

# 基于耕地保护的 land 整治工作现状及优化策略

姚卓迪

陕西省土地工程建设集团有限责任公司

DOI:10.12238/eep.v7i10.2294

**[摘要]** 耕地作为农业生产的基础,不仅关系到国家粮食安全,还直接影响着生态环境的可持续发展。然而,随着经济的快速增长和人口的不断增加,耕地资源面临着日益严峻的压力。土地的不合理利用等问题频发,导致耕地面积不断减少,质量逐渐下降。因此,如何有效保护和合理利用耕地资源,成为当前有待解决的重要课题。文章主要就基于耕地保护的 land 整治工作现状及优化策略进行研究。

**[关键词]** 耕地保护; land 整治; 工作现状; 优化策略

中图分类号: F301 文献标识码: A

The current situation and optimization strategy of land consolidation work based on cultivated land protection

Zhuodi Yao

Shaanxi Province Land Engineering and Construction Group Co., LTD.

**[Abstract]** As the basis of agricultural production, cultivated land is not only related to national food security, but also directly affects the sustainable development of ecological environment. However, with the rapid economic growth and the increasing population, the farmland resources are facing increasingly severe pressure. The unreasonable use of land and other problems occur frequently, leading to the continuous reduction of cultivated land area and the gradual decline of quality. Therefore, how to effectively protect and rationally use the cultivated land resources has become an important topic to be solved at present. This paper mainly studies the current situation and optimization strategy of land consolidation work based on cultivated land protection.

**[Key words]** cultivated land protection; land consolidation; work situation and optimization strategy

## 引言

land 整治作为耕地保护的重要手段之一,旨在通过科学规划、合理布局、综合治理等措施,可提升土地利用效率和质量,保障农业生产的可持续性。但尽管近年来国内在 land 整治方面取得了一定的成效,但仍存在诸多问题和挑战,制约了 land 整治工作的进一步发展。面对这些挑战,有关部门及人员有必要对当前的 land 整治工作进行全面的梳理和分析,找出存在的不足,提出切实可行的优化策略,实现提升 land 整治工作的效率和效果,实现耕地资源的有效保护和合理利用。本研究也旨在深入探讨基于耕地保护的 land 整治工作意义,分析存在的挑战,并提出相应的优化策略。希望通过本文的探讨,能够为相关部门和从业者提供参考和借鉴,推动 land 整治工作朝着更加科学、高效的方向发展。

### 1 全域土地综合整治的社会意义

#### 1.1 优化生产条件,促进增产增收

全域土地综合整治通过土地平整、土壤改良、农田水利设施建设等措施,改善农业生产条件,促进农业机械化、规模化、现代化发展。进一步推动农业向高效、优质、绿色方向转型,发展特色农业、休闲农业、智慧农业等新业态,拓宽农民增收渠

道。在这种模式下也能实现不断提高耕地质量,稳定粮食播种面积,增强粮食安全保障能力。

#### 1.2 实现现代化发展,助力乡村振兴

在工作中通过推广应用先进农业技术,发展智慧农业、精准农业,提高农业生产效率。通过土地流转、规模经营等方式,促进农业适度规模经营,提升农业生产效益。在后续通过不断加强生态保护和修复,发展生态种养循环农业,促进农业可持续发展。

#### 1.3 落实生态保护,建设美丽乡村

将生态保护融入到 land 整治全过程,修复生态环境,建设美丽宜居乡村,在此基础上不断优化土地利用结构,盘活存量建设用地,提高土地利用集约化水平。持续加强农村基础设施建设,完善公共服务设施,提升乡村风貌和人居环境质量。

#### 1.4 实现 land 整治,适应新需求

在 land 整治工作中坚持生态优先、绿色发展理念,构建国土空间开发保护新格局。并统筹城乡发展,优化国土空间布局,促进土地资源节约集约利用。积极在工作中探索政府引导、市场运作、公众参与的 land 整治模式,激发 land 整治活力。

## 2 基于耕地保护的耕地整治工作现状与持续优化

### 2.1 现状分析

在我国,耕地整治工作被赋予了重要的战略意义,不仅是提升土地资源利用效率、保护耕地资源、促进农业可持续发展的关键举措,更是保障国家粮食安全、保护生态环境、促进乡村振兴的重要抓手。现阶段在工作推进中,政府出台了一系列耕地整治政策,涵盖土地规划、土地流转、土地复垦、土地整理等多个方面。这些政策旨在优化土地资源配置,提高土地利用效率,确保耕地数量和质量,为农业生产稳定发展提供坚实基础。并且政府持续加大对耕地整治的财政投入,为耕地整治工作提供稳定的资金保障,确保各项措施顺利实施。另外在现代化的环境中,遥感技术凭借其快速、准确的特点,被广泛应用于土地资源监测。通过对遥感影像的分析,可以实时掌握耕地资源的分布、变化情况,为耕地整治决策提供科学依据。此外作为强大的空间分析工具,GIS技术在耕地整治工作中发挥着重要作用。它可以对土地资源进行多维度分析,为土地利用规划、耕地整治项目选址等提供科学决策依据。

### 2.2 持续优化策略

#### 2.2.1 更新耕地的整治

现阶段,耕地整治工作的内涵和外延都在不断扩展,不再仅仅局限于传统的修复和改良,而是需要融入更多先进的整治理念和方法。这不仅体现了相关人员对环境保护的深刻认识,还展现了他们对未来发展的前瞻性思考。将创新意识和前瞻性融入整治工作中,可以推动整治工作向更加科学、环保、高效的方向发展。首先在设计和实施整治方案时,必须充分考虑对生态环境的影响。通过进行详细的生态环境影响评估,确保整治活动不会对生态环境造成损害。例如,在河流整治过程中,可以采用生态护岸、生态修复等措施恢复河流的生态系统,提高河流的自净能力。这些措施不仅能保护河流的自然状态,还能增强其生态功能。其次要持续引入生态补偿机制,对因整治活动受到负面影响的生态环境进行补偿,确保生态平衡不被破坏。例如,如果整治活动对某地区的生态系统造成了负面影响,可以通过种植植被、恢复湿地等方式进行生态补偿,恢复受损的生态环境。在耕地整治过程中,注重保护当地的生物多样性,避免整治活动对野生动植物栖息地造成破坏。例如,在整治过程中,可以设立自然保护区,保护濒危物种的栖息地,确保生态系统的完整性和稳定性。此外在耕地整治过程中,必须具备长远的眼光和可持续发展理念。这种理念的核心在于不能仅追求短期的经济利益,而忽视了资源的可持续利用和环境的承载能力。例如,在整治过程中,要坚持科学规划,合理安排土地用途,避免过度开发和浪费。可以通过增加绿地、建设生态公园等方式,提高城市的绿化覆盖率,改善城市的生态环境。或者在城市土地整治中,不仅考虑建筑用地的开发,还应增设公共绿地、生态公园等区域,提升城市的生态功能和宜居性。例如,城市可以通过建造雨水花园、生态湿地等设施,改善城市的水循环系统,提高城市的水资源利用效率。

#### 2.2.2 创新耕地整治措施

在基于耕地保护的耕地整治工作中引入先进的科技手段,可以显著提高耕地整治工作的效率和质量,确保耕地资源的可持续利用和生态环境的保护。通过实施大数据技术,例如通过对历史数据和当前数据的对比分析,可以预测整治工作的未来趋势,提前做好应对措施。另外人工智能技术可以对海量数据进行智能分析,快速识别出整治工作中的重点和难点。例如,通过机器学习算法,可以自动识别出污染源、土地退化区域等。此外,遥感技术可以实现对大面积耕地的远程监测,获取高精度的土地利用信息和生态环境数据。通过定期或实时的遥感影像,可以对土地利用变化和生态环境状况进行动态监测,及时发现异常情况,为后续的整治工作提供数据支持。最后,应用GIS技术可以进行空间分析,帮助相关人员更好地理解土地利用格局和生态环境特征,为整治规划提供科学依据。

#### 2.2.3 落实社会参与

首先,政府要制定和完善耕地保护和耕地整治的法律法规,明确各方责任和义务,强化制度约束。这些法律法规应涵盖耕地保护、土地利用、环境保护、生态修复等多个方面。还应加大执法力度,对违法违规行为进行严厉打击,确保政策法规的有效实施。可以通过建立专门的执法队伍、加强执法监督等方式,确保法律法规的严格执行。其次,通过宣传教育、科普讲座等方式,提高公众对耕地保护和耕地整治的认知和重视程度。可以组织专家学者开展专题讲座,向公众普及耕地保护的重要性、耕地保护的必要性以及耕地整治的必要性。引导公众树立正确的耕地资源观,增强他们保护耕地的责任感和使命感。可以通过举办主题活动、设立志愿者服务队等方式,鼓励公众积极参与耕地保护和耕地整治工作。此外要引入市场机制,鼓励企业和社会资本参与耕地保护和耕地整治工作。例如,可以采取政府与社会资本合作的模式,共同投入资金、技术和人才,推动耕地保护和耕地整治项目的实施。并持续探索创新的合作模式,如公私合营(PPP)、生态补偿机制等,吸引更多的社会资本参与耕地整治工作。最后,要动员和组织志愿者参与耕地整治活动,如植树造林等。通过志愿者的参与,可以扩大耕地整治工作的影响力,形成全民参与的良好氛围。

## 3 基于全域土地综合整治的重构路径：以陕西省汉中市谢村镇为例

### 3.1 破解低效用地,构建全域空间

谢村镇范坝村等5个村庄存在土地利用失调问题,主要表现为耕地保护与建设用地指标等方面的矛盾。为摆脱困境,促进乡村振兴,需实施全域土地综合整治,盘活低效用地,重构全域空间。首先,以谢村镇为实施单元,当地有关部门要坚持“规划引领、统筹推进、突出重点、分类施策”的原则,以提高土地利用效率、优化国土空间布局、促进乡村产业发展为目标,打造和做强乡村品牌。对谢村镇全域范围内的土地资源、生态环境、产业发展等进行全面调查,摸清现状底数,识别主要障碍因子。运用遥感技术、GIS技术等先进手段,对土地利用现状进行分析评

估,为规划编制提供科学依据。其次,将农用地和建设用地的整理、未利用地开发等纳入统一规划,优化国土空间布局,构建“生产、生活、生态”协调发展的空间格局。并针对不同村庄的土地利用现状和发展需求,制定差异化的土地整治方案。同时要在村庄内部建立合理的土地流转制度,鼓励农民将分散的土地进行集中流转,发展规模化经营,提高土地利用效率和农业生产效益。村庄之间进行建设用地指标调剂,保障乡村地区产业发展用地需求,促进乡村产业集聚发展。此外,要发挥各村庄的资源禀赋和产业基础优势,推动一、二、三产业融合发展,打造产业联动发展格局。注重挖掘乡村特色资源,发展乡村旅游、休闲农业等新业态,打造和做强乡村品牌,提升村庄价值。通过土地整治,盘活低效用地,优化土地利用结构,提高土地资源利用效率,也能实现农业现代化、农村美、农民富,推动乡村振兴战略目标实现。

### 3.2 完善整治, 打造宜居环境

谢村镇海莲村等8个村庄处于人口重构弱势系统,人居环境改善是提高村民生活满意度的主要路径。对此为建设美丽宜居乡村,提升村民幸福感和获得感,需开展乡村环境综合整治行动。首先,以提升村庄环境质量、改善村民生活品质、促进乡村振兴为目标,坚持“生态优先、绿色发展、因地制宜、突出特色”的原则,打造宜居、宜业、宜游的美丽乡村。在工作中要积极改造升级村庄道路交通,完善排水系统,提升道路景观;加强绿化环境建设,打造美丽田园风光。并持续挖掘乡村历史文化资源,融入当地特色元素,打造具有地域特色的乡村风貌;鼓励发展乡村旅游,丰富乡村文化生活。其次,要对村庄沟渠污水、废弃物进行全面清理,砌护整修退水渠,保障水系畅通,改善水环境质量。另外针对不同河段特点,采用不同的生态护岸方式:在水流平缓、建设用地充裕的六陵渡等6个村庄,采用水生植物护岸进行加固和生态改造;在水流较快、建设用地紧张地段,使用人工型的抛石生态护岸。最后,为了保证工作的系统进行,也要成立乡村环境综合整治工作领导小组,明确责任分工,制定实施方案,确保各项工作落到实处。

## 4 结语

综上所述,通过对现有工作的全面审视可以看到,尽管在一些地区取得了显著成效,但仍存在诸多待解决的问题。面对这些挑战的同时,也看到了广阔的优化空间和潜在的发展机遇。通过强化政策支持等多方面的综合施策,可以进一步提升土地整治工作的效率和效果。展望未来,需要在持续推进现有政策和措施的基础上,不断探索和创新,以更加科学高效的方式来进行土地整治工作,实现土地资源的合理利用和可持续发展,为子孙后代留下更加丰饶的绿色家园。

### [参考文献]

- [1]沈金德.以全域土地整治为抓手探索耕地保护新模式[J].浙江国土资源,2017,(08):13-14.
- [2]袁可林,李殿彬.耕地保护守“红线”土地整治提“地力”周口粮食年产量喜创全省第一[J].资源导刊,2014,(05):22.
- [3]陈凯,孙伟杰,谭春婵,等.建立健全耕地生态管护制度的若干思考[J].中国国土资源经济,2023,36(08):58-64.
- [4]韩启民.改进土地整治方式切实助推耕地保护——以云贵地区为例[J].中国土地,2016,(06):39-41.
- [5]俞加兴.加快农村土地整治构建耕地保护机制——以富阳市为例[J].浙江国土资源,2012,(08):12-14.
- [6]黄尚宁.以新理念和新使命为指导力推耕地保护上新台阶——广西耕地保护工作会议暨土地整治现场会在北海召开[J].南方国土资源,2018,(03):2.
- [7]王志慧.土地利用总体规划与土地管理工作的关系探讨[J].安徽农业科学,2013,41(25):10534-10535.
- [8]蒙佳.把党建工作优势持续转化为土地整治工作效能[C]//中国共产党柳州市直属机关工作委员会.2023年柳州市直机关党建理论研究征文汇编.柳州市国土空间整治中心课题组,2023:10.

### 作者简介:

姚卓迪(1995--),男,汉族,陕西西安人,硕士研究生,中级职称,研究方向:土地整治工程。