

# 现存石材加工产业集群环境管理现状的分析

张泽应 姜鸿

池州市石台县生态环境分局

DOI:10.12238/eep.v7i11.2309

**[摘要]** 产业集群(Industry cluster)是现代化发展过程中等同工业园区的一种发展模式,一个行业的生产加工及相关配套企业在地域上相对聚集,具有显著的规模优势、极强的市场渗透率和很高的市场占有率,易于促成产业集群和地区专业市场互动发展的局面,本文针对山西省太原市的多个石材加工产业集群,就其中某一石材加工产业集群,做了深入的实地调研,对石材加工产业集群的环境保护管理现状及存在问题逐一指出,并对照现行有关的生态环境保护法律法规要求提出相对全面的环境管理对策措施,供参考使用。

**[关键词]** 石材加工; 产业集群; 环保管理; 对策措施

**中图分类号:** TU754.4 **文献标识码:** A

## Analysis of the environmental management status of the existing stone processing industry cluster

Zeying Zhang Hong Jiang

Shitai County Ecological Environment Branch of Chizhou City

**[Abstract]** Industrial cluster (Industry cluster) is a development mode of medium and industrial park in the process of modernization, Industry production and processing and related supporting enterprises are relatively concentrated in the region, With a significant scale advantage, an extremely strong market penetration rate and a very high market share, Easy to facilitate the interactive development of industrial clusters and regional professional markets, This paper targets many stone processing industrial clusters in Taiyuan city, Shanxi Province, One of the stone processing industry clusters, Did some in-depth field research, Point out the current situation and existing problems of environmental protection and management of stone processing industry cluster one by one, And according to the current relevant ecological environmental protection laws and regulations, put forward relatively comprehensive environmental management countermeasures, For the reference to use.

**[Key words]** stone processing industry cluster; environmental protection management; countermeasures

### 引言

随着科学技术的发展,新兴产业更新迭代,与此同时,部分传统行业往往陷入左右为难、难以转型升级的僵局,本文就石材加工行业的管理现状,以环境保护角度切入,剖析现实存在的痛点、难点,提出参考建议,希望引起更多石材加工行业有关人士的注意,从而推动行业健康发展。

### 1 国内石材加工行业状况

石材加工行业作为建筑材料和装饰材料的重要分支,近年来在技术革新和绿色环保理念的推动下取得了显著进步。先进的机械加工技术,如电脑数控(CNC)加工中心和水射流切割技术的应用,显著提高了加工精度和效率,同时减少了材料浪费。环保方面,废水循环利用系统和粉尘收集装置的普及,有效减轻了加工过程对环境的影响。随着新材料技术的发展,石材复合材料

和再生石材的利用将逐渐增多,既满足环保要求,又拓宽了材料应用领域,具有广阔的发展前景。

### 2 山西太原石材加工产业集群现状

#### 2.1 石材加工产业集群基本概况

山西省太原市目前现存石材加工产业集群4个,分别为:山西滨河石材城、山西康培同福石材城、家家园建材市场、明珠现代石材市场。4个石材城平均入驻石材加工销售一体企业80-120家,主要从事天然、人造石材板材的加工以及销售业务,均属石材加工产业集群类型。其中,山西康培同福石材城石材加工产业集群地址位于太原市晋源区晋源镇南侧,占地面积400亩,石材城于2011年建成投运,属建筑用石加工行业,该石材城原有101家石材加工企业组成产业集群,主要生产大理石、花岗岩等,产业集群内部的单个企业绝大部分属于中小企业,规模较小,在

地域上相对集中形成产业集群,在太原市石材加工行业中占据一定市场份额。

### 2.2 企业生产规模现状及生产工序产污情况

康培同福石材城现存石材加工企业约95家,企业大理石、花岗岩加工平均生产规模在3000-10000平方米/年,产业集群形成约60万平方米/年的总生产规模。目前产业集群包含企业的主要生产加工工序为:大理石及花岗岩经过机械设备切割、打磨磨边、刮胶粘接,后经人工修整即得到可直接安装的石材成品。生产加工工序流程涉及水和大气污染物的排放,其中大气污染物主要为切割和打磨磨边工序产生的粉尘颗粒物、刮胶粘接工序产生的微量挥发性有机气体,水污染物主要为部分带水切割作业产生的含石材粉末的生产废水。

目前产业集群内石材加工企业采取的环保治理措施主要有:一是使用水喷淋和带水切割作业的方式控制石材切割作业过程的粉尘颗粒物,磨边工序的粉尘一般采取作业区域的密闭,使粉尘自行沉降不对外界环境排放;二是采用简易的水帘加活性炭吸附设备处理刮胶粘接工序的挥发性有机气体;三是自建或者委托石材城已建的沉淀池设施处置切割作业产生的废水。

### 2.3 产业集群的规划、土地、环保等审批合规情况

2015年以前,全国各省项目违法违规建设情况普遍存在,环保管理混乱问题突出,国务院根据情况适时部署有关工作,要求各地政府按照清理违法违规建设项目统一要求,对违法违规建设项目进行分类处理。根据部署,2016年原环境保护部启动环保专项督查,派出督查组赴全国近20个省的部分区、市,就地方违法违规建设项目清理、取缔“十小”企业等方面进行督查。针对违法建设项目清理,重点核查2015年1月1日前开工建设但当地排查未发现的环保违法违规项目,督促属地政府限期清理整治。在2016年10月环保部派遣第四督察组负责的山西、内蒙古两省区中,山西共排查出违规项目8644个,其中未批先建项目接近2500个。截止九月底,山西完成清理整顿项目超过5300个,完成率超6成,清理进度与当时全国平均水平基本持平。

山西康培同福石材加工产业集群就属于清理整顿的违法违规建设项目范围,该石材加工城于2011年建成并投入营业生产,没有取得环境保护管理部门的环评审批手续,且该石材加工城项目位于晋祠风景名胜区内,项目选址不符合规划要求,项目用地与规划不符,也未办理土地手续。在2015-2016年清理整顿违法违规建设项目的背景下,山西康培同福石材城管理服务公司将石材城石材加工集群整合为建设项目,于2016年12月委托山西新科联环境技术有限公司编制了《山西康培同福石材城项目现状环境影响报告》,现状报告结论中也明确指出:石材加工城项目,位于已建成的“山西天龙山风景名胜区规划的晋祠风景名胜区内(图1)”内,未办理土地手续。截至2024年初,该石材加工城的用地手续问题仍无法得到解决,且对地址在晋祠风景名胜区范围内的问题,属地也未作出风景区规划的调整或者出台石材加工城搬迁退出的整顿方案,同时该石材加工城项目城镇污水排入

市政管网许可证过期,因相关手续问题难以合规延续等一系列的问题将长期存在。



图1 康培同福石材加工产业集群区域规划情况

## 3 石材加工产业集群问题梳理分析

### 3.1 建设项目不符合规划

根据《山西天龙山风景名胜区整体规划》,山西康培同福石材加工产业集群项目选址用地位于天龙山风景名胜区内,项目用地类型为市政服务用地,按照《风景名胜区条例》的要求,风景名胜区内内的建设项目应当符合风景名胜区规划,并与景观相协调,不得破坏景观、污染环境、妨碍游览。该石材加工产业集群项目明显与规划不符。

### 3.2 用地无法合法化

山西康培同福石材加工产业集群内现有企业均与山西康培同福石材城管理服务公司签订协议,租赁“山西康培同福石材城”现有厂房及土地,2016年12月现状环评报告中纳入统计的101家石材加工企业现存70余家,用地情况在《山西康培同福石材城项目现状环境影响报告》中明确表述:“介于石材城尚未办理土地手续,报告应明确说明当地政府部门对占地进行统一规划使用时,该石材城应无条件搬迁。”可以看出,上述现存的70余家石材加工企业无法改变用地不合规的现状,而通过对现有石材加工企业的调查统计,2017年以后近20家新入该城的石材加工企业也无法取得土地手续。

### 3.3 环评及“三同时”验收未落实普遍存在

经统计,石材城现有的约95家石材加工企业均未取得环评审批及环保“三同时”竣工验收手续,原70余家石材加工企业经“太原市行政审批服务管理局”审批办理了简化管理排污许可证,而新入的20余家企业均在未取得排污许可证的情况下生产作业并排放污染物。

### 3.4 石材城违背要求准入新增企业

自2019年以来,该石材加工城不断有企业淘汰和新增更替。据不完全统计,2017年以来更替新增30余家石材加工企业,其中2023年下半年新增约15家。2016年全国对清理违法违规建设项目提出有明确的时限要求,对超出清理整顿时限外的违法违规建设项目按“散乱污”企业整治要求一律予以关停取缔,执行“两断三清”,对新建的建设项目一律严格按照国家的法律法规办理相关的工商、环保、土地、规划等相关手续。“山西康培同福石材城”管理服务公司不仅未落实有关清理整顿逐步淘汰搬迁的

要求,明知石材城项目不符合规划、无用地手续、无法办理项目环评手续,仍然在持续更替新增石材加工企业,明显违背了《风景名胜区条例》第二十七条:“禁止违反风景名胜区规划,在风景名胜区内设立各类开发区和在核心景区内建设宾馆、招待所、培训中心、疗养院以及与风景名胜资源保护无关的其他建筑物;已经建设的,应当按照风景名胜区规划,逐步迁出。”以及建设项目规划、土地、环保等审批许可管理等相关法律法规要求,导致2016年至今石材城产业集群企业生产规模无明显下降、污染物持续产生和排放,新增企业普遍手续不全的现状,存在较大的法律风险。

### 3.5 污染治理水平普遍落后

通过对“山西康培同福石材城”中石材加工企业进行走访和调研,石材加工企业主要生产工艺基本相同,存在的污染治理问题也大多类似。一是石材切割、打磨磨边工序废水气治理设施管理维护不到位、废水预处理设施不健全;二是刮胶粘接工序集尘水帘与有机废气污染治理设施之间未安装管道进行连接、部分污染治理设施未联通电源等突出环境问题。石材加工企业生产加工期间污染治理设施形同虚设,起不到治污效果。这些问题在太原其他几个石材加工产业集群也同样存在,石材加工产业集群的污染治理水平普遍落后,无法适应当前生态环境保护监管从严的形势。

### 3.6 石材加工企业环境保护主体责任严重缺失

在开展产业集群调查研究过程中发现,石材加工企业排污许可证办理、自行监测开展、排污许可执行报告填报、生产设施运行及污染治理设施运行管理台账等应当自行开展的环保管理工作,完全依托“山西康培同福石材城”管理服务公司(山西康培同福石材市场有限公司)进行,绝大多数企业均无法提供环保管理台账、自行监测报告等法律规定应当自行有效保存的资料,企业污染治理设施购置、排污许可办理、自行监测委托等业务被管理服务公司高价垄断,且石材加工企业与管理服务公司之间责任划分不清晰,石材加工企业在自主履行环境保护责任、加强环境管理的主体责任方面出现严重缺失缺位,现行的有关环境保护法律法规要求大多无法落实到位,石材加工产业集群环境管理现状堪忧。

## 4 石材加工产业集群现状问题的对策分析建议

### 4.1 严格落实企业环境保护主体责任

石材加工产业集群内加工企业,作为独立经营的主体,首先应当转变思想观念,提升环保意识,加强环保主体责任落实,按照有关管理要求开展企业自身环境管理工作,摆脱市场管理服务机构“保姆式”、“呆板化”的环保托管服务,努力形成自身企业管理方面行之有效、务实管用的环境管理模式。

### 4.2 依法履行土地规划环评等合规手续

针对石材加工产业集群的诸多不合规问题现状,建议石材加工企业、管理服务公司积极与属地政府部门沟通协调,咨询有关政策,按照政府部门指导意见,结合规划、环保相关法律法规政策要求,完善土地、规划、环评验收及排污许可等有关审批手续,合法合规开展生产经营活动。

### 4.3 全面自查整治污染治理不到位问题

现存石材加工企业应当加强环境保护法律法规学习,全面检查自身存在的环境管理、污染防治设施落后低效、治污设施不正常运行等方面问题,制定切实可行的整改方案,积极开展整顿整治。通过一段时间的持续提升、改进改善,提高企业人员环保意识及环保管理水平,按照规范安装和使用环境保护设施设备,确保污染治理设施正常运行、污染物排放稳定达标,避免法律风险。

### 4.4 属地有关监管部门加强协作联动配合

建议属地政府、有关监管职能部门建立协作配合沟通机制,开展联合执法,加强监督管理,杜绝产业集群内持续新增生产加工企业的情形,按照风景区规划管理要求,逐步淘汰、搬迁风景区范围内污染治理水平落后、违法排放污染物的加工企业。在工业园区或其他环境条件允许的区域建设标准化厂房,配套完善的污染物集中治理设施,将石材城内现有企业的生产加工工序转移搬迁,保留石材展示、销售等对环境影响较小的商业活动,促进如康培同福石材城等类似的石材加工产业集群良性循环、持续发展。

## 5 结束语

本文以山西太原石材加工产业集群中康培同福石材城为例,简要概括了石材加工产业集群的现状,列出目前存在的痛点、难点问题,同时也指出管理服务公司对石材加工产业集群发展所带来的负面作用,结合笔者个人观点,给出了分析对策措施,希望能给石材加工产业集群良性循环发展提供一些帮助。另在此申明,本文观点只代表作者个人,不具有任何权威性,文中有关数据、资料来源可考,但今后仍可能发生改变,文章内容及所有意见仅供参考。

### [参考文献]

[1] 邵军.新发展格局下的产业集群转型升级[J].人民论坛,2024,(02):28-31.

[2] 范志顺.京津冀产业集群在地方经济发展的作用[J].商场现代化,2024,(07):111-113.

### 作者简介:

张泽应(1989--),男,汉族,安徽省黄山市人,大学本科,环境工程师,主要研究方向:环境保护。

姜鸿(1989--),女,汉族,辽宁省辽阳市人,环境工程工程师,在职研究生,主要研究方向:环境保护。