

环评区域评估成果在项目环评中的应用及建议

李正涛¹ 王忠诚^{2*}

1 曲靖市生态环境局经开区分局 2 勐海县农业农村环境保护站

DOI:10.12238/eep.v7i7.2185

[摘要] 环境影响评价区域评估是推动“放管服”改革、优化营商环境的关键,也是工程审批制度改革的重要一环,旨在提升审批效率。在特定发展区域,共享环境影响评价区域评估成果能缩短项目环评时间,降低成本,加速项目落地,减轻企业压力。本文探讨区域评估的概念与影响,提出深化应用策略,并针对现存问题如标准不统一、信息共享障碍的问题,建议制定统一标准,加强信息共享平台建设,以提升区域环境管理效能。

[关键词] 区域评估; 环境影响评价; 放管服

中图分类号: X321 文献标识码: A

Application and suggestions of eia regional assessment results in project EIA

Zhengtao Li¹ Zhongcheng Wang^{2*}

1. Economic Development Zone Bureau, Qujing Ecological Environment Bureau

2 Agricultural and rural environmental protection station, Menghai County

[Abstract] The regional assessment of environmental impact assessment is the key to promoting the reform of "delegating power, delegating power, delegating power, and improving services" and optimizing the business environment, and it is also an important part of the reform of the project approval system, aiming to improve the efficiency of examination and approval. In specific development areas, sharing the results of regional EIA assessments can shorten the EIA time, reduce costs, accelerate project implementation, and reduce the pressure on enterprises. This paper discusses the concept and impact of regional assessment, proposes strategies to deepen its application, and proposes to formulate unified standards and strengthen the construction of information sharing platforms to improve the efficiency of regional environmental management in view of the existing problems such as inconsistent standards and obstacles to information sharing.

[Key words] regional assessment; environmental impact assessment; Discharge tube service

区域评估机制旨在特定功能区域内,针对多项评估需求实施联合、集中的评估与评审流程,生成专业化、分类化的评估报告。这些报告经由相关行政管理部门严格审查并获得政府正式批准后,向区域内所有潜在投资者开放共享。此举积极响应了党中央、国务院关于深化行政管理体制改革、优化营商环境的战略导向,具体执行了国家关于工程建设项目审批制度改革的政策指导,如《国务院办公厅关于试点推进工程建设项目审批制度改革的通知》及后续全面实施的意见文件。在此基础上,各地政府积极行动,纷纷出台配套政策,在开发区、工业园区、新区等特定区域推广由政府部门统一主导的区域评估模式。

环境影响区域评估作为一项综合性评价流程,聚焦于开发建设区域的整体性考量,通过详尽分析区域内的污染源分布、环境质量要素状况及环境保护目标,确立区域内各类建设项目应遵循的生态环保门槛、污染防治策略、生态保护管理及环境风

险防控机制,从而为区域开发与生态管理奠定坚实的数据与理论支撑。近期观察显示,北京、天津、安徽、沈阳及云南等地已率先发布了针对环境影响区域评估的指导性文件,标志着该领域实践的深入与规范化。

实施区域统一的环境影响评估,其核心价值在于能够显著削减单个建设项目环评报告的编制成本与时耗,加速环评审批流程,进而促进企业项目的快速落地。在环境影响区域评估方面,王珏等人已对区域性规划环评的基本内容和要求进行了梳理,区域评估及成果应用过程中也逐渐暴露出了部分问题。尽管在区域评估及其成果应用层面已取得一定进展,但伴随实践深入,诸如标准不统一、成果转化障碍等问题亦逐渐显现。基于参与区域评估环境影响报告书编制的实际经验,本文旨在深入探讨环境影响区域评估的核心理念、评估方法论及技术精髓,特别是在建设项目环评中如何有效融合区域评估成果,以期为

相关报告的编制、技术管理体系的构建及成果的高效转化提供新的视角与参考。

1 环境影响区域评估理念

1.1 简政服务的理念

在已完成环境影响区域评估的指定区域内,实施建设项目生态环境保护告知承诺制,旨在通过前置性环保标准确认与承诺机制,优化审批流程,为区域内新项目的快速启动与建设提供便利,有效缩减行政审批周期及项目的经济成本投入。

1.2 成果共享的理念

区域管理机构承担起环境评估成果及环境质量监测数据的集中管理与维护工作,利用官方网站、政务服务平台等渠道,主动公开并分享这些信息,确保拟入驻项目能够便捷地获取并使用这些资源,促进区域内环境信息的透明化与高效利用。

1.3 一评多效的理念

在区域环评实践中,推行“一评多效”策略,即将土壤污染调查、地下水污染评估、碳排放与碳中和评价等多元环保要素整合至区域评估框架内,实现政策间的无缝对接与协同作用。

2 区域评估与传统规划环评的区别

区域评估在实施过程中,既具有传统规划环评的区域相似性,也有与传统规划环评的诸多区别。区域环评旨在通过对区域开展全面、系统监测、调查,摸清重点开发区生态环境现状,强化环境风险防控,主要为区域规划、入区建设项目编制环评报告提供环境质量现状监测和生态调查数据等成果,节约环评报告编制的成本和时间,为评估区域环评改革奠定基础。规划环评属于规划层次的战略环评,即是对规划区域的环境资源承载能力进行深入的分析预测和科学评价,采取预防措施或补救措施,从决策源头防治环境污染和生态破坏。

在评价目的层面,传统规划环评聚焦于环境质量提升与生态安全维护,旨在评估规划的方向合理性与规模适配度,进而提出优化策略;同时,制定总体性环境影响缓解措施,与后续具体建设项目形成联动效应。相比之下,区域评估旨在简化区域内单个建设项目的环评流程,同时保留对规划本身的优化指导功能,通过提出规划完善建议及项目管控措施,为简化后续环评奠定基础。

就评价重点而言,传统规划环评广泛涵盖生态环境质量提升、资源能源配置、产业结构优化、区域发展策略及环境效益评估等维度,形成宏观层面的综合环境影响评价框架,有效解决产业发展导向与规模设定等战略规划层面的问题。而区域评估则融合了规划环评的宏观视角与建设项目环评的微观方法,既具备区域性的广泛覆盖,又深入具体项目层面,特别关注“邻避效应”引发的环境风险,提出针对性的规划优化与管控措施,以支持单个项目环评流程的简化。其特点在于评价范围广泛但分析深度聚焦于项目实际,主要服务于控制性详细规划阶段,解决项目空间布局、用地性质合理性及市政基础设施匹配性等具体问题。

3 技术路线

3.1 基础材料收集

收集区域规划、生态敏感区及生态环境状况、区域建设项目环境影响评价文件及排污许可证等相关资料,开展现场踏勘,调查区域敏感目标分布及污染源建设运行状况,通过规划产业定位及产业可能产生的污染影响分析、敏感点分布调查等,确定行业特征污染因子、入驻区域建设项目环境影响评价各环境要素可能确定的最高评价等级及区域评估范围。

3.2 环境质量现状监测

在充分开展资料收集、现状调查、专家咨询工作的基础上,根据不同评价等级的技术要求制定各类环境要素的环境质量监测和调查方案并进行监测和调查,掌握系统的区域生态环境质量现状数据。

3.3 提出优化调整意见和生态环境准入清单

基于环境质量现状监测和调查结果、敏感点分布等现状,对照标准和技术要求进行达标性和现状评价,深入分析论证区域开发方案的环境合理性及环境效益等内容,提出必要的优化调整开发方案的建议及减缓不良环境影响的措施;对评价区域内的建设项目类型分类别提出生态环境准入条件、污染防治和生态保护管控的具体要求,形成清晰明了的告知内容清单。

4 成果应用

4.1 应用于建设项目环境影响评价

入驻评估区域建设项目环境影响评价环境现状及污染源调查等直接引用区域评估成果,具体包括:评估区域敏感目标、环境质量现状、区域污染源等要素调查结果。评估区域管理机构应适时更新监测数据,确保其具有代表性和时效性,满足建设项目环境影响评价要求,真实、全面反映项目所在区域生态环境质量状况、变化趋势。

4.2 应用于规划环境影响评价及其跟踪评价

评估区域规划开展环境影响评价时,部分内容可直接引用区域评估成果,包括:评估区域环境敏感区、环境质量现状、环保基础设施调查、污染源调查等,部分内容可作为重要的参考资料,如环境制约因素分析、优化调整建议及环境管控要求等;对实施五年以上且规划未发生重大调整的评估区域,其规划环境影响跟踪评价报告部分内容可直接引用区域评估成果,包括:评估区域规划实施现状情况、污染源调查及污染物排放情况、环境管理要求落实情况、环境质量变化趋势、区域发展环境制约因素、区域发展优化调整建议等。

4.3 服务于评估区域环境管理

区域评估工作成果应与规划编制机关进行充分衔接和互动。管委会、环境管理等部门在编制规划环评、详细规划、产业发展规划,或者其他类型规划时,应结合区域评估提出的优化调整建议及环保管控要求,优化园区空间布局、产业结构、发展规模、环保基础设施建设等内容。同时,加强管理,防范重大环境问题和环境事故。

4.4 应用于区域环境信息公开

评估区域管理机构应及时将区域评估成果与入驻区域的建

设项目共享。评估区域管理机构及时将评估区域环境质量监测数据、环境质量变化趋势评估及污染源调查、环境制约因素分析、优化调整建议及环境管控要求等进行公开,推进区域评估、规划环评、项目环评成果的共享共用。

5 存在问题及建议

5.1 存在问题

(1) 缺乏标准规范。环境影响评价区域评估作为全面深化“放管服”改革、优化营商环境的重要产物,更多倾向于配合行政许可的进一步优化,尚未形成独立的标准规范体系,实际操作过程中更多则通过横向借鉴规划环评或建设项目环境影响评价导则、标准,生态环境质量监测标准,生态环境质量评价技术方法等,造成评估成果良莠不齐。另一方面,由于规划环评或建设项目环评与区域评估关注的要素广度不一致,引用规划或建设项目环评要求往往造成将区域评估编制成“简版规划环评”的结果。

(2) 缺乏系统谋划。为贯彻落实国务院“放管服”改革精神、国办发(2019)11号等文件的要求,大部分省份均出台了工程项目区域评估工作实施方案,并在典型地区推广,但由于区域评估工作起步较晚,未形成全面细致的规范体系及规范流程,各地做出的成果常良莠不齐,难以统一。另外,由于未对评估成果的认定流程作出明确,日常操作中有在地方政府官方网站公示即认可,也有地区需政府出具认定文件,有的只需通过专家技术审查即可,众多的成果认定模式在一定程度上不仅影响了评估成果的公信力,也阻碍了区域评估的推广。

(3) 评估结果实效性难以保证。据当前的主流做法,区域评估主要是通过提前对区域污染源分布情况进行调查,对区域环境空气、地表水、地下水、土壤、声等环境质量进行统一监测评估,并开展区域生态调查,强化环境风险防控。通过政府承担先期工作,为后续入驻的建设项目编制环境影响评价文件时提供周边污染分布情况、环境质量现状监测和生态调查数据等成果,能有效节约企业环评报告编制时间和成本,加快建设项目落地。但由于政府主导,需要前期项目招采、服务机构比选等基础工作,且由于区域评估需监测大量环境现状基础数据,并进行整理汇总,形成最终报告几乎需要一年时间,期间还需技术审查、公示等流程,然而依据建设项目环境影响评价技术导则,对环境质量现状调查部分引用数据均有时限要求,因此,往往造成区域评估数据实效性难以保证。

5.2 优化建议

(1) 制定标准规范。通过政府指定行业部门牵头,对当前区域评估开展情况进行全面摸排,总结出现行的常规做法及亮点经验,组织科研院所、大专院校、行业专家等结合区域评估推广目的、当前做法、现状需求及未来发展等方面,参照规划环评或建设项目环评体系制定特定的标准规范,确保评估过程中“有标

可依”。

(2) 全面系统谋划。坚持高位推动、系统谋划,统一执行程序,亦可通过典型案例提供可复制、可推广的实践经验。避免因各地出台不同方案,形成执行分歧,也减少因各地对政策解读不同而限制了区域评估的推广。另外,需明确区域评估形成成果之后的认定流程,并将其统一推广,避免因各区域成果认定方式不同而造成项目环评过程中的限制。

(3) 保证数据真实性。结合产业布局规划,提前介入,可结合园区规划或工业用地“标准地”建设等措施,直接针对特定产业布局区域或园中园片区进行评估,避免因评估范围过大而造成评价时限的浪费。由政府主导,视产业定位、环境质量变化、环境敏感目标情况等因素定期对评估成果进行修编,确保评估成果中基础数据满足项目环评所需。

6 结语

环境影响评价区域评估,作为“放管服”改革浪潮中的创新实践,其技术架构与管理范式均超越了既有建设项目与规划环评的传统框架。从环境管理维度观之,区域开发管理主体承担起区域评估成果与环境监测数据的统筹管理职责,通过官方平台及政务服务窗口,实现评估数据与环境质量的透明化公开,为区域内潜在的建设主体提供便捷的信息共享渠道,促进环保资源的有效利用。在技术实施层面,区域评估深度融合环境影响评价成果,系统审视区域开发目标、规模、空间布局及产业结构的环境兼容性与目标可达性。通过细致分析,识别并评估区域开发计划实施过程中潜在的重大生态与环境约束因素,详尽阐述其影响程度、范围及作用机制。基于此,提出针对性的优化策略与调整建议,旨在优化区域开发方案,同时推荐更为环保、可持续的发展路径。也正因为此项举措是在不断摸索中前进,因此需要在不同环境特点的地区执行过程中不断总结经验,汇集好的推广方式,最终形成统一化、标准化、可全面推广的做法,保障高效的环评审批要素供给,助力各地区营商环境的不断完善。

[参考文献]

- [1] 邓燕琳.“放管服”背景下提升环评审批效率研究[J].资源节约与环保,2019(07):97.
- [2] 王珏,潘文韬,闫文景,等.关于区域性规划环评的基本内容和要求[J].环境与发展,2020,32(06):20+22.
- [3] 卢旷,胡晨璐.区域规划环评过程中呈现的问题及几点建议[J].环境与发展,2019,31(07):18+20.

作者简介:

李正涛(1989--),男,汉族,云南大理人,硕士研究生,云南省曲靖市生态环境局经开分局工作,工程师,生态环境规划与管理、环境影响评价。