

# 排污许可和环境影响评价制度整合的解决措施

李程程

襄阳众鑫缘环保科技有限公司

DOI:10.12238/eep.v7i4.2041

**[摘要]** 在环保政策的日益严格与公众环保意识的不断提升的背景下,排污许可和环境影响评价制度的整合已经成为我国环保管理的重要议题。这种整合旨在强化环境监管,优化审批流程,提升环保效率。然而,实践中,整合过程中仍面临诸多问题,如制度衔接不畅、信息共享机制不完善、执行力度不足等。本文将深入剖析这些问题,并探讨相应的解决措施,以期为我国环保制度的完善提供参考。

**[关键词]** 排污许可; 环境影响评价制度; 问题及解决措施

中图分类号: Q958.116 文献标识码: A

## Solution Measures for Integrating Pollutant Discharge Permits and Environmental Impact Assessment Systems

Chengcheng Li

Xiangyang Zhongxin Yuan Environmental Protection Technology Co., LTD

**[Abstract]** Against the backdrop of increasingly strict environmental policies and increasing public awareness of environmental protection, the integration of pollutant discharge permits and environmental impact assessment systems has become an important issue in China's environmental management. This integration aims to strengthen environmental supervision, optimize approval processes, and improve environmental efficiency. However, in practice, the integration process still faces many problems, such as poor institutional connections, imperfect information sharing mechanisms, and insufficient implementation. This article will deeply analyze these issues and explore corresponding solutions, in order to provide reference for the improvement of China's environmental protection system.

**[Key words]** Pollutant discharge permit; Environmental impact assessment system; Problems and Solutions

## 引言

在当今社会,环境保护已成为全球关注的焦点,人类的生存与发展与生态环境的健康息息相关。随着工业化和城市化进程的加速,环境问题日益凸显,国家对环境保护的立法和监管力度也在不断加强。在这个背景下,排污许可和环境影响评价制度作为我国环境管理的核心工具,其作用与日俱增。排污许可制度通过许可的方式,对企业的污染物排放进行规范化管理,而环境影响评价则在项目初期即评估其可能产生的环境影响,从而在源头上预防污染。然而,这两项制度在实际操作中仍存在一定的脱节,不能形成有效的互补和联动,这就需要深入探讨排污许可与环境影响评价的整合问题。

## 1 整合现状与问题

首要问题便是制度衔接不够顺畅。在“三线一单”(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单)的提出与实施过程中,与相关规划及其他环境管理制度的衔接还处在不断探索和磨合阶段。这使得在项目审批和执行过程中,

各个环节的职责划分和协调机制尚不明确,导致了政策实施的不连贯。

1.1 规划环评作为从源头控制污染的重要手段,其“落地难”问题仍然突出。规划环评的成果往往在具体项目环评中未能得到充分的落实和转化,导致规划的环保目标和要求在项目层面无法有效实现。规划环评与项目环评之间的联动机制不健全,使得环评对项目环境影响的预防作用大打折扣。

1.2 环境影响评价制度在“重审批、轻监管”的现象中仍未能完全摆脱传统管理模式的束缚。虽然近年来我国环保部门一直在推进“放管服”改革,以简化环评流程,降低评价等级,但由于监管体系和手段的相对滞后,一些环保问题在审批阶段被忽视,而在项目运行阶段才显现出来,这使得环评的预防作用未能得到充分发挥。

1.3 环评服务市场的管理也存在着“漏洞”。部分环评机构为了追求经济利益,可能在环评报告的编制中存在弄虚作假、减少评价内容等现象,这不仅影响了环评报告的真实性和权威性,

也对环境决策产生了误导。同时,环评机构的资质审核和监管力度也有待加强,以确保环评工作的质量和公正性。

1.4 排污许可制度在全要素、全过程管理上仍有待提升。许可证的核发质量参差不齐,部分许可证的管理内容过于简化,未能涵盖所有可能的环境影响因素,且排污许可的执行和监管体系尚不完善,企业的排放管理责任落实不到位,使得排污许可的环境管控作用未能得到充分发挥。

## 2 案例分析

案例分析是理解和评估排污许可与环境影响评价制度整合过程中问题的有力工具。通过分析实际发生的项目,可以更直观地展示制度衔接不畅、环评落地难、监管滞后以及环评服务市场管理漏洞等问题如何在现实中显现,并讨论现有解决尝试的效果。

2.1 案例一:某大型石化的项目的环评与许可脱节。在北方的一座城市,一项大型石化项目在环评阶段被批准,其环评报告包含了详细的污染防治措施。然而,当项目进入排污许可环节时,由于制度衔接问题,许可内容并未完全反映环评报告中的环保要求,部分关键的环境控制措施在许可中被简化或遗漏。在项目的运营过程中,由于缺乏有效的监管,实际排放情况与环评预测存在较大出入,导致周边环境质量下降,居民健康受到威胁。

2.2 案例二:规划环评的“落地难”。在南方的一个经济开发区,规划环评在制定时明确了严格的环境容量和污染物排放总量控制目标。然而,在项目环评阶段,这些控制目标并未被严格遵循。开发商和环评机构往往优先考虑经济效益,导致多个项目在设计和建设时并未考虑规划环评的环保要求,最终导致整体环境质量恶化,与规划环评的初衷背道而驰。

2.3 案例三:环评服务市场诚信问题。在中部的一座城市,一个工业项目在环评阶段委托了一家环评机构进行评估。这家机构为了尽快完成项目,简化了环评流程,甚至在报告中伪造了部分数据,以使项目顺利通过审批。然而,当项目投入运行后,实际的污染物排放远超环评报告预测,对当地环境造成严重破坏。虽然环保部门发现了问题,但由于监管滞后,直到问题曝光后才对环评机构进行了处罚,对环境的损害已难以挽回。

2.4 案例四:排污许可执行不力。在西部的一个矿业区,一家矿业公司获得了排污许可证,但许可证中并未涵盖所有可能的环境影响因素,如地下水污染。在实际运营中,由于缺乏有效的监管,公司并未采取必要的防治措施,导致周边地下水遭到污染。当地环保部门在日常监测中发现了问题,但由于处罚力度和监管手段有限,无法令企业立即整改,地下水污染问题持续恶化。

通过对这些案例的深入分析,可以看到制度整合的缺失如何在现实项目中造成环境问题,同时,也可以看到现有解决尝试的局限性。例如,虽然环保部门已经认识到问题,但缺乏有力的法律法规支持,以及充足的监管资源,使得问题的解决步履维艰。对于这些问题,需要在政策层面进行系统性的改革,同时加强监管和市场管理,确保排污许可与环境影响评价制度的深度

融合,以实现环境管理的优化。

## 3 解决措施与建议

面对排污许可与环境影响评价制度整合中存在的问题,解决之道在于多管齐下,包括完善法律法规、强化监管机制、提升环评服务市场管理、加强公众参与以及推动信息化建设。以下为具体的策略和建议:

3.1 完善法律法规:制度间的衔接不畅需要法律层面的明确规定,应修订和完善相关法律法规,明确环评与排污许可的职责划分,确保两者在项目全生命周期中的无缝对接。同时,应强化法律对环评结果在项目执行阶段的约束力,确保环评内容在许可和运营阶段得到落实。

3.2 强化监管机制:建立强有力的环保监管体系,确保环评和排污许可的有效执行。加强事中事后监管,提高环保执法的透明度和公正性,对违规行为进行严厉处罚,形成有效震慑。同时,提升监管人员的专业素养,确保环评和许可的审查质量。

3.3 提升环评服务市场管理:对环评机构进行严格资质审核,打击弄虚作假、简化评价等不诚信行为,建立环评报告的质量评价体系。完善环评服务市场的准入和退出机制,鼓励竞争,提高环评服务的公正性和专业性。

3.4 加强公众参与:推动信息公开,保障公众对环评和排污许可过程的知情权和参与权。通过公众监督,提高环评报告的科学性和公正性,同时促进企业对环境责任的自觉履行。

3.5 推动信息化建设:利用现代信息技术,建立环评与排污许可的统一信息平台,实现数据共享,提高工作效率。通过大数据分析,对环境影响进行精准预测和监控,为决策提供科学依据。

3.6 深化环评“放管服”改革:简化环评流程,优化评价等级,减轻企业负担,同时确保评价质量。推进环评报告的标准化,减少人为因素对环评结果的影响。

3.7 促进区域环评、规划环评、项目环评的联动:建立和完善规划环评与项目环评的有效衔接机制,确保规划的环保目标在项目层面得以落实。通过“三线一单”与规划环评的融合,实现从宏观到微观的环境管理。

3.8 人才培养与能力建设:加大对环保专业人才的培养力度,提高环评、监测和管理队伍的专业技能。提升环保部门的科技支撑能力,借助现代科技手段更好地履行监管职责。

3.9 国际交流与合作:借鉴发达国家的成功经验,加强国际间在排污许可与环评制度整合方面的交流与合作,引入先进的管理理念和技术,提升我国环境管理的国际化水平。

通过以上措施,可以逐步解决排污许可与环境影响评价制度整合中的问题,实现从污染预防到污染管控的全过程监管,提升环境管理效能,为我国的生态文明建设提供坚实保障。同时,这也必将为其他国家提供参考,共同应对全球环境挑战。

## 4 未来展望

随着《环境保护法》等法律的修订,以及配套法规的完善,排污许可与环评制度的衔接将会更加顺畅。未来,将看到更明确

的法律法规规定,确保这两个制度在项目全生命周期中的无缝对接。从项目前期的环评审批,到中期的排污许可核发,再到后期的监管执行,环环相扣,形成一个完整的链条。

4.1 技术的革新将为环保管理工作注入新的活力。大数据、云计算、物联网等信息技术的应用,将使得环境影响的预测与监测更为精准,实现环境数据的实时共享,为决策提供更为科学的依据。同时,环保信息化平台的建立,将简化环评和排污许可的流程,提高审批效率,减少人为因素的干扰,提升管理的公正性。

4.2 环保监管能力的提升也将是未来发展的重点。监管队伍的专业化、标准化建设将确保环评和许可的公正执行。通过引入先进的监测技术,实现对微观污染源的实时监控,强化环境执法的威慑力,形成有效的污染治理体系。同时,公众参与的深化,将使得环保决策更为公开透明,促进企业在社会责任驱动下的绿色发展。

4.3 政策层面的“放管服”改革将进一步深化,降低环评的门槛,减轻企业的负担,同时确保环评质量。通过简化评价内容,优化评价等级,环保审批将更加高效,为项目尽快落地创造条件,同时不牺牲环境质量。

4.4 在国际交流方面,随着全球环境问题的日益紧迫,我国

有望在排污许可与环评制度的整合上与国际更多地分享经验,引入国际先进管理理念和技术。这不仅有助于提升我国环保管理的国际影响力,还能借鉴国际最佳实践,解决本土化问题,推动我国环境管理的现代化进程。

## 5 结束语

面对排污许可与环境影响评价制度整合中的挑战,应积极探索创新、完善制度设计、提升监管能力、加强部门协作以及构建信息共享平台。通过强化法律法规的执行力度,提高公众环保参与度,我国的环保管理体系将更加科学、高效。这不仅是对现有环保政策的优化,更是对可持续发展理念的有力践行。未来,期待在这一领域能看到更多的改革实践和理论创新,为我国乃至全球的环境保护事业贡献中国智慧。

## 参考文献

[1] 钱景. 基于排污许可制的环境影响评价工作要点探究[J]. 清洗世界, 2024, 40(04): 148-150.

[2] 乔军晶, 郭进, 陆建华. 企业环境影响评价与排污许可脱节现象应对策略探讨[J]. 黑龙江环境通报, 2024, 37(04): 85-87.

[3] 夏以清. 浅谈环境影响评价制度与排污许可制衔接存在的问题及对策[J]. 皮革制作与环保科技, 2023, 4(2): 156-157.