

论排污许可证制度在企业环境管理中的应用

莫捷浩

广东韶科环保科技有限公司

DOI:10.12238/eep.v7i3.1968

[摘要] 随着我国经济的持续增长和产业的不断扩张,排污问题已成为环境治理的一个核心焦点。在当前的生态文明建设阶段,全面推行排污许可制显得尤为重要,这一制度的实施正成为深化环境治理改革的重要手段。尽管排污许可制有助于统一管理固定污染源的排放行为,但由于该制度实施时间较短,仍存在执行与监督方面的不足,与“一证式”管理的理想目标尚有差距。结合我国排污许可证管理的实际工作,本文分析了证后监管中出现的问题,并提出了一系列建议,旨在优化排污许可证后监管流程,为未来的环境管理工作提供参考。

[关键词] 排污许可证; 企业; 环境管理; 建议

中图分类号: TK227.6 文献标识码: A

On the Application of Pollutant Discharge Permit System in Enterprise Environmental Management

Jiehao Mo

Guangdong Shaoke Environmental Protection Technology Co., Ltd

[Abstract] With the continuous growth of China's economy and the continuous expansion of industries, pollution control has become a core focus of environmental governance. In the current stage of ecological civilization construction, it is particularly important to comprehensively implement the pollution discharge permit system, and the implementation of this system is becoming an important means of deepening environmental governance reform. Although the pollution discharge permit system helps to unify the management of fixed pollution sources, due to its short implementation time, there are still shortcomings in implementation and supervision, and there is still a gap between it and the ideal goal of "one certificate" management. Based on the actual work of pollution discharge permit management in China, this article analyzes the problems that arise in post permit supervision and puts forward a series of suggestions, aiming to optimize the post permit supervision process and provide reference for future environmental management work.

[Key words] Pollutant discharge permit; Enterprises; Environmental management; proposal

前言

在我国环境保护管理体制不断改革与完善的过程中,生态文明建设也随之得到了优化,与以往相比,环境管理的现状已经发生了明显的变化。排污许可制度在此过程中扮演了不可或缺的角色,它不仅推动了环境管理体制的改革进程,还是提升生态环境质量的关键手段。为了进一步改善我国的生态环境,必须持续推广排污许可制度的实施。尽管该制度给企业经营带来了标准化的挑战,它也驱动企业增强环保意识,并在此基础上加强环境管理,以提升自身在可持续发展道路上的价值和表现。

1 排污许可制度下环境管理的意义

1.1 便于激发企业防治污染的主观能动性

排污许可证制度的推行对于环境管理扮演着至关重要的角

色,它通过确立具体的排放标准及必须遵守的许可条件,显著提升了企业在日常运营中对环境保护和污染控制的重视程度。该制度不仅强迫企业减少环境污染,而且激发了企业从自身利益出发主动探索和采纳高效环保技术。在经济利益和环境责任之间找到平衡,成为企业持续发展的重要一环。企业被赋予了明确的环境规范,它们必须根据规定执行,以保证获得或续保排污许可证,这一过程使得企业发展了更加深入的环境意识,增强了其在环境治理上的积极性和创造性。此外,企业为满足排污许可证的条件而进行的自我改善,无疑增强了公众对它们绿色形象的认可,从而促进了整个行业乃至社会的环保进步。排污许可证制度不单是一种约束,更是一种激励,它引导企业在促进经济发展的同时,也助力于实现绿色可持续发展的目标。

1.2 利于构建企业环境管理体系

排污许可制度的实施对于企业构建全面的环境管理体系具有重要作用。它明确界定了企业在生产过程中的排污责任，并要求企业将环保纳入重要考量，通过制度的引导和约束，促使企业从过去被动应对转变为积极主动地进行环境管理。倘若违反排放规定，企业将面临法律审查和相应的惩罚措施，这一点大大强化了合规性的重要性。此外，企业为了响应排污许可制度，往往会在内部构建更严密的环境管理网络，将环保任务与公司的生产、经营决策紧密结合起来，明确部门及个人层面上的环保责任。这种内部机制的完善与执行，不仅加深了企业各层面对环保意义的认识，还推动了整个生产运作流程向着更加环保、可持续发展的方向发展，从而实质性地提高了企业整体的环保管理水平，也为社会的环境质量贡献了积极的力量。

2 排污许可证后监管中存在的问题

2.1 环境执法部门缺乏技术指导

当前，环境执法部门在实施排污许可制度时面临一定的技术挑战，原因在于缺乏明确的执法规程或执行指南。这导致执法人员在处理内容庞杂且信息量大的排污许可证时感到无所适从，进而影响了执法效率和积极性。此外，即便存在专门的排污许可管理平台，该平台的功能主要限于许可证的申请、核发、报告填写，与环境执法的平台相独立，未能有效结合大数据和智能技术支撑执法决策。尽管有省区通过分析回流的排污许可数据获得了丰富的执法线索，但大数据分析在法律层面并未被确立为排污许可执法的核心方法，因此在实际操作中难以全面发挥其潜力。这些问题表明环境执法体系亟需完善，包括建立清晰的执法指引，增强平台功能，从而配合现代信息技术，提升环境执法的规范性、精准性和有效性。

2.2 资金投入比较少

在我国不断进步的市场经济环境中，面对加速发展的工业进程，企业同样需要应对多重挑战。特别是在遵循排污许可证制度的要求上，工业企业需要巨额资金投入以符合环境管理的基本标准。但实际情况是，部分企业由于资金有限，难以在环境管理方面进行大规模的投资，这直接导致它们在改善和完善生产技术与设施方面遇到难题，进而无法有效控制排污量。再者，一些企业无法保持必要的设备仪器维护，因此排污控制措施不够完善，也难以达到更高的排污处理标准。这两方面的不足都体现了资金在环境管理中的重要性，以及资金不足时对企业环境责任履行的限制作用。

2.3 部分企业环保意识淡薄

尽管排污许可制度的实施对企业的环境管理具有重要指导意义，要求企业按照许可要求进行自行监测、汇报执行情况及维护环境管理台账，但在实践中很多企业的环保意识仍较为薄弱。一些排污单位对新版排污许可制度理解不足，仍将排污许可证视作一种单纯的排污权利凭证，而忽略了依据该许可证规定执行的责任和义务。当前，企业进行自行监测和信息公开的比例不高，有的企业未按要求安装在线监测设施，或未能满足监测频次与污染因子的标准。此外，也存在企业不按期提交执行报告、报

告内容缺失或逻辑不清晰等问题，这些都增加了环保部门在证后监管上的难度，影响了精细化管理的实现，说明提升企业的环保意识仍是当前环境管理亟待解决的关键问题。

3 排污许可证后监管对策建议

3.1 持续增强排污许可证核发质量

排污许可证作为企业生产和运营中控制排污行为的核心准则，其质量的优劣直接关系到环境管理的效率和效果。为了不断提升排污许可证核发的质量，生态环境部门需要主动开展自查和现场检查工作，确保“一证式”管理的质量。同时，应加强对发放证件的管理，及时发现并纠正排污许可中存在的问题，强化不同部门之间的协作，确保信息共享与错误及时纠正。此外，建立常态化的排污许可证技术复核机制至关重要，省级生态环境部门须利用技术指导和监督来支持地方核发部门提升其核发能力，而市级部门也可以通过引入第三方技术服务，对第三方服务机构的工作进行复核和审查。为了保持核发质量的持续提升，地方生态环境部门还需要加大对企业及第三方服务机构进行技术培训的力度，确保在技术复核期间及时发现不足，并不断提高一线人员的技术能力，从而确保排污许可证核发质量的持续增强。

3.2 优化企业组织结构

按照《排污许可证》标准，在环境治理中，企业通常需要设立环境监察机构并配备专业技术人员，进行环境监督与管理。然而，在现有企业架构下，这样的部门虽然对环保工作至关重要，却可能不直接产生利益价值，反而带来额外的财务与管理成本。鉴于此，更为高效的做法是引入第三方检验机构进行定期监督，这样不仅减少内部成本，而且可以客观评估企业环境管理的实际情况。通过对监测数据的深入分析，企业可以不断完善和改进环保管理措施，有效控制环境污染。监测周期的设定需以企业自身的监测技术标准为基础，优先考虑行业指导方针，对于与行业标准不符的情况，则依照一般的执行标准来操作。监测结果的数据应实时录入并详细记录监测项目、数据结果和监测人员等信息，以便企业监管机构后续的调查与管理。此外，在管理环节上，可以组建一个跨部门的环境管理团队，由公司高层领导和环保专家组成，定期举办有关公司环保状况的讲座和专题会议，结合当前环境管理现状进行理性分析，并据此制定决策，从而优化企业的环境管理体系，实现环保与经济效益的双赢。

3.3 企业依法开展自行监测

为合规申请污染物排放许可，企业需制定与自身发展相适应及具备代表性的排污监管规划，并确保达到排污许可证要求的检测技术能力。在制定监测方案时，应详细反映企业的具体情况，包括测试频率、样品储存方式及检测方法等。自动监测要求企业明确掌握联网系统的运行状态，而人工监测则需遵守规定的监测方法，确保取样和检测期间的数据与标准一致，着重监督排污口和污染物浓度，同时准确记录监测条件和数据。环境监管的关键部分是对排污口的管理，在申请排污许可的过程中，企业应对排污口和监控孔进行标准化，并依据设计规范和管

法规增设明确标识,结合环保主管部门的规定进行完善。企业自行监测的目的在于量化工业活动产生的废物,通过与污染物控制标准的对比,根据实际情况和监测方案执行环保措施,旨在实现自我证明遵纪守法的责任,从而确保企业活动对环境的影响在可控范围内,维护生态平衡与企业可持续发展。

3.4 执行报告规范化

为规范排污许可证的执行报告,企业应将之分为年度报告和季度报告,并根据许可证标准条件内容及申请要求选择合适的报送周期进行审核。对于重点管理对象,应上报月度、季度及年度的执行情况,而对规模较小且业务单一的单位,季度和年度报告便足以满足要求。年度报告着重反映治理设施的运行状况、台账记录及执行状况和自行监测情况,而季度报告则包含更多操作细节。在编制实施报告时,需详尽呈现物料使用情况、污染处理效果及监测数据等关键信息。填制执行报表阶段,则需要整合相关资料,按照实施步骤确保资料的完整性,对污染排放数据进行准确分析。报告提交后,企业依照规定时限在信息平台披露,经环保主管部门审核签署和盖章,形成正式纸质文档。这一流程不仅确保了执行报告的规范性,也增强了报告的真实性和可信度,切实提高了环境管理的效率和透明度。

3.5 增强技术人员的综合素养

技术人员专业能力和综合素养是确保污染场地水文地质勘察质量的决定因素。为了让勘察工作顺利进行,必须加强对技术人员的能力培养,特别是影响样品测试准确性的采样人员的技能培训至关重要。其中,采样小组长和主要操作人员应参加国家级或省级的标准化采样培训,并在通过考核后才能执行采样任务。此外,可通过第三方机构对样品测试进行支持。对于水文地质物探、钻探及试验工作人员,则可通过定期的技能提升培训,

丰富勘察经验,增强其专业能力。同时,培训中应结合理论与实操,每项技术培训至少包含两轮理论学习和一次以上的实际操作训练,通过考核后方授权上岗。技术人员对任务结果的时效性和准确性负直接责任,并且在处理敏感信息时要确保保密原则,防止信息的外泄和私用。这样的全面培养机制旨在提升技术人员的职业能力,确保他们在实际勘察过程中能够有效应对各种情况,为水文地质勘察工作的高质量完成提供坚强的技术支持。

4 结束语

综上所述,排污许可制度的实施是生态文明建设中提升环境质量的关键措施,企业需主动配合环境监管,严格执行排污许可要求并控制污染物排放。通过构建高效管理模式、实施环境成本管理及优化污染防治设施运维机制,可以更好地落实排污许可的管理原则。这将构建起统一有效的环境管理机制,显著增强企业的环境管理水平,共同推动绿色发展和可持续进步。

[参考文献]

[1]丁玲艳,梁楠.关于排污单位排污许可证后管理的思考[J].皮革制作与环保科技,2023,4(13):172-174+180.

[2]张芮.排污许可证制度建立、进展及面临问题[J].黑龙江环境通报,2023,36(01):123-125.

[3]刘伟,陈慧敏.关于优化排污单位排污许可证证后管理的思考[C].//中国环境科学学会2021年科学技术年会论文集,2021:2192-2196.

作者简介:

莫捷浩(1992--),男,汉族,广东韶关人,本科,助理工程师,从事的排污许可的相关研究。