

强化环境应急管理, 妥善处置突发环境事件

刘昌运

毕节市生态环境突发事件应急中心

DOI:10.12238/eep.v3i11.1098

[摘要] 突发环境事件除了具有突发性、随机性的特点外,如果应对不力,还将造成严重的生态破坏、巨大的经济损失和恶劣的社会影响。因此,在始终坚持预防为主的基础上,还应提前做好应急预案,提高应急管理水平。本文首先介绍了突发环境事件的一些典型特征,随后从事前预防、实时预警、应急救援和事后补偿等方面,概述了环境应急管理的基本流程;最后结合突发环境事件应急管理中存在的一些问题,分别从科学编制应急预案、引导公众积极参与、做好善后修复工作等方面,总结了妥善处置突发环境事件的可行性措施。

[关键词] 突发环境事件; 应急管理; 公众参与; 灾害评估体系

中图分类号: X830.7 **文献标识码:** A

引言

对于突发环境事件应做到预防和应对的“两手抓”。其中,环境应急管理工作的开展成效,受到多方面因素的影响,包括分工是否明确、责任是否落实到位,以及应急预案是否科学、群众参与是否积极等。近年来,在贵州省环境保护厅、环境应急指挥部等有关部门的指导下,毕节市处置突发环境事件的能力有了较为明显的提升。但是在环保要求日益严格的背景下,环境应急管理一刻也不能放松。与时俱进的探索妥善处置突发环境事件的可行性措施,成为当前的重要研究课题。

1 突发环境事件的典型特征

事件类型的多样化、复杂化,是突发环境事件的基本特征。例如有毒有害物质泄漏,易燃气体爆炸、重金属污染等。除了对土壤、空气、水体等造成污染外,也有可能对人的健康构成威胁。突发性、随机性是突发环境事件的又一典型特征,由于事发突然,且危害严重,因此对事件发生后的应急响应速度和妥善处置能力均提出了极其严格的要求。后果严重和影响深远也是很多突发环境事件的具体表现,例如苏联切尔诺贝利核泄漏、日本福岛核泄漏,除了造成不可估量的危害外,其后续影响往往持续几十年甚至上

百年。因此,如何在突发环境事件发生以后,采取及时、妥善的处理,也是检验相关部门能力的重要指标。

2 突发环境事件应急管理的流程

2.1 事前预防与准备工作

根据以往环境应急管理的相关经验,编制针对各类常见突发环境事件的预案,是准备阶段的一项重要内容。利用该应急预案,可以明确各个部门、具体人员的职责,以及对应急救援所需各类装备、物质的调配,保证环境应急管理的各项工作有条不紊地开展起来,提高响应速度和应对能力。另外,还要成立环境应急专家小组,从专业角度提出对策,以供有关部门的领导参考、决策。

2.2 实时监测与预警工作

做好对突发环境事件的超前预警,有助于最大程度削减其负面影响。该环节的工作主要是建立信息收集平台,对事故相关信息进行全面地、实时地收集。然后利用专家系统对这些信息进行分析,给出专业的建议。同时,调动各种应急预备物资、力量,着手进行突发环境事件的应急救援。

2.3 应急处理与救援工作

按照既定的应急方案,调动人力、设备、物资等展开突发环境事件的应急处

置。在控制负面影响的基础上,还要注意维护社会秩序、妥善安置受害人员以及保障公共财产安全。在应急处理中,必须做到行动迅速、果断,争取做到第一时间赶到现场、第一时间组织救援、第一时间公布信息。在对外公布信息、发布报告时,应根据实际调查结果,对事故发生原因、救援部署方案、应急处理的初步成果等全部公布出来,回应社会关切,消除社会恐慌。

2.4 事后恢复与补偿工作

在突发环境事件得到有效控制和完成初步处置后,开始进行补偿与恢复工作。根据事故类型、影响范围和危害程度,制定环境恢复计划。例如对水体造成污染的,要采取相应措施净化水质,并持续进行水质检测,确定水质安全后再用于灌溉或饮用。对公众健康及财产造成损失的,应协调好补偿事宜。最后进行事故分析和总结,提升环境应急管理水平。

3 突发环境事件应急管理现状

3.1 应急预案的实用效果不理想

在突发环境事件出现以后,立即启动应急预案可以保证应对工作、救援工作有条不紊地开展起来,对控制事故危害与影响等方面发挥了积极作用。现阶段,虽然有一套应急预案编制和执行的

制度,以及多套备用的应急预案,但是在环境应急管理中的实用效果并未达到预期。其一是受到突发环境事件复杂性、多样性等特点的影响,现有的应急预案不可能完全覆盖所有的事件类型,容易出现使用受限的情况;其二,对应急预案编制工作的重视程度有待提升,编写应急预案很大程度上是为了应对检查,形式化问题严重,实用性较差。

3.2 公众参与意识有待增强

由于突发环境事件会直接或间接地损害公众健康,因此在处置突发环境事件时,公众既有知情权、监督权,同时也应当基于环境保护义务,主动参与到环境应急管理中。但是从调查情况来看,普通群众由于参与不到位,在环境应急管理中发挥的作用十分有限。造成公众参与不充分的原因,与政府部门信息公开不及时、宣传工作不到位有密切联系。例如,在突发环境事件发生以后,以电视等传统媒体作为信息公开的主要媒介。很多群众难以在第一时间了解突发环境事件的始末缘由,也很难配合有关部门做好处置工作。除此之外,日常宣传不到位,模拟演练走过场,久而久之也会使群众对突发环境事件的警惕性放松,一旦事故发生,不可避免会出现慌乱的情况,给环境应急管理工作开展增加了负担。

3.3 恢复与重建阶段存在管理缺陷

在突发环境事件得到及时控制后,还必须做好后续的恢复、重建,以及补偿工作。作为环境应急管理的末端环节,恢复程度和赔偿满意度,也在一定程度上体现了应急管理的综合水平。现阶段来看,在该环节中存在的缺陷主要有:其一,虽然各级政府针对突发环境事件造成损失,制定了相应赔偿标准,但是多数情况下只是作为一种参考。由于赔偿程序不完善,损失计算难度大等一系列干扰因素的影响,应急部门的自由裁量权较大,导致最终的赔偿结果不能令各方满意,不得不进行长时间的协调;其二,环境重建中一味强调政府部门应承担的主要责任,而对于企业必须负有的责任没有明确规定,增加了基层政府的负担。

4 突发环境事件的应急管理优化策略

4.1 科学编制应急预案,定期开展应急演练

大量的环境应急管理经验表明,应急预案除了起到指导应急处置工作有序开展的作用外,还具有稳定人心、避免恐慌的效果。因此,要真正把编制应急预案当成一项核心工作来对待。需要重点做好以下几项工作:其一,开展广泛调研,除了本市、本省近年来发生过的突发环境事件外,还要放眼全国,甚至是世界各国。明确各类突发环境事件的发生原因、应对策略等,在此基础上编制系统化的应急预案,尽可能覆盖更多的突发环境事件,提高应急方案的指导价值。其二,应急预案要在实践的检验中,不断完善、持续改进。例如,在日常的应急演练中,使用应急预案应对模拟的各种突发环境事件。一来可以帮助相关人员提高应急应对能力,二来也有助于检验应急方案的可行性、实用性。

4.2 引导公众积极参与,做好环境应急教育

做好环境应急管理,固然需要发挥好政府部门的主导作用,但是公众的参与和配合也不容忽视。首先,要做好日常的宣传教育,使公众对常见的突发环境事件有基本认识,包括事故危害、自保措施等。将应急预案作为宣传重点,保证在出现突发环境事件后,可以在专业人员的指挥下,做好科学应对、避免发生群体性恐慌,将事故影响降到最低。其次,要重视并做好应急模拟演练。突发环境事件应急中心联合本市的消防部门、环保部门等,深入基层开展应急教育,通过现场示范、视频讲解等方式,切实提升公众在突发环境事件中的应对能力,保障自己和他人的健康免受损害。最后,尝试开辟多种信息传播渠道,尤其是要利用好微博、微信等新媒体。保证突发环境事件的相关信息可以在尽快时间内,更加全面、透明地向社会各界展示。在多方合作、公众参与的氛围下,提高突发环境事件的处理能力。

4.3 完善灾害评估体系,做好善后修复工作

做好赔偿与恢复重建,是环境应急管理中不可或缺的流程之一。但是如何确定赔偿标准,以及恢复重建需要投入多少资源,也必须有明确的规定,或者是提供标准化的依据。因此,应急管理中心要尽快制定一套规范化的灾害评估指标体系。以详细的指标,对各类常见突发环境事件的社会影响、生态影响等做出量化评价,然后根据评价结果,提供对应的赔偿标准。将灾害评估指标体系在官方网站上进行公示。后期以此为依据开展赔偿,避免出现推诿责任的情况,接受社会各界和广大群众的监督。另外,根据突发环境事件带来的实际影响,结合损害评估结果,制定针对性的善后修复计划,将生态环境、社会秩序等尽快恢复至原来面貌。

5 结语

鉴于突发环境事件对生态环境、社会秩序、群众安全等多方面带来的严重危害,在做好预防工作的前提下,提高环境应急管理水平,妥善处理突发环境事件,对于最大程度上削弱突发环境事件导致的各类负面影响有积极作用。毕节市一方面要贯彻落实贵州省在环境应急管理方面做出的指示,另一方面又要主动学习其他地市的先进管理经验,充分考虑本地实际情况,从开展应急演练、编制应急预案、争取群众配合等方面,为环境应急管理工作开展提供全方位支持。

[参考文献]

- [1]张以飞,余文敬,毕军,等.石油化工企业环境应急分类管理及能力建设指标初探[J].环境科技,2020(6):53-56+61.
- [2]张霞,陈明.加强环境应急监测妥善处置输油管线泄漏事件——以江西九江和广东湛江两起漏油事件为例[J].环境保护,2014(07):55-56.
- [3]黄雄.一事一处理,一企一对策——广东,湖南两地应急管理部门指导企业复工复产工作掠影[J].中国应急管理,2020(02):132-134.