

关于我国土地资源管理可持续发展对策的思考

安利萍

湖北洪湖市土地储备中心

DOI:10.12238/eep.v7i11.2344

[摘要] 当前我国土地资源管理面临严峻挑战,包括资源流失、质量下降和浪费等问题,严重制约了可持续发展。本研究主要探索我国土地资源管理的可持续发展策略,以优化土地资源配置和保护,提高土地资源利用效率和质量,促进资源的合理开发和保护,为实现土地资源的可持续发展提供可行路径。

[关键词] 土地资源管理; 可持续发展; 对策

中图分类号: P641.8 文献标识码: A

Thoughts on the Sustainable Development Strategies of Land Resource Management in China

Liping An

Hubei honghu city Land Reserve Center

[Abstract] At present, China's land resource management is facing serious challenges, including the loss of resources, decline in quality, and waste, which severely restrict sustainable development. This study mainly explores the sustainable development strategies of China's land resource management, aiming to optimize the allocation and protection of land resources, improve the efficiency and quality of land resource utilization, promote the rational development and protection of resources, and provide feasible paths to achieve sustainable development of land resources.

[Key words] Land resource management; Sustainable development; Strategies

引言

土地资源,作为我国自然资源体系中的关键部分,其管理的优劣直接关系到可持续发展战略的成败。土地不仅是农业生产的基础,也是城市发展和生态保护的重要载体^[1]。然而,随着经济的快速发展和人口的增长,土地资源面临着前所未有的压力,包括资源的过度开发、生态环境的破坏以及管理体制的滞后等问题。本研究将深入分析我国土地资源管理的现状,识别存在的问题,并提出切实可行的对策。为我国土地资源的合理利用和保护提供理论依据和实践指导,以促进经济、社会和环境的协调发展,确保可持续发展目标的实现。

1 我国土地资源利用存在的主要问题

1.1 土地资源的急剧减少

土地资源的急剧减少已经成为制约我国可持续发展的重要因素。这一问题的存在,不仅威胁到国家的粮食安全,也对生态环境保护和社会稳定构成了挑战。随着工业化、城市化进程的加速,大量耕地被征用,用于非农业建设,导致可耕地面积持续下降。据统计,近几十年来,我国耕地面积减少了数百万公顷,这一趋势若不加以控制,将严重影响国家的粮食安全和生态环境^[2]。土地资源的减少并非仅仅是数量上的缩减,更伴随着质量的下降。由于过度开发和不合理利用,许多土地遭受了严重的侵

蚀和污染,土壤肥力下降,生态环境恶化。特别是在一些经济发达地区,土地资源的过度消耗已经引起了严重的环境问题和社会问题。此外,随着人口的不断增长,对土地资源的需求也在不断增加,这无疑加剧了土地资源的紧张状况。在一些人口密集的地区,土地资源的供需矛盾尤为突出。

1.2 土地资源品质的退化

在快速的经济发展和人口增长的双重压力下,土地资源的过度开发和不合理利用导致了土地质量的持续下降。具体表现在土壤侵蚀、污染、盐碱化和养分流失等方面。由于缺乏有效的水土保持措施,加之不合理的土地耕作方式,导致许多地区的土壤表层被雨水冲刷,肥沃的表土层流失严重,土壤结构遭到破坏,肥力下降。特别是在一些山区和丘陵地带,水土流失尤为严重。另外,随着工业化和城市化的推进,工业废弃物和城市生活垃圾的不当处理导致土壤受到重金属、有机污染物等有害物质的污染,这不仅降低了土地的生产能力,还可能通过食物链对人类健康构成威胁。再者,土壤盐碱化问题在一些干旱和半干旱地区尤为突出。由于不合理的灌溉方式和排水不畅,导致地下水位上升,土壤中的盐分积累,土地盐碱化严重,影响了作物的正常生长。最后,由于长期的单一作物种植和化肥的过量使用,导致土壤中的有机质和养分大量流失,土壤肥力下降,土地生产能力降低。

1.3 土地资源的过度消耗

我国土地资源的过度消耗现象表现在对土地资源的无节制开发和利用上,导致土地资源的可持续性受到严重威胁。一方面,随着城市化进程的加快,大量耕地被转变为建设用地,用于满足工业、商业和住宅的发展需求。这种转变往往伴随着对土地资源的一次性、高密度开发,缺乏长远规划和有效管理,使得土地资源的再生和恢复变得困难。另一方面,农业生产中对土地的过度耕作和化肥农药的滥用,也加剧了土地资源的消耗。这种过度耕作导致土壤结构破坏,有机质含量下降,土地生产力降低。同时,化肥农药的过量使用不仅污染了土壤和水体,还破坏了土壤微生物的平衡,影响了土地的自然恢复能力。此外,矿产资源的开采也对土地资源造成了严重破坏。一些地区的无序开采导致地表塌陷、地下水位下降,甚至引发地质灾害,对周边土地资源造成了不可逆转的影响。土地资源的过度消耗不仅减少了可用于农业生产的土地面积,还降低了土地的质量和生产潜力,对我国粮食安全和生态平衡构成了长期威胁。

2 我国土地资源管理问题的原因分析

2.1 土地资源管理政策需进一步优化

我国土地资源管理问题频发,其中一个重要原因是土地资源管理政策的不完善和执行力度不足。当前的土地资源管理政策缺乏前瞻性和灵活性,难以适应快速变化的社会经济环境。政策制定时也未充分考虑地区差异和土地资源的多样性,造成“一刀切”的现象发生,无法满足各地实际需求^[3]。此外,一些地方政府在土地资源管理上存在短视行为,为了追求短期经济利益,可能会违反土地管理政策,违规审批土地使用,导致土地资源的无序开发。同时,由于缺乏有效的激励和约束机制,一些土地使用者对土地资源的保护意识不强,导致土地资源的滥用和浪费。

2.2 土地资源管理体系需更新

现行的土地资源管理体系在一定程度上未能跟上市场经济的发展步伐,存在管理职能分散、权责不明确等问题。在实际操作中,多个部门对土地资源的管理职责重叠,导致决策效率低下,执行力度不足,难以形成有效的土地资源管理合力。此外,随着经济社会的发展,土地资源的价值日益凸显,但相关的法律法规未能及时更新,导致管理措施无法有效应对新情况、新问题。同时,土地资源管理的信息化、科技化水平不高,缺乏现代化的管理手段和技术支持,使得管理决策缺乏科学依据,难以实现精细化管理。

2.3 土地资源监管力度不足

尽管有关土地资源保护和管理的法规框架已初步建立,但在实际执行过程中,监管的力度和效果往往不尽如人意。第一,监管资源配置不足。在一些地区,尤其是偏远和经济欠发达地区,监管机构的人员和设备配备不足,导致无法有效实施土地资源的日常监管和执法活动。第二,监管机制不够完善。现行的监管机制可能缺乏有效的监督和问责制度,对违法违规行为的处罚力度不够,导致一些企业和个人对土地资源的非法占用和滥用

行为得不到应有的惩处。第三,信息公开和透明度不够。土地资源管理的信息不够公开透明,公众难以获取土地使用和监管的相关信息,从而无法有效参与监督,降低了社会监督的效果。

3 我国土地资源管理可持续发展对策

3.1 更新理念,提升管理标准,实现国际接轨

更新理念,提升管理标准,实现国际接轨,需要我们在土地资源管理的各个方面进行系统的改革和创新,建立一个科学、高效、公平的土地资源管理体系,以支持我国经济的可持续发展和社会的长期稳定。第一,需要树立珍惜和合理利用土地资源的基本国策观点,并将其作为行动准则,以指导土地资源管理工作,防止土地资源的浪费和流失。这要求决策者、土地管理者以及土地使用者必须转变传统的土地资源管理观念,从单纯的资源开发转向资源的保护和合理利用。第二,提升土地资源管理标准意味着要建立和完善土地资源管理法规体系,确保土地资源的利用和管理符合国家长远利益和市场需求。这包括制定更为严格的土地使用标准,提高土地资源的利用效率,同时保障土地资源的生态功能和农业生产能力。第三,实现国际接轨要求我们学习和借鉴国际上先进的土地资源管理经验和做法,如实施土地资源资产化管理,运用国家宏观调控和市场机制调节,达到土地资源的最优配置和最佳经济效益。同时,通过国际合作和交流,引入先进的土地资源管理技术和方法,提高我国土地资源管理的科技含量。

3.2 促进土地资源管理的市场化运作

市场化运作的核心在于充分发挥市场在土地资源配置中的决定性作用,同时加强政府的监管和服务职能,以实现土地资源的有效利用和保护^[4]。第一,需完善土地产权制度,明晰土地所有权、使用权和经营权,为土地资源的市场化运作提供法律依据和保障。在此基础上,建立和完善土地市场体系,包括土地交易市场、土地租赁市场和土地抵押市场等,为土地资源的流转和交易提供平台。第二,要推进土地资源的价值评估和定价机制的科学化、规范化,确保土地资源在市场中的合理定价和交易。这需要建立一套符合市场规律的土地评估体系,以及与之相适应的土地税收和费用标准,引导土地资源向更高效益的用途转移。第三,加强土地市场的监管,防止市场失灵和土地资源的滥用。政府应当加强对土地市场的监督和管理,制定严格的土地市场法规,规范土地交易行为,打击违法用地和投机行为,维护土地市场的公平竞争和健康发展。第四,促进土地资源管理的市场化运作还需要政府转变职能,由直接配置资源转向提供服务和监管。政府应当减少对土地资源的直接干预,更多地通过经济手段和法律手段进行调节,为土地资源的市场化运作创造良好的政策环境。

3.3 强化土地资源管理的法制建设

强化土地资源管理的法制建设是确保土地资源可持续发展的基石。法制建设不仅涉及法律法规的制定和完善,也包括法律的执行和监督,以及法律意识的普及和提升^[5]。第一,必须制定和完善土地资源管理的法律法规体系。这包括修订现行的土地

管理法,以反映市场经济条件下土地资源配置的需要,同时制定更为详细的实施细则和操作规程,确保法律的可操作性和实效性。此外,还应针对土地资源管理中的新情况、新问题,如土地污染、生态破坏等,制定相应的法律法规。第二,加大土地资源管理法律法规的执行力度。这要求各级政府和相关部门严格执行土地管理法律法规,对违法用地行为进行严厉查处,确保法律的权威性和严肃性。同时,需要建立健全土地资源管理的执法监督机制,通过设立专门的监督机构和程序,确保执法活动的公正和透明。第三,普及法律知识和提升公众的法律意识。通过教育、媒体宣传等手段,提高公众对土地资源管理法律法规的认识和理解,增强公众遵守土地资源管理法律法规的自觉性。这不仅有助于减少土地资源管理中的违法行为,也有助于形成全社会共同参与土地资源保护的良好氛围。第四,强化土地资源管理的法制建设还需要加强国际合作和交流。通过与其他国家的法律交流和合作,学习借鉴先进的土地资源管理法律制度和经验,不断提升我国土地资源管理的法制化、现代化水平。

3.4 推动土地资源管理的数字化转型

推动土地资源管理的数字化转型是提高土地资源管理效率和精准度的关键策略。在信息化时代背景下,利用现代信息技术对土地资源管理进行数字化改造,对于实现土地资源的可持续管理具有重要意义。第一,需要构建土地资源管理的信息平台,实现土地资源数据的集成管理和实时更新。通过地理信息系统(GIS)、遥感(RS)和全球定位系统(GPS)等技术,实现对土地资源的动态监测和精准管理。这包括土地利用现状、土地质量、土地权属等多维度信息的集成,为土地资源的规划、利用和保护提供科学依据。第二,推进土地资源管理的数字化服务,包括建立土地资源电子政务平台、土地交易电子商务平台等,提高土地资源管理的透明度和便捷性。通过电子政务平台,可以实现土地登记、审批、交易等业务的在线办理,简化流程,提高效率。同时,通过电子商务平台,可以促进土地资源的合理流转和优化配置。

第三,需要加强土地资源管理的数据分析和应用,利用大数据分析、人工智能等技术,对土地资源数据进行深入挖掘和分析,为土地资源管理决策提供支持。通过对土地资源数据的分析,可以发现土地利用中的问题和趋势,预测土地资源的需求变化,为土地资源的规划和政策制定提供依据。第四,推动土地资源管理的数字化转型还需要加强人才培养和技术研发。培养既懂土地资源管理又懂信息技术的复合型人才,加强土地资源管理信息技术的研发和应用,不断提升土地资源管理的数字化、智能化水平。

4 总结

总的来说,我国土地资源管理面临的问题复杂多样,解决问题需要综合施策。通过更新管理理念,加强法制建设,推动市场化运作和数字化转型,可以有效提升土地资源管理的质量和效率,实现土地资源的可持续利用,为我国经济社会的长远发展提供坚实的资源保障。

[参考文献]

- [1]常云霞.对基于可持续发展的土地资源管理的探讨[J].中文科技期刊数据库(文摘版)社会科学,2024(4):0062-0065.
- [2]王惠泽.农村土地资源管理与可持续发展研究——以河北省保定市为例[J].河北农业,2024(3):78-80.
- [3]胡杨.对基于可持续发展的土地资源管理的探讨[J].南北桥,2022(5):34-36.
- [4]唐静梅.土地利用转型与土地资源管理研究[J].房地产世界,2023(7):15-18.
- [5]宋光耀,许福英.土地资源管理与城市可持续发展的关联性分析[J].中国地名,2023(1):0212-0214.

作者简介:

安利萍(1980--),女,汉族,洪湖人,大学本科,初级,研究方向:土地利用与规划。