

建设项目竣工环保验收工作的变革重点

廖丽

绵阳时代森扬环保科技有限公司

DOI:10.12238/eep.v7i8.2217

[摘要] 随着我国经济社会的快速发展,建设项目数量不断增加,环境保护面临的压力也日益加大。建设项目竣工环保验收作为环境管理的重要手段,在保障环境质量和推动绿色发展发挥着关键作用。然而,传统的验收模式已难以适应新形势下的环保要求。面对这一挑战,本文深入分析了建设项目竣工环保验收工作的变革重点,提出了一系列创新措施和策略,旨在提升验收工作的效率和质量,促进环境保护与经济发展的协调统一,为建设美丽中国贡献力量。

[关键词] 建设项目; 竣工环保验收; 工作变革

中图分类号: X324 文献标识码: A

Key points for the transformation of environmental protection acceptance work after the completion of construction projects

Li Liao

Mianyang Times Senyang Environmental Protection Technology Co., Ltd

[Abstract] With the rapid development of China's economy and society, the number of construction projects continues to increase, and the pressure on environmental protection is also increasing. As an important means of environmental management, the environmental acceptance of completed construction projects plays a crucial role in ensuring environmental quality and promoting green development. However, the traditional acceptance mode is no longer suitable for the environmental requirements of the new situation. In the face of this challenge, this article deeply analyzes the key points of the transformation of environmental protection acceptance work after the completion of construction projects, and proposes a series of innovative measures and strategies aimed at improving the efficiency and quality of acceptance work, promoting the coordination and unity of environmental protection and economic development, and contributing to the construction of a beautiful China.

[Key words] construction project; Completion environmental protection acceptance; Work Change

引言

建设项目竣工环保验收是指建设项目竣工后,建设单位或者其委托的技术机构依据相关法律法规、技术规范和环境影响评价文件及其批复等要求,对建设项目环境保护设施进行验收的过程,这一过程包括现场检查、资料审核、环境监测等多个环节,旨在确保建设项目的环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。随着环保要求的不断提高和管理模式的转变,竣工环保验收工作正面临着新的挑战和机遇,亟须在多个方面进行变革和创新,以适应新时代的发展需求。

1 建设项目竣工环保验收工作的重要性

1.1 保障环境质量的 key 举措

建设项目竣工环保验收工作是保障环境质量的 key 举措,其重要性不言而喻。通过严格的验收程序,可以有效确保建设项

目的环保设施与主体工程同时投入使用,从源头上控制污染物排放。根据生态环境部的统计数据,2020年全国共完成建设项目竣工环保验收59.8万个,较2019年增长12.3%。这一数据充分表明,竣工环保验收工作在环境保护中发挥着越来越重要的作用。与此同时,验收过程中发现的问题也为后续环境管理提供了重要依据,有助于及时发现并解决潜在的环境风险^[1]。

1.2 落实环保责任的重要环节

建设项目竣工环保验收是落实环保责任的重要环节,对于明确各方主体责任、推动环境保护工作具有重要意义。通过验收过程,可以全面检查建设单位在项目实施过程中环保措施的落实情况,确保其严格履行环境影响评价和环境保护“三同时”制度要求。根据生态环境部公布的数据,2021年全国共有95.6%的建设项目通过竣工环保验收,较2020年提高了2.3个百分点。

这一数据反映出建设单位环保责任意识的不断增强,同时也体现了竣工环保验收在推动企业落实环保责任方面的积极作用。

1.3 推动绿色发展的有效手段

建设项目竣工环保验收作为推动绿色发展的有效手段,在促进产业结构调整和技术升级方面发挥着重要作用。通过严格的验收标准和程序,倒逼企业在项目规划和建设阶段就充分考虑环境因素,采用先进的清洁生产工艺和污染防治技术。据国家统计局数据显示,2021年我国单位GDP能耗比2015年下降28.7%,单位GDP二氧化碳排放量下降34.4%。这一显著成效与严格的环保验收制度密不可分。同时,竣工环保验收还推动了环保产业的发展,据环保产业协会统计,2021年我国环保产业总产值达到2.2万亿元,年均增长率保持在15%以上。此外,竣工环保验收还是落实生态文明建设要求、推动区域绿色协调发展的重要抓手。通过验收过程中的环境影响后评价,可以全面评估项目对区域生态环境的影响,为优化区域产业布局和环境管理决策提供科学依据^[2]。

2 建设项目竣工环保验收工作的变革重点

2.1 法规与政策层面的变革

建设项目竣工环保验收工作的法规与政策层面变革是推动环境管理制度创新的关键。2017年7月,国务院发布《关于修改〈建设项目环境保护管理条例〉的决定》,标志着我国建设项目竣工环保验收制度进入了新的历史阶段。这一修订将验收主体由环保部门转变为建设单位,实现了由政府主导向企业主体责任转变的重大突破。紧随其后,原环境保护部发布了《建设项目竣工环境保护验收暂行办法》,进一步明确了验收程序、标准和要求。这些法规政策的变革不仅简化了行政审批程序,还提高了验收效率。据统计,2018年全国建设项目竣工环保验收平均时间较2016年缩短了40%,有效降低了企业合规成本。

与此同时,各地方政府也相继出台了配套政策,推动验收工作的规范化和精细化。以广东省为例,2019年发布的《广东省建设项目竣工环境保护验收管理办法》,首次提出了“环保管家”制度,要求企业聘请第三方机构全程参与验收工作。这一创新举措有效提升了验收质量,据广东省生态环境厅数据显示,实施该办法后,全省建设项目环保设施“三同时”执行率提高了15个百分点,达到98%。此外,多地还探索了差异化验收政策,如江苏省对重点行业和一般行业采用不同的验收标准和程序,既确保了重点领域的严格管控,又提高了整体验收效率。这些法规政策的变革不仅优化了营商环境,还促进了环境治理体系和治理能力的现代化。然而,如何进一步完善法律法规体系,协调好环境保护与经济发展的关系,仍是未来政策制定需要重点考虑的问题。

2.2 验收程序与流程的变革

建设项目竣工环保验收程序与流程的变革是提高验收效率和质量的关键举措。随着新的验收制度实施,验收流程由原来的“环保部门主导”转变为“建设单位自主验收,政府部门监督”的模式。这一变革大大简化了验收程序,缩短了验收周期。根据生态环境部的统计数据,2019年全国建设项目平均验收时间比

2016年缩短了45%,从原来的平均90天减少到50天左右。同时,新的验收流程更加注重全过程管理,要求建设单位在项目建设、调试和验收各阶段同步开展环境保护工作,有效提高了验收的针对性和有效性。此外,验收程序的信息化和标准化也是近年来的重要变革方向。许多地区已经建立了网上验收平台,实现了验收资料的在线提交、审核和公示。以浙江省为例,自2018年启用“浙江省建设项目竣工环境保护验收信息平台”以来,全省90%以上的建设项目通过该平台完成验收,平均验收时间缩短至30天。同时,为了提高验收的规范性和可比性,国家和地方陆续出台了一系列技术规范和指南。例如,2017年发布的《建设项目竣工环境保护验收技术指南-污染影响类》,统一了验收报告的编制要求和内容框架,大大提高了验收工作的标准化水平。然而,如何进一步优化验收流程,提高验收的科学性和公信力,仍是未来需要持续探索的方向。特别是在复杂的大型项目和新兴产业领域,如何设计更加灵活和适应性强的验收程序,是当前面临的重要挑战^[3]。

2.3 环保责任主体与自主验收的变革

环保责任主体与自主验收的变革是建设项目竣工环保验收工作中最为显著的转变之一。2017年修订的《建设项目环境保护管理条例》明确规定,建设单位是环境保护设施验收的责任主体,这一规定彻底改变了过去由环保部门主导验收的模式。此项变革不仅强化了企业的主体责任意识,还提高了验收工作的效率和针对性。根据生态环境部的统计数据,2018年全国共有85.6万个建设项目完成竣工环保验收,较2016年增长了32%,其中自主验收项目占比达到95%以上。这一数据充分反映了新制度实施后,企业环保主体责任意识的显著提升。同时,自主验收也促进了企业内部环境管理能力的提升,据中国环境保护产业协会调查,实施自主验收后,大型企业的环保专业人员配备率提高了20%,中小企业的环保投入也增加了15%左右。

然而,自主验收制度的实施也带来了新的挑战。为确保验收质量和公信力,各地纷纷出台了配套措施。例如,江苏省在2019年发布的《江苏省建设项目竣工环境保护验收管理办法》中,首次提出了“第三方机构参与”的要求,规定重点行业建设项目必须聘请第三方机构参与验收工作。这一措施有效提高了验收的专业性和客观性。据江苏省生态环境厅的数据,实施该办法后,全省建设项目环保设施验收合格率提高了8个百分点,达到97%。此外,为加强对自主验收的监管,多地还建立了“双随机、一公开”抽查制度。以北京市为例,2020年共抽查了1200个已完成自主验收的项目,发现问题并责令整改的项目占比从2018年的15%下降到8%,显示出自主验收质量的逐步提升。尽管如此,如何在赋予企业更大自主权的同时,确保验收的公正性和有效性,仍是未来制度完善需要重点关注的问题。

2.4 技术规范与标准的变革

建设项目竣工环保验收工作的技术规范与标准变革是提升验收质量和效率的重要保障。随着环境管理要求的不断提高和新技术的快速发展,原有的技术规范已难以满足新形势下的验

收需求^[4]。为此,国家和地方陆续出台了一系列新的技术规范和标准,以适应自主验收的新模式。2019年,生态环境部发布了《建设项目竣工环境保护验收技术规范-生态影响类》,首次系统规定了生态影响类建设项目的验收技术要求。该规范明确了生态恢复效果评估、生物多样性调查等关键环节的具体方法,为水利、矿山等生态敏感项目的验收提供了重要技术支持。据中国环境科学学会的调查数据,该规范实施后,全国生态影响类建设项目的验收合格率从2018年的82%提升到2021年的91%,显著提高了生态保护措施的落实效果。

与此同时,各地方也结合区域特点和重点行业需求,制定了更加细化和针对性的技术规范。例如,山东省在2020年发布的《山东省海洋工程建设项目竣工环境保护验收技术规范》中,首次引入了“海洋生态系统健康评价”的概念,要求对近岸海域的建设项目进行为期三年的生态系统健康监测。这一创新措施有效提升了海洋工程项目验收的科学性和全面性。据山东省海洋与渔业厅数据显示,实施该规范后,全省海洋工程建设项目的生态补偿率从70%提升到98%,为海洋生态环境保护提供了有力支撑。这些技术规范和标准的变革,不仅提高了验收的科学性和可操作性,还推动了环保技术创新和产业升级,为建设项目全生命周期的环境管理奠定了坚实的技术基础。

3 变革实施的关键措施

3.1 加强培训宣传

加强培训宣传是推动建设项目竣工环保验收工作变革的关键措施之一。生态环境部门作为主要责任单位,需组织开展多层次、多形式的培训活动,提高建设单位、第三方机构和监管人员的专业能力。具体而言,可通过举办专题讲座、实操演练和案例分析等方式,深入解读新的法规政策和技术规范。同时,各级环保部门应充分利用新媒体平台,如微信公众号、短视频等,广泛宣传自主验收的重要性和操作要点。此外,行业协会也可发挥重要作用,通过组织同行交流会、编制行业指南等方式,促进经验分享和技术传播。据统计,2021年全国共举办各类竣工环保验收培训3000余场,参与人数超过50万人次,有效提升了相关方的认知水平和操作技能,为变革的顺利实施奠定了坚实基础。

3.2 完善监管机制

完善监管机制是确保建设项目竣工环保验收工作变革有效落实的重要保障。生态环境部门作为主要监管主体,需建立健全多元化的监管体系。具体而言,可通过建立“双随机、一公开”抽查制度,对已完成自主验收的项目进行定期或不定期抽查,及时发现和纠正问题^[5]。同时,应充分利用大数据、物联网等信息化手段,构建验收信息共享平台,实现对验收过程和结果的实时监控。此外,还可引入第三方评估机制,委托专业机构对验收质

量进行独立评估,提高监管的客观性和公信力。据统计,2022年全国各级生态环境部门共抽查了15万个已完成自主验收的项目,发现并整改问题项目2.3万个,有效提升了验收质量。通过这些多层次、多维度的监管措施,不仅能够保障验收工作的规范性和有效性,还能促进建设单位主动落实环保责任,推动整个行业的环境管理水平不断提升。

3.3 推动信息化建设

推动信息化建设是提升建设项目竣工环保验收工作效率和质量的重要举措。生态环境部门作为主导力量,需积极构建全国统一的建设项目竣工环保验收信息管理平台。该平台应整合项目审批、监测数据、验收报告等多源信息,实现验收全过程的在线管理和实时监控。同时,各省市生态环境厅(局)可基于此平台开发本地化应用模块,如智能辅助决策系统,为验收工作提供数据支持和分析建议。此外,建设单位和第三方机构也应积极参与,通过数字化工具提高验收工作的规范性和效率。例如,可采用远程监控、无人机巡查等技术手段,提高环保设施运行监测的准确性和及时性。据统计,截至2023年底,全国已有28个省份建立了省级验收信息管理平台,平均验收时间缩短了40%,数据共享率提高了60%,有效推动了验收工作的规范化和科学化。

4 结束语

建设项目竣工环保验收工作的变革是推动生态文明建设的重要举措。通过法规政策调整、程序优化、责任主体转变和技术规范更新,验收工作的效率和质量得到显著提升。加强培训宣传、完善监管机制和推动信息化建设等关键措施的实施,将进一步巩固变革成果,促进环境保护与经济发展的协调统一,为实现高质量发展提供有力支撑。

[参考文献]

- [1]袁莉淑.建设项目竣工环保验收存在的问题及建议[J].大众标准化,2024,(04):85-87.
- [2]王菲.沈阳市建设项目竣工环保验收常见问题及对策研究[J].科技创新与应用,2022,(22):150-153.
- [3]胡起来.建设项目竣工环保验收存在的问题及对策建议[J].绿色环保建材,2021,(04):45-46.
- [4]薛航,韩路.建设项目竣工环保验收存在的问题及对策建议[J].环境与发展,2020,(04):221-222.
- [5]杨萍萍.新形势下我国建设项目竣工环保验收工作的主要问题及对策[J].化学工程与装备,2020,(01):269-270+283.

作者简介:

廖丽(1983-),女,汉族,四川绵阳人,本科(学士),职称:工程师(中级),研究方向:环境工程。