据了主导地位,将询价、决策权力统统收入囊中。此外,由于碳基金等专业机构的作用,项目投资收益的差价也最终与我国失之交臂。由此可见,在我国的碳排放权交易中,还难以对其进行定价,往往是沿用国外的定价机制,并对其具有较强的依赖性,同时,由于碳排放定额通常由政府决定,在此等体系的作用下,碳排放权交易存在一定的不合理性,最终影响市场的交易情况。

## 3 加强我国碳排放市场交易建设的对策

3.1建立完善的碳排放交易制度。了解交易主体是展开碳排放交易的首要条件,因此,要加强对参加交易的主体资质进行严格核查,对不合格者,予以取消购买资格。同时,在我国国情的作用下,进行排放权交易时必须慎重斟酌工业限制的几种温室气体,再根据需求进行交易,碳排放权是由交易机制在考虑分配方式后,进行的合理决定,其中,有偿分配主要是以拍卖的方式进行,较为适合排放量较大的企业。

3.2完善交易市场监管制度。我国应尽快完善控制温室气体排放的有关法律制度,包括:排放许可、分配、收费等。同时,要不断完善有关机制的建设,才能帮助我国在当前的局势下,借鉴国外的优秀经验,并在其原有规定的基础上,制定出适合我国碳排放交易市场的监管制度。

3.3强化政府的作用。政府部门应加强对违法者的惩罚力度,如此才能有效避免碳排放交易市场的非法行为,并在我国有关市场机制的作用下,建立碳排

放交易管理机制,对市场展开监督、管理工作。同时,还需设立独立的行政主管部门,对碳排放权的初始分配以及碳排放权的申报登记等,进行统一监管。

3.4提高企业的碳排放水平,并培养有关方面的专业人才。碳排放交易往往需要强大的减排技术作为后盾,因此,我国必须不断汲取优秀经验,并重视与国际项目之间的合作,才能使我国企业不断引进先进技术,达成节能减排的可持续发展目标。此外,国家也要重视对相关领域专业人才的培养,以制定详细计划的方式,对其展开分层训练,再发挥试点带动作用,为碳排放权交易市场源源不断的输送人才。

## 4 结语

在国家经济不断发展的当下,节能减排已成为了一项重点工作内容,但目前我国的减排任务还十分艰巨,只有不断的借鉴国外的优秀经验,并总结我国此方面存在的问题,制定有关规定使碳排放交易更加有效、合理,才能建立起具有我国特色的碳排放交易市场。

## [参考文献]

[1]杨柳青青.我国碳排放交易市场建设问题与对策[J].兰州学刊,2016,4(12):187-192+200.

[2]黄超,李晓庆,陈理飞.我国碳排放交易市场建设存在的问题与对策[J].价值工程,2016,35(33):233-235.

[3]李海楠,许向阳.我国碳排放交易体系发展对策研究综述[J].中国林业经济,2020,4(05):89-91+95.

[4]杨柳.我国碳排放权交易市场履约机制问题研究[D].华侨大学,2020.

## 作者简介:

陈璐(1988--),女,汉族,山东章丘人,硕士研究生,中级工程师,注册环境影响评价工程师,从事建设项目环境影响评价及大气污染防治、水污染防治相关研究工作。

孙瑞(1986--),男,汉族,山东滕州人,研究生,工程师,研究方向:大气治理、环境影响评价。

李政(1989--),男,汉族,山东济宁人,研究生,山东省生态环境规划研究院,工程师,从事环境规划和环境咨询工作。