

# 生态环境中污染物排放总量控制研究

钟宇

本溪满族自治县生态环境保护局

DOI:10.12238/eep.v5i3.1565

**[摘要]** 贯彻落实可持续发展理念,坚持走可持续发展道路是我国重要战略方针,做好生态环境中的污染物排放总量控制工作能够为生态文明的发展奠定基础。21世纪初,建立在生态产业学基础上的循环经济理念开始在中国出现和传播,直到今日依旧是需要完成的重要目标,指引着未来时代的前进方向。污染物主要来自于工业和生活两大方面,因此要针对具体内容展开分析,挖掘污染物排放总量控制的新思路和新方法,运用综合手段来做好污染物的防治工作。

**[关键词]** 生态环境; 污染物排放; 总量控制

**中图分类号:** X171.1 **文献标识码:** A

## Study on total emission control of pollutants in ecological environment

Yu Zhong

Benxi Manchu Autonomous County Ecological Environment Protection Bureau

**[Abstract]** implementing the concept of sustainable development and adhering to the path of sustainable development is an important strategic policy in China. Doing a good job in the total emission control of pollutants in the ecological environment can lay the foundation for the development of ecological civilization. At the beginning of the 21st century, the concept of circular economy based on Eco-industry began to appear and spread in China. It is still an important goal to be completed today and guides the direction of the future era. Pollutants mainly come from two aspects: industry and life. Therefore, it is necessary to analyze the specific contents, excavate new ideas and methods of total pollutant emission control, and use comprehensive means to do a good job in the prevention and control of pollutants.

**[Key words]** ecological environment; Pollutant discharge; Total amount control

### 引言

我国一直在为建设生态文明和控制污染物排放总量而努力,为此颁布了很多相关的法律法规和政策方针。并提出要加快转变经济增长方式,将循环经济发展理念贯彻落实于区域发展和城乡建设中,实现节约资源和保护环境的目标,最大限度上减少污染物的排放。2022年国务院正式颁发《“十四五”节能减碳综合工作方案》,自此生态环境建设进入了一个新时期,这一系列的战略决策表明了对于生态文明建设的重视程度。

### 1 生态文明对我国环境保护工作提出的新要求

在生态文明建设的背景下,对于我国环境保护工作的开展提出了新的要求,相关人员要在明确基本内涵和具体要求的前提下开展相关工作,控制好污染物排放总量,促进自然、经济和社会的可持续发展。

#### 1.1 生态文明是社会意识形态的重要组成部分

生态文明是社会意识形态的重要组成部分,意识形态是国家发展、社会进步和人民生活的基础保障。社会意识形态中包括自

然、生态、精神、文化等多项内容,其以尊重和保护自然为前提,推动各个领域的协同发展。生态文明要求不得以破坏自然为代价来提升经济利益,促进社会发展,而是要建立可持续的生产方式和消费方式,以此作为支撑来树立正确积极的消费方式和生活理念等,构建正确的价值观。

#### 1.2 生态文明是推动资源节约和环境保护的保障

建设资源节约型、环境友好型社会是当今时代发展的目标,建设生态文明是实现这一目标的重要保障。建设生态文明与传统意义上的污染控制和生态恢复有所不同,污染控制和生态恢复一般指的是在过程中或者是在问题已经发生时采取的相关措施,而建设生态文明是从转变思想理念出发,在问题没有发生时做好预防工作,避免产生更为严重的后果,走进文明转型的进程。在党的十七大报告中明确指出要将建立资源节约型、环境友好型社会作为战略目标,生态文明建设是实现这一目标的重要保障。

#### 1.3 生态文明是构建小康社会的必然要求

构建小康社会是我党的重要发展目标之一,建设生态文明是构建小康社会的必然要求,2020年小康社会的蓝图中将生态文明建设列入其中。因此必须要做好生态文明建设中污染排放总量的控制工作,通过此方式来推动社会的发展,贯彻落实可持续发展的战略目标。可以说生态文明的建设是一切文明发展的前提,也是创造美好生活的关键。

## 2 建设生态文明环境的阻碍

### 2.1 资源短缺

从改革开放至今已经过了44年,在这44年内我国经济社会的面貌发生了巨大的变化,这些变化推动了经济的快速发展,但是在发展经济的同时也带来了能源浪费和环境污染的问题。有数据表明:我国单位资源产出水平离世界发达国家有着较大的距离,仅占美国的1/10,占日本的1/20,但是人口数量却非常多,单位GDP二氧化硫排放量超出发达国家9-10倍,这是一个非常可怕的现象,极大加剧了生态文明建设的难度。这种现状如果不及早解决,会造成更加严重的社会问题。

### 2.2 环境承载力下降

环境承载力是生态文明建设的关键,目前我国环境承载力并不是十分理想,污染物排放量的不断增加给环境承载带来了较大的负担,已经超出了环境能够承载的限度。2017年,全国水污染物排放量为化学需氧量2143.98万吨,氨氮96.34万吨,总氮304.14万吨,总磷31.54万吨,动植物油30.97万吨,石油类0.77万吨,挥发酚244.1吨,氰化物54.73吨,重金属(铅、汞、镉、铬和类金属砷,下同)182.54吨。长此以往如果污染物排放与环境承载力之间一直处于失衡状态,社会将会承受不起,不仅会影响人类生活环境,还可能导致政治局势出现不稳定的现象。

### 2.3 社会承受不足

我国近年来环境事故出现的频率一直没有有效控制,甚至有些进入高发期的趋势。近几年环境污染造成的灾害现象频繁出现,这一问题引起了人们的关注和重视,通过相关数据表明2018年全年共发生环境污染纠纷6.2万多起,群众对于环境问题的投诉每年以30%的速度在上升,这种情况如果不能及时解决,必然会影响到自然与人类之间的发展关系,社会承受能力的不足会给生态文明建设造成阻碍。每一年国家环保总局都要受理很多次群众投诉事件,近几年更是每年达到了2000-3000次,严重影响了社会的安定团结。

### 2.4 经济发展限制

根据相关报告中的数据显示:2018年我国因环境污染造成的经济损失达到了3.82亿元,占全年GDP的3.8%,由此可见经济发展和环境保护之间存在着密切的联系,以牺牲生态环境为前提来发展经济必然会起到相反的作用,这也是建设生态文明的原因之一。因为没有做好环境保护和节约资源的工作,没有协调好经济与环境之间的关系,给经济的发展也带来了一些限制,两者之间是相辅相成的关系,必须要协调好才能够贯彻落实可持续发展的战略目标。

## 3 生态文明中污染物排放总量控制的问题

### 3.1 经济发展和减排工作的冲突

为了推进经济的持续发展,工业发展是其中必不可少的部分,但工业发展中必然会产生污染物,给污染物排放总量的控制工作增加难度。近年来随着工业化和城市化进程的加快,经济发展和污染物减排工作之间的矛盾越发突出,严重影响了生态文明的建设。

### 3.2 难以让群众直接体会到污染减排的成果

控制污染物排放总量不仅是国家和社会的责任,也是人民群众的义务,生活垃圾中产生的污染物总量也非常庞大,如果人民群众能够体会到污染减排的成果,感受其对于自身生活产生的影响,就会从内心深处认识到控制污染物排放量的必要性,严格管理自己的行为,尽量减少生活垃圾的排放,做好垃圾分类工作,为控制污染物排放总量共同努力。

### 3.3 缺乏健全完善的经济政策

所谓“经济基础决定上层建筑”,为了做好污染物排放总量的控制工作,必须要建立健全完善的经济政策,以经济政策作为依托来开展一系列的工作。但是目前污染减排经济政策的不完善,很多时候并不能满足污染物排放总量控制的工作目标。例如排污收费和污水处理制度存在征收面窄、项目不全、标准不清晰等问题,在工作开展中容易出现矛盾。

### 3.4 节能减排政策的缺失

在“十一五”期间有数据调查显示,企业生产每节约1吨煤,可减排20.3公斤的二氧化硫,为控制污染物排放总量提供重要的保障。目前我国在节能减排上缺乏一定的政策支持,由于节能减排政策的缺失影响了生态文明的建设效果。很多企业会将节能和减排工作分开实施,相关部门也各自为战,这严重影响了节能减排工作的开展效果。为了改变这种局面,必须要建立健全节能减排政策,发挥节能减排的合力作用,拓展控制污染物排放总量的思路和方法,贯彻落实可持续发展的战略方针。

## 4 生态文明中污染物排放总量控制的途径

### 4.1 建立全过程的减排机制

为了建设生态文化,做好污染物排放总量的控制工作,一定要先从源头出发开展研究,通过建立全过程的减排机制来保证后续工作的实施和发展。污染物排放总量的控制是一个需要长期坚持的过程,形成系统化的操作流程,并不是一段时间就可以完成的目标。针对此项工作的开展要保持一个坚持的心态,以全过程减排机制的建立来给予支撑。建立全过程的减排机制需要以经济发展模式的转变作为基础前提,在做好这项工作的基础上再去设计接下来的环节,经济发展模式要朝向节能降耗、技术进步、增效减污的方向推进,强调全社会的共同参与,实现可持续发展和循环经济的战略目标。政府要做好统筹管理的工作,履行自身的职责和使命,发挥政府监管职能,加大清洁生产审核力度,为污染物排放总量控制工作的开展提供保障。除此之外,还要在此前提下增加税收、补贴等经济政策,为循环经济措施的实践提供保障,创造良好的环境支持,让全社会能够参与到节能减排的工作中,推动生态文明的建设与实施。

#### 4.2 控制不利于节能减排的行为

在提高思想觉悟,建立全过程减排机制的前提下,对于生态文明建设和污染物排放总量的控制要紧抓具体行为,减少不良行为的发生几率,严格控制不利于污染减排行为的出现,从根本上解决污染物排放过量的问题。为了实现这一目标,要明确污染物排放量考核的方法,明确排放量的标准,在标准之内排放污染物,按照相应指标来开展管理监督工作,为生态文明建设提供保障。相关部门和人员要做好监督管理,在政绩考核评价中融入环境指标,弱化GDP在地方官员政绩考核过于强势的现象,从根本上做好污染物排放总量的控制工作。在开展节能减排工作之前要先设立一个明确的目标,做好预期性的GDP指标增长,适当约束污染物排放的总量指标,在达到硬性要求的标准之上尽量缩小指标范围,在工业企业中逐渐加大环境保护和污染减排的权重。针对一些污染物排放总量超标严重的地区要实行一些特殊要求,突出地方政府的工作任务和减排责任,促进环保和节能部门之间工作的协调性,推动其整体化的发展。

#### 4.3 加快建立污染减排鼓励约束机制的速度

建设生态文明需要以节能环保为基本导向,围绕此核心来建立市场准入制度和技术支撑体系,加快建立污染减排鼓励约束机制的速度,以此作为支撑来强化环境评估与污染物排量控制之间的关系,通过将两项工作相结合来完成污染物排放量的项目审批流程。在建立污染排放鼓励约束机制时要严格执行制度,如区域限批、排污收费等,在合理的范围内适当提高时污染物排放的收费标准,以经济来约束一些企业的行为,推动区域循环经济规划工作。除此之外还要在实施相关制度的同时完善效果评价机制,在完成污染物排放工作之后检测其排放量是否超标,超标时要受到一些惩罚,控制得较好的企业可以获得一些奖励。还要强化公众的参与力度,让其自觉的参与到污染物排放总量控制工作中,成为工作体系中的一员,在生活污染物排放上开拓思路、优化方法,通过自愿和命令等不同的形式来改变群众的生活和消费理念,推进环境友好型产品的生产和消费。

#### 4.4 开拓多个污染物排放总量控制路径

做好减排工作是建设生态文明建设的重要举措,为了控制好污染物排放的总量,一定要改变单一的思路和方法,通过多种途径来推进此项工作的实施。一要通过优化和完善环境评估制度来做好把关工作,严格控制污染物的排放量,一旦发现超标现象要

及时采取措施予以制止,将问题扼杀在源头上;二要加大工业生产中污水处理工程建设的力度,通过优化污水处理体系来保证工业废料能够及时排放到相应的位置,避免给环境造成过大的压力;三要加快产业结构调整,适当抑制某些污染和耗能过高企业的增长速度,让其使用一些更为节能环保的方式进行生产,不要过度依赖传统的方式,在生产中实现创新;四要制定相关贸易政策,将污染物减排目标融入其中,借助多样的方式来推进生态文明建设;五要制定严肃的环境执法政策,提高执法力度,对于环境违法行为要予以严重的惩罚,提高相关人员的关注和重视程度。

### 5 结束语

综上所述,实施污染物排放总量控制,对于建设生态文明,改善经济增长方式,贯彻落实可持续发展理念和科学发展观具有积极的影响。本文从研究生态文明建设的阻碍出发,从数据中搜集和整理信息,进而得出客观真实的结论,从结论中分析污染物排放总量控制的问题,针对问题来寻找解决方法,深化企业改革、做好群众工作,减轻环境污染,逐步控制污染物排放总量,促进经济和环境的协调发展。

### [参考文献]

- [1]徐宁,俞穆清,田卫.环境影响评价中污染物总量控制的若干技术问题探讨[J].辐射防护通讯,1999,(04):17-21.
- [2]郑琪豫.环境保护污染物排放总量控制的探讨[J].建筑工程技术与设计,2018,(024):3811.
- [3]高琪.我国污染物排放总量控制政策研究[D].山东大学,2015.
- [4]曹海霞.山西省焦化行业污染物排放总量控制研究[J].科技情报开发与经济,2015,15(9):3.
- [5]靳锴.基于环境保护污染物排放总量控制研究[J].科技展望,2018,(018):26.
- [6]万金额.关于水污染物总量控制研究进展及问题分析[J].环境与发展,2020,32(4):83-84.
- [7]吴豫.电力结构调整对大气污染物排放总量的影响研究[J].环境科学与管理,2021,46(02):53-56.
- [8]王科峰.火电厂烟尘及废水污染物排放总量预测分析研究[J].环境科学与管理,2020,45(10):144-148.