

固原市水生态环境治理存在的问题及对策建议

李霞

宁夏社会科学院

DOI:10.32629/eep.v3i5.825

[摘要] 近年来,固原市深入贯彻新发展理念生态文明思想,打好生态牌,做足水文章,推进河湖水域岸线管理保护,维护河湖健康生命,水环境质量进一步改善,水生态环境治理取得显著成效。但不容忽视的是,固原市还存在部分河道断面、重点水库水质不能稳定达标、工业园区环保投入不足,污水在线监测等环保设施配套不够齐全,环保监管能力不足等问题。实施山水田林湖草综合治理、加大“散、乱、污”企业及面源污染治理力度、开展美丽河湖示范建设等无疑成为固原市水生态环境治理的着力点。

[关键词] 水生态环境治理; 现实困境; 路径选择

加强河湖水生态环境治理是落实绿色发展理念、推进生态文明建设、维护河湖健康生命的重要举措。固原市是宁夏五个地级市之一,位于宁夏南部六盘山地区,属于革命老区,也是生态脆弱地区。近年来,固原市深入贯彻新发展理念关于生态保护的重要指示精神,打好生态牌,做足水文章,扎实开展清水、畅河、净源行动,推进河湖水域岸线管理保护,维护河湖健康生命。2019年,全市葫芦河、渝河、泾河、茹河、清水河5条主要河流水质好于Ⅲ类的比例达到80%,水生态环境治理取得显著成效。全市河湖长制工作通过国家级评估验收;彭阳县获水利部第二批节水型社会建设达标县;渝河入选水利部(第一批)示范河湖建设名单,渝河山水林田湖草综合治理经验被水利部向全国推广;隆德县位居全国808个县域12个生态环境质量“一般变好”县域前6名。

1 固原市水生态环境治理取得的成效

加强顶层设计,固原市制定了《固原市河湖长制2019年工作要点》《固原市美丽河湖建设行动方案(2019-2020年)》,压紧压实各级河湖长责任,以水污染治理、水生态修复、水资源保护等为重点,着力开展河湖专项整治行动,为推动黄河流域生态文明建设作出积极贡献。

1.1 实行最严格水资源管理

一是强化取水口监管。开展取水工程(设施)核查登记工作,审批办理取水许可证109本,换发取水许可证12本,台帐录入率71%;二是加强水源保护。修订完善了重要饮用水源地监测制度和辖区内城市饮用水水源地突发事件应急预案。开展城市公共管网自闭井核查工作,建立自备井台帐。制定辖区内自备井关闭方案,依法关闭城市公共管网自闭井57眼;三是深入推进节水行动。制定印发了《2019年固原市水量分配计划及调度预案的通知》,明确了取用水量指标和供水指标,制定了水量分配计划。严格执行城镇居民用水阶梯水价制度,建立节水考核制度,将节水作为约束性指标纳入四县一区绩效考核。推进灌区农业节水改造,高效节水灌溉面积达3.5万亩。开展了县域节水型社会建设,彭阳县荣获水利部第二批节水型社会建设达标县。

1.2 加强水域岸线管理

一是着力开展“携手清四乱保护母亲河”专项行动。市、县(区)重点聚焦63个河湖顽疾,借助司法检察优势,运用刑事立案监督、提

起刑事诉讼和直接提起公益诉讼等手段,协同推进“四乱”问题整治。清理非法围垦河道、水域、滩地0.2万亩,清除乱堆放砂石32.6万立方米,恢复水域面积5.7平方公里,恢复岸线190公里;二是深入推进河湖管理范围划定工作。划定了全市64条河流的管理范围,划定河流长度1187.17公里。划定了西吉县震湖管理范围,划定河湖面积1.65平方公里;三是加快规划编制。在自治区有关部门的指导下,编制完成了《清水河水域岸线保护利用规划》《清水河、葫芦河河道采砂规划技术评定》。编制完成了《清水河市区段蓝线规划》《茹河岸线保护利用规划》《原州区河道采砂规划》,加强河道采砂监督管理。

1.3 加强水环境治理

一是开展水源地环境保护专项行动。完善了10个县级以上集中式饮用水水源地档案,监测了全市275个城乡饮用水水质卫生监测点的枯水期和丰水期;二是加强农业面源污染防治。制定了《固原市关于开展农村人居环境整治实施村庄清洁行动方案》,扎实开展村庄清洁行动,清理农村生活垃圾14万吨,完成农村厕所改造1.5万户。推进农药、化肥零增长专项治理,2019年,农药、化肥使用量比2018年减少350吨。推进农用残膜回收利用,回收残膜143万亩。划定5类禁养区,推进畜禽粪污综合利用。2019年,全市150家规模养殖场粪污综合排放22万吨,综合利用21万吨,综合利用率达到94%;三是坚持山水田林湖草综合治理。投资0.25亿元,实施水土保持项目22项,治理小流域20条,治理水土流失264平方公里,造林1.02万平方公里。开工建设了清水河水环境综合整治工程(北环路至沈家河库尾)、清水河原州区三营镇段综合治理续建工程等,生态修复4.5万亩。

1.4 着力加强水污染防治

一是采取控源等措施,集中整治葫芦河、渝河、泾河、茹河、清水河流域108个入河排污口,依法取缔万吨以下马铃薯淀粉加工污染企业44家;二是强化对不达标水体整治。启动市第三污水处理厂建设项目,污水处理能力由日处理6万吨达到12.5万吨,城镇污水处理厂实现一级A稳定达标排放。严格工业园区污水防治,推进全市“一区四园”污水处理在线监测设备齐全配套。投资2.8亿元,实施了水源地规范化建设、河道治理、集污管网工程等26个重点水污染防治项目,加强对19家重点监测企业监管,着力提高水污染防治能力。

1.5 加强执法监管

一是强化水环境预警监管能力。原州区实施了清水河河道视频监控项目,完成48处点位基础工程及传输设备,建成监控室。彭阳县设置水质监测断面18个;二是加强涉河湖综合执法。固原市将河湖日常执法监管纳入全市综合执法体系,加大涉河湖违法行为查处,查办水事违法案件22件,办理损害河湖环境刑事案件4起。

2 固原市水生态环境治理存在的问题

2.1 多数养殖场未做雨污分流处理

雨污分流是指将雨水和污水分开,各用一条管道输送,雨水可以通过雨水管网直接排到河道,污水通过污水管网收集后,经过污水处理厂处理,水质达标后再排到河道里,这样可以防止河道被污染。对于畜禽养殖场而言,由于畜禽粪尿污染物含量高,与雨水混合后将加大养殖场污染物进入附近水体数量,严重威胁水体环境,污水集中收集管网建设能力不足。

2.2 残膜回收利用政策支持不够,回收残膜随意性大

由于固原市各县(区)分别对人工捡拾残膜、网点回收、企业加工颗粒等环节予以补贴,导致网点回收残膜随意性大,网点与农民、加工企业之间因为残膜质量的矛盾时有发生。

3 加快固原市水生态环境治理的路径选择

3.1 坚持深化河湖长制体系建设

全面推行河长制湖长制,要以新发展理念新时代中国特色社会主义思想为指导,重点抓好河湖管理条例贯彻落实,不断完善跨行政区域水污染联防联控机制,压紧压实河湖长主体责任,紧盯河湖长制重点难点问题,挂牌督办,倒逼责任落实,共同抓好大保护、协同推进大

治理,全面实现固原市高质量发展。

3.2 加强水污染防治

分类施策,实施山水田林湖草综合治理,加大治理“散、乱、污”企业及面源污染力度。扎实开展城镇污水提质增效、乡村污水集管处理行动,加快生活污水管网能力建设,控制农业化肥用量,实现水质稳定达标。畜禽养殖场和养殖小区要依法做好污染防治工作,实施雨污分流,使之“变废为宝”,成为有机肥。雨水则通过雨水收集渠道,排入附近河塘。

3.3 推进美丽河湖建设

一是开展固原市美丽河湖示范建设。要分期分批打造一批美丽示范河湖,以点带面,示范引领,逐步建成责任体系完善、制度体系健全、基础工作扎实、管理保护规范、水域岸线空间管控严格、河湖管护成效明显、河湖文化内涵丰富的美丽河湖,实现固原市“健康水生态、优质水资源、宜居水环境”的总体目标。

[参考文献]

[1]刘国庆.雨污分流后城市道路雨水综合利用研究[J].江苏科技信息,2012(09):57-58.

[2]董亚帅.浅谈分流制排水系统雨污混流的形成原因及解决措施[J].城市建设理论研究(电子版),2019(18):187+208.

[3]李锦.固原水环境治理受生态环境部肯定[N].宁夏日报,2020:05-07.

作者简介:

李霞(1964--),女,陕西岐山县人,汉族,学士学位,宁夏社会科学院农村经济研究所副所长、研究员,研究方向:农村经济、生态经济。