

# 探析项目环评审批制度的深化改革

徐枫

泰州医药高新区(高港区)数据局

DOI:10.12238/eep.v7i6.2117

**[摘要]** 本文探析了项目环评审批制度的深化改革,分析了现在环评当中存在的主要问题,为应对这些挑战,本文建议形成独立的环评体系,简化审批过程,强化执行过程,严格考核环评机构指标,以及加大审批信息公开力度。这些改革对策的实施将有助于提高环评工作的效率和透明度,保障生态环境质量,促进可持续发展。

**[关键词]** 项目环评审批制度; 深化改革; 独立环评体系

**中图分类号:** TU201.3 **文献标识码:** A

Exploring the deepening reform of the project environmental assessment and approval system

Feng Xu

Data Bureau of Taizhou Pharmaceutical Hi-Tech Zone (Gaogang District) Taizhou

**[Abstract]** This article explores the deepening reform of the project environmental impact assessment approval system, analyzes the main problems in current environmental impact assessments, and proposes to form an independent environmental impact assessment system to address these challenges. It simplifies the approval process, strengthens the execution process, strictly assesses the indicators of environmental impact assessment institutions, and increases the transparency of approval information. The implementation of these reform measures will help improve the efficiency and transparency of environmental impact assessment work, ensure the quality of the ecological environment, and promote sustainable development.

**[Key words]** Project environmental impact assessment approval system; Deepening reforms; Independent Environmental Impact Assessment System

## 引言

随着环境问题的日益严峻,项目环评审批制度作为预防和减少环境污染的重要手段,其重要性愈发凸显。然而,当前环评审批制度在实际运行过程中暴露出诸多问题,如体系不独立、审批流程繁琐、执行力度不足等,严重制约了环评工作的有效开展。因此,深化环评审批制度改革,解决现存问题,成为当前亟待解决的课题。

### 1 当前环评中存在的主要问题

#### 1.1 审批效率不高

由于审批流程繁琐、环节众多,以及各相关部门之间缺乏高效的协调与配合。审批过程中,往往存在信息沟通不畅、资料重复提交、审批时间过长等问题,导致整个环评审批流程耗时较长,效率低下。这不仅增加了企业和项目的成本,也影响了环境保护工作的及时性和有效性。

#### 1.2 技术支持不足

随着环境保护要求的不断提高和评估对象复杂性的增加,传统的环评方法和技术已经难以满足当前的需求。同时,环评专

业人才的短缺也制约了环评工作的深入开展。缺乏足够的技术支持和专业人才,使得环评结果的准确性和科学性受到质疑,影响了环评工作的权威性和有效性。

#### 1.3 公众参与程度不高

在当前的环评过程中,公众参与程度不高是一个较为显著的问题。尽管已经出台了一系列鼓励公众参与环境影响评价的政策和规定,但在实际操作中,公众的参与度仍然有限。这主要体现在公众对环评信息的获取渠道有限,对环评过程的了解不够深入,以及参与环评的门槛较高等方面。由于缺乏有效的公众参与机制,公众往往难以在环评过程中发挥应有的作用,其意见和建议也难以得到充分重视和采纳。这不仅影响了环评结果的公正性和客观性,也削弱了公众对环保工作的信任和支持。

### 2 项目环评审批制度的深化改革对策分析

#### 2.1 形成独立的环评体系

在当前快速城镇化和工业化的发展背景下,建设项目对自然生态环境和居民生活的影响日益显著,因此,形成独立的环评

体系,对于确保项目建设的科学性和环保性具有关键作用。环评机构应当独立于项目建设和政府部门,以客观、公正的态度进行环境影响评价。同时,环评机构应具备专业的技术能力和丰富的实践经验,能够准确预测和评估项目对环境的影响,提出科学、合理的环保措施和建议。独立的环评体系需要明确评价标准和程序。建立统一的环境影响评价标准和评估方法,确保环评结果的科学性和可比性。同时,制定明确的环评程序,包括项目立项、环境影响评价、公示与听证、审批和监督等环节,确保环评过程的规范性和透明性。在评价过程中,应充分考虑项目选址的合理性、环保措施的可行性以及公众意见的重要性,确保环评结果的全面性和公正性。

此外,形成独立的环评体系还需要加大监管和执法力度。政府部门应加强对环评机构的监督和考核,确保环评报告的真实性和公信力。对于违反环评规定、弄虚作假的行为,应依法严惩,形成有效的威慑机制。同时,建立健全的监管体系,对项目环评审批后的环保措施落实情况进行跟踪检查,确保环保措施的有效执行。

## 2.2 简化审批过程

随着经济社会的快速发展,建设项目数量不断增多,传统繁琐的环评审批流程已经难以适应时代的需求,因此,简化审批过程、提高审批效率成为当前环评审批制度改革的重要任务。简化审批过程需要优化审批流程,对现有审批流程进行梳理和分析,去除不必要的环节和重复审查,减少审批环节和审批时间。可以探索建立“一站式”服务机制,将环评审批与其他相关审批事项进行整合,实现并联审批,避免企业多头跑、重复提交材料的问题。同时,加强审批部门之间的沟通协调,形成工作合力,确保审批流程顺畅、高效。并且利用现代信息技术手段,建立环评审批管理系统,实现审批信息的电子化、网络化和智能化。通过系统,可以实现环评材料的在线提交、审批进度的实时查询、审批结果的电子送达等功能,极大地方便了企业和公众。同时,信息化手段还可以提高审批部门的工作效率,减少人为因素对审批结果的影响。

此外,简化审批过程还需要加强审批人员的培训和管理,审批人员是环评审批制度的关键执行者,他们的素质和能力直接影响到审批质量和效率。因此,需要加强对审批人员的培训和管理,提高他们的业务水平和综合素质。可以通过举办培训班、开展业务交流等方式,提升审批人员的专业素养和审批能力。同时,建立严格的考核和奖惩机制,确保审批人员能够严格按照规定进行审批工作。最后,在简化审批过程的同时,不能忽视对环境风险的防范和监管。需要加强对项目建设和运营过程中的环境监管,确保环保措施得到有效执行。对于存在环境风险的项目,要实行严格的监管和审批制度,确保项目建设和运营不会对环境造成不良影响。同时,建立健全的环境风险评估和预警机制,及时发现和解决环境问题。

## 2.3 强化执行过程

项目环评审批制度的深化改革中,强化执行过程是关键一

环,它直接关系到环评制度能否真正落地生效,从而达到保护环境、实现可持续发展的目标。一旦项目通过环评审批,就必须严格按照审批要求进行建设,不得擅自更改。对于违反审批要求的行为,应依法进行严厉处罚,以儆效尤。同时,要加强对项目建设和运营过程中的监督检查,确保各项环保措施得到有效执行。并且建立健全的监管机制是强化执行的重要保障,应设立专门的监管机构,对项目进行定期和不定期的检查,确保项目始终符合环评要求。此外,还可以引入第三方评估和审计机构,对项目进行独立、客观的评价,提高监管的公正性和有效性。

加强信息公开和公众参与也是强化执行的重要手段。应定期公布项目的环评信息和监管情况,接受社会监督。同时,要鼓励和支持公众参与环评过程,让公众了解项目的环境影响,并提出宝贵意见和建议,不仅可以增加环评的透明度和公信力,还能提高公众对环保工作的认识和参与度。环保部门应与其他相关部门建立有效的沟通协调机制,共同推动项目的环保工作。例如,可以与规划、建设、国土等部门实现信息共享和联合执法,形成工作合力,确保环评审批制度得到全面、有效的执行。最后,为了提高执行效率和质量,还可以利用现代科技手段进行辅助。例如,可以利用遥感技术、大数据分析等先进技术手段对项目进行实时监测和评估,及时发现和解决问题。同时,还可以建立电子化的环评管理系统,提高审批、监管等工作的效率和准确性。

## 2.4 严格考核环评机构指标

在项目环评审批制度的深化改革中,严格考核环评机构指标是确保环境影响评价工作质量和效率的关键环节。环评机构作为承担环境影响评价任务的专业机构,其能力和水平直接影响到环评报告的科学性、公正性和准确性。因此,构建一套科学、合理的环评机构考核指标体系,对于提升环评机构的整体水平,促进环评行业的健康发展具有重要意义。

严格考核环评机构指标应当从多个维度出发,全面评估环评机构的能力和服务质量。这包括但不限于环评机构的资质条件、人员配备、技术能力、项目经验、管理水平、服务质量等方面。通过设立具体的考核指标,如环评师数量与资质、环境影响评价报告的质量、项目完成率、客户满意度等,可以量化评价环评机构的能力和水平,为选择优质的环评机构提供科学依据。严格考核环评机构指标需要建立科学的评价方法和程序。同时,应建立奖惩机制,对表现优秀的环评机构给予表彰和奖励,对存在问题的环评机构进行整改和处罚,形成有效的激励和约束机制。

在构建严格考核环评机构指标的过程中,还需要注意以下几点。一是要充分考虑不同行业和地区的特点,制定符合实际情况的考核指标。二是要加强与环评机构的沟通与合作,共同推动环评行业的健康发展。三是要加大监管力度,确保环评机构严格遵守相关法律法规和标准要求,保障环评工作的质量和效率。

## 2.5 加大审批信息公开力度

审批信息公开不仅能够保障公众对环评审批过程和结果的知情权,还能有效防止权力滥用和腐败行为的发生,为项目的顺利实施和生态环境的保护提供有力保障。为了加大审批信息公开力度,首先需要建立健全的审批信息公开制度,包括明确信息公开的内容、范围、方式和程序,确保信息公开的及时、准确、全面。具体而言,应当公开项目的基本情况、环境影响评价报告的主要内容、审批机关的审批意见、审批结果等信息,让公众能够全面了解项目的环境影响情况和审批过程。并且需要充分利用现代信息技术手段,拓宽信息公开的渠道和方式。可以通过政府网站、新闻媒体、社交媒体等渠道,及时发布审批信息,方便公众查阅和了解。同时,可以建立环评审批信息数据库,实现信息的集中存储和共享,提高信息公开的效率和准确性。

在加大审批信息公开力度的过程中,应当鼓励公众积极参与环评审批过程,提出宝贵的意见和建议。可以通过召开听证会、座谈会、网络调查等方式,广泛听取公众的意见,确保审批决策的民主性和科学性。此外,为了保障审批信息公开的有效性和可持续性,还需要加大监管和追责力度。应当建立健全的监管机制,对审批信息公开情况进行定期检查和评估,确保信息公开的及时性和准确性。对于违反信息公开规定的行为,应当依法依

规进行追责和处罚,形成有效的威慑力。

### 3 结束语

综上所述,项目环评审批制度的深化改革是当前环保工作的重要任务。通过形成独立的环评体系、简化审批过程、强化执行过程、严格考核环评机构指标以及加大审批信息公开力度等措施的实施,将有助于提高环评工作的效率和透明度,保障生态环境质量,促进可持续发展。同时,这也需要政府、企业和社会界的共同努力和支持,共同推动环评审批制度的不断完善和发展。

### [参考文献]

- [1]赵芳,彭瑶,姜文斐.重庆市建设项目环境影响评价文件审批制度分析[J].环境影响评价,2022,44(06):27-30.
- [2]谷文泉.建设项目环评报建典型案例透视审批制度完善[D].昆明理工大学,2021.
- [3]许蝶.建设项目环评文件在环评审批中存在的问题及对策[J].环境与发展,2020,32(10):21-22.
- [4]秦京勋.化工项目环评审批原则及关注的重点分析[J].环境与发展,2020,32(07):21-22.