

# 城市生态文明综合评价指标体系的构建

刘进越 谷金娜

湖南万嘉环境科技有限公司

DOI:10.12238/eep.v7i6.2106

**[摘要]** 随着城市化步伐的迅猛推进,城市生态文明建设的紧迫性愈发凸显,成为社会各界共同关注的焦点。本文致力于构建一个既科学又全面的城市生态文明综合评价指标体系,旨在为城市的可持续发展提供明确的指导与支撑。文章从多维度的视角出发,涵盖了生态经济、生态文化、生态社会、生态制度和生态环境等五大核心领域(根据国家最新《生态文明建设示范区(市)建设指标》和《生态文明建设示范区(县)建设指标》:五大领域为:目标责任、生态安全、生态经济、生态文化、生态文明制度),精心筛选并设定了一系列具有针对性的评价指标。借助详尽的文献综述和深入的案例分析,本文深入探讨了各指标在城市生态文明建设中的核心价值和实施策略。

**[关键词]** 城市生态文明; 综合评价; 指标体系; 构建

**中图分类号:** F062.2 **文献标识码:** A

## Construction of comprehensive evaluation index system of urban ecological civilization

Jinyue Liu Jinna Gu

Hunan Wanjia Environmental Technology Co., LTD

**[Abstract]** With the rapid progress of urbanization, the urgency of urban ecological civilization construction has become more and more prominent, and has become the focus of common attention of all sectors of society. This paper is committed to building a scientific and comprehensive evaluation index system of urban ecological civilization, aiming at providing clear guidance and support for the sustainable development of cities. From a multi-dimensional perspective, the paper covers five core areas, such as ecological economy, ecological culture, ecological society, ecological system and ecological environment, and carefully selects and sets a series of targeted evaluation indicators. With the help of detailed literature review and in-depth case analysis, this paper deeply discusses the core values and implementation strategies of each index in the construction of urban ecological civilization.

**[Key words]** urban ecological civilization; Comprehensive evaluation; Index system; construct

### 引言

城市,作为人类社会发展的核心舞台,不仅承载着人们的日常生活与工作,更是生态文明建设的重中之重。随着城市化进程的迅猛推进,城市正面临着前所未有的挑战,诸如资源日益紧张、环境污染加剧、生态系统遭受破坏等一系列问题。这些问题不仅制约了城市的健康发展,也对人类的生存环境构成了严重威胁。

为了推动城市的可持续发展,我们必须高度重视并加强城市生态文明建设。这不仅是一项紧迫的任务,更是我们对未来子孙后代的一份责任。在这个过程中,构建一个科学、全面且具有可操作性的城市生态文明综合评价指标体系显得尤为重要。这套指标体系将涵盖资源利用、环境质量、生态保护、社会文明等多个方面,旨在全面评估城市生态文明建设的现状和成效。<sup>[1]</sup>

通过这套指标体系,我们可以更加清晰地认识到城市在生态文明建设方面存在的问题和不足,为制定有针对性的政策措施提供科学依据。同时,它也可以作为指导城市生态文明建设的重要工具,帮助我们更好地规划和管理城市的生态环境。

### 1 城市生态文明综合评价指标体系的构建原则

#### 1.1 科学性原则

在建立绩效评估系统时,关键在于如何选取指标,如何确定权重。在此基础上,提出了一种新的评估模式,即建立一套完整的评估体系,以保证评估指标的客观、准确。在选取指标时,要考虑到评估的目标与现实,选取最能全面、真实地反映被评估目标特征的关键性指标。在此基础上,对各指标的权重进行合理的配置,以保证各指标在系统中所占的比重能够合理地反映出来。

<sup>[2]</sup>通过科学的方法和理论来指导指标的选择和权重分配,我们

能够构建一个更加公正、客观、准确的评价体系，为决策提供有力的支持。

### 1.2 全面性原则

一个完善的指标体系在评估城市生态文明建设时，应确保全方位、多角度的考量。这一体系需涵盖生态经济的持续发展，包括绿色产业比重、资源利用效率等关键指标，以体现城市经济增长与生态环境保护的和谐共生。同时，生态文化的培育也是重要一环，指标应涉及公众环保意识、绿色生活方式普及率等方面，反映城市居民对生态文明理念的认同与实践。在生态社会建设方面，指标体系需考量城市社区环境质量、绿色公共服务设施的完善程度等，以确保城市居民能够在健康、宜居的环境中享受高质量的生活。此外，生态制度的健全与完善是保障生态文明建设的持续推进的关键，指标应涉及生态环保法规的健全程度、政策执行力度等，以体现城市在制度层面的生态文明保障能力。<sup>[3]</sup>生态环境作为生态文明建设的核心，其保护状况直接决定了城市生态文明建设的成效。因此，指标体系应重点关注空气质量、水质、绿化覆盖率等生态环境质量指标，全面反映城市在环境保护和修复方面的成果。通过这一全方位的指标体系，我们可以更加全面、客观地评估城市生态文明建设的各个方面，为城市的可持续发展提供有力支撑。

### 1.3 可操作性原则

选定的衡量标准对于评价某一区域或工程的绩效是非常重要的。一个理想的指数应该具有两个最重要的特征：可测性和可比性。可测性是指这些指标必须具体、清楚、可定量，以便准确地反映我们关心的各个层面或各个维度的真实情况。而可比性要求在不同时期、不同地域、不同情景下，均保持一致，从而实现跨时空、跨地域、跨工程的比较研究。<sup>[4]</sup>在指数具有可测性和可比性的情况下，对数据的采集、整理和分析将更加有效和精确。在此基础上，我们可以方便地搜集有关资料，并根据统一的规范加以分类，再经过科学的分析，提炼出有用的资料。这些资料不但可以帮助我们更好地理解现状，也可以为将来的政策制定提供强有力的依据。在评价过程中，要兼顾评价指标的可测性和可比性，保证评价结果的客观、准确。

### 1.4 导向性原则

在迈向生态文明建设的伟大征程中，一个全面、精细化且高度集成的指标体系扮演着至关重要的角色。它不仅深刻洞察了生态文明建设的核心价值 and 长远愿景，更以精准的笔触勾勒出了一幅宏大的发展蓝图，为城市的生态文明建设规划、实施及持续监控提供了坚实的支撑。这一指标体系所涵盖的内容极其广泛，从生物多样性的保护到土壤污染的治理，再到水资源的合理利用，每一个环节都被细致入微地纳入其中。它不仅仅关注生态修复与环境保护的单一维度，更在深层次上体现了对资源高效利用、环境质量显著提升以及人与自然和谐共生的全面追求。通过严谨、科学的数据采集方法，系统深入的分析研究，以及全面、精确的评估手段，这一指标体系为城市的生态文明建设提供了客观、具体、极具说服力的指导。它能够精准地捕捉到城市

建设过程中的关键问题，为政策制定者和管理者提供科学、合理的决策依据，确保各项政策和措施能够精准对接实际需求、有效落地执行。

## 2 城市生态文明综合评价指标体系的构建

### 2.1 目标责任指标

目标责任作为城市生态文明建设的核心引擎，其重要性不言而喻。它不仅关乎政策导向的明确性，更是确保各项环保措施有效落地的关键所在。具体而言，生态文明建设工作在党政实绩考核中的占比，直接体现了政府对这一领域的重视程度，一个不低于20%的比例设定，彰显了政府推进生态文明建设的决心与力度；同时，为确保生态环境得到有效保护，党政领导干部的生态环境损害责任追究制度显得尤为重要。这一制度的建立健全，意味着任何忽视生态环境、导致环境损害的行为都将受到严肃追责，从而促使领导干部在决策与行动中更加审慎，积极履行生态环境保护的职责；此外，领导干部自然资源资产离任审计也是目标责任体系中的一项重要内容。它通过对领导干部任期内自然资源资产管理和生态环境保护责任的全面审计，不仅是对领导干部工作绩效的一种客观评价，更是推动生态环境保护责任长效落实的有力手段。通过这一系列制度设计，城市生态文明建设得以在目标责任的驱动下稳步前行。

### 2.2 生态安全指标

生态安全作为城市生态文明建设的坚固基石，其重要性不言而喻。在环境质量改善方面，我们致力于全面提升环境空气质量，通过监测并优化优良天数比率与PM2.5浓度，确保完成上级设定的考核目标，并持续推动空气质量的稳步向好。同时，水环境质量的保护同样关键，我们严格把控地表水、地下水及集中式饮用水水源的水质标准，确保每一滴水都达到或超越规定的安全阈值；城乡环境治理亦是不可忽视的一环，我们聚焦于城市生活污水的有效收集与处理，提升黑臭水体的消除效率，加大城市生活垃圾的回收利用率，并确保声环境功能区在夜间达到规定的达标率，为居民营造更加宜居的生活环境；在生态质量提升层面，我们强化区域生态保护监管，通过生态质量指数(EQI)的动态监测、生态保护红线的严格守护、自然保护区及红线区域内生态环境问题的及时整改与生物多样性的全面调查，多管齐下，确保生态质量的稳步提升。此外，生态系统保护修复工作同样重要，我们致力于维护森林覆盖率、提升草原综合植被盖度，并保障自然岸线的安全保有率，为城市生态文明的可持续发展奠定坚实基础。

### 2.3 生态经济指标

生态经济作为城市生态文明建设不可或缺的基石，对于实现城市的绿色、低碳和可持续发展具有重大意义。生态经济的核心指标不仅涵盖了经济增长方式的转型，即从传统的粗放型向集约型转变，更包括产业结构的深度优化，即推动传统产业升级，发展新兴产业，特别是绿色、低碳产业。在资源利用效率方面，生态经济追求高效、节约和循环的利用模式，以最大限度地减少资源的浪费和环境的压力。同时，环境成本内部化是生态经

济的重要指标之一，它要求企业在生产和经营过程中，充分考虑和承担其活动对环境造成的影响和成本，从而促进企业更加自觉地履行环境保护责任。对这些指标进行全面、系统的评价，有助于我们更好地理解城市的可持续发展。研究结果将为我国城市的发展提供新的思路和方法，促进我国城市的绿色、低碳和可持续发展，为我国的生态文明建设打下坚实的基础。

#### 2.4 生态文化指标

生态文化是促进城市可持续发展的重要因素。其具体指标包括：开展环境保护宣传教育工作的广度、深度、公众对环境保护问题的参与程度、环境保护行为的推广与应用。该指数既是市民对生态文明观念的认识，又是其实践活动的结果。在开展生态文明的宣传教育中，要注意采取多种形式和系统的教育方法，让人们对生态文明的认识更加深入。公众参与程度的高低，直接关系到生态文明建设的成败。城市应当搭建起各种平台，鼓励市民积极参与到环保活动中来，形成共建共治共享的良好局面。绿色生活方式的普及，则是生态文化建设的最终体现。通过推广节能、减排、绿色出行等生活方式，不仅有助于减少环境污染和资源浪费，还能提升城市居民的生活质量和幸福感。因此，生态文化建设需要从多个方面入手，全面提升城市生态文明水平。

#### 2.5 生态文明制度指标

生态环境，无疑是城市生态文明建设的基石与灵魂。当我们深入剖析生态环境指标时，实际上是在全面、细致地审视一个城市在生态领域的综合表现。这些指标覆盖了空气质量的持续改善、水源安全的严格保障、噪声污染的精准管控，以及生物多样性的维护与丰富。这些不仅是衡量城市生态环境质量的标尺，更是评估其可持续发展能力的重要参数。它们不仅展示了城市在提升居民生活品质方面的不懈努力，更体现了对未来世代宜居环境的深远承诺。生态环境的质量直接关系到城市居民的健康福祉，也关乎城市的长远繁荣与和谐稳定。因此，加强生态环境的保护与修复，不仅是城市生态文明建设的核心任务，更是推动城市高质量发展、实现可持续发展的必由之路。我们必须以

更加坚定的决心、更加科学的手段，全面推进生态环境的保护与修复，为城市生态文明建设的全面发展提供坚实支撑。

### 3 结语

建立一套综合性、精细化的城市生态文明评估指标体系，是深入准确评估其成效的关键。该研究将为我国城市绿色发展、环境保护和资源节约利用等问题提供科学依据，也为我国今后的生态文明建设提供科学依据。在具体实施时，要充分考虑各个城市的特殊性与复杂性，并结合各自的实际发展状况，对其进行科学、合理的调整与改进；保证其能有效地满足各城市的特征与需要。为保证评估结果的真实性和可靠性，应做好资料搜集、整理、分析等工作。其中包括建立可靠的资料搜集机制，以保证资料的可靠性与完整性。同时，利用先进的大数据分析方法，深度挖掘并阐释相关数据，为我国城市生态文明建设提供科学依据。同时，要加强对生态文明建设的宣传与教育。通过广泛的宣传和教育，增强居民的生态文明素质，使人人都成为生态文明的积极参与者、推动者。这样既可以增强市民的环境保护意识，又可以在一定程度上促进整个社会的生态文明建设。在此基础上，提出了一种新的、可持续发展的、可持续发展的方法。在此基础上，应进一步健全制度，加大数据支持力度，加大宣传力度，使我国城市生态文明建设工作取得更大成效。

#### [参考文献]

- [1]任平.高质量绿色发展的理论内涵、评价标准与实现路径[J].内蒙古社会科学(汉文版),2019,40(6):123-131,213.
- [2]杜祥琬,温宗国,王宁,等.生态文明建设的时代背景与重大意义[J].中国工程科学,2015,17(8):8-15.
- [3]周宏春.我国生态环境保护的新理念、新任务、新举措[J].中国发展观察,2018(11):32-35.
- [4]杨秀萍.绿色发展引领生态文明建设新路径[EB/OL].(2017-01-03)[2022-10-01].

#### 作者简介:

刘进越(1992--),男,汉族,湖南省赫山区人,本科,环境规划与管理工程,研究方向:生态文明建设。