

大气污染防治与政府协同治理研究

路保昌

盘锦市绿色发展服务中心

DOI:10.12238/eep.v3i12.1160

[摘要] 人类赖以生存的空气环境中由于被一些有害气体和悬浮颗粒物、粉尘所污染,导致人类健康受到严重影响,这就是大气污染。随着我国社会经济的飞速发展,城镇化进程、各生产行业领域都处于高度发展状态,导致各种建筑粉尘、工业排气等日益加重,对大气环境的污染也越发严重。因此,大气污染防治已成为全球各界共同关注的重要工作,并不断研究创新出各种对策和方法。基于此,文章就大气污染防治与政府协同治理进行了研究。

[关键词] 大气污染防治; 政府协同治理; 研究

中图分类号: B845.66 **文献标识码:** A

随着时代的进步发展,我国在不断加强城市文明建设的进程中取得了显著成效,但与此同时随之而来的是日益严峻的环境污染问题,当各类环境污染成为民生之患、民心之痛,环境治理就应运而生。但是还需进一步加强大气污染防治工作,采用科学手段,降低污染源的释放,真正做到预防为主,治理与防治有机结合的新局面,从而改善空气质量。

1 大气污染的危害

大气中颗粒物浓度增加易引起支气管炎、肺气肿、上呼吸道感染等疾病,硫酸烟雾对皮肤、眼结膜、咽喉等都有强烈地刺激和损害,高浓度的一氧化碳会降低血液输氧能力,使人产生眩晕、头痛和倦怠;氮氧化物会破坏肺细胞,可能是哮喘病、肺气肿和肺癌的一种病因。光化学氧化剂会严重刺激眼睛,引起剧烈咳嗽和注意力不集中。大气污染除了危害人类健康,对农业生产危害也十分大,比如酸雨会引起土壤和水体酸化,对动植物和水生生物产生毒害,甚至导致减产和绝产;大气污染对气候也产生了不良影响,温室效应、臭氧层破坏等问题已经影响到了人类的生活质量和社会生产活动。

2 我国大气污染的成因

2.1 生活燃煤

近年来每逢进入采暖季,我国北方

的空气质量就容易出现大范围恶化、连续出现雾霾天气、大气环境质量极不稳定。追根求源,很大一部分原因就是在我国北方部分地区冬季采暖时集中供暖的供暖锅炉大多数还是烧煤的,仍由部分个体居民户还在燃烧散煤,而煤炭燃烧后会产生硫化物、粉尘的污染物,直接导致大气受到污染,这种污染就是很单纯地由于人为活动所造成的,是一种不容忽视的污染源。

2.2 企业排放未达标的工业废气

为了实现企业利润最大化,促使企业经济的迅速发展,使得部分企业在生产运营中常常单方面追求企业经济效益的提高,而环保意识并不强,从而大量排放未达标的工业废气,这也使得环境污染问题也日益加剧。加上企业管理者并没有意识到加强环境保护的重要性,这也使得企业在运营中忽视了相应的环保措施,尤其是一些“三高”企业,即使国家明确了相应的标准,但是仍然存在废气乱排放问题,这也使得大气污染的情况日益加剧。

2.3 汽车尾气

我国经济的快速发展,汽车基本上已经成为日常必需品,是人们日常出行首选的交通工具,私家车的数量也在不断上升,汽车数量增多为人们出行提供便利。汽车数量增多为人们出行提供便

利同时,也对环境造成了一定的危害。汽车尾气中含有大量的氮氧化物,直接排放到空气中,随着汽车数量逐渐增多,汽车尾气排放量也逐渐增加,对城市环境控制质量造成一定不良影响,所以,政府应重视汽车尾气排放问题,将其纳入环境治理之中,将治理工作放在首位。

2.4 城市建设对于大气污染因素

在建筑工程施工时,就会有大量空气扬尘产生,这也是空气污染的主要成因。在城市建设过程中,扬尘的产生是随着道路施工、房屋建筑、建筑物破除、道路工程浮土等原因产生颗粒物漂浮于空中,扬尘中含有碳氢氧硫以及各类有害细菌物质。扬尘会随着空气大范围流动,流动过程中会影响植被生长,还会进入到人体呼吸系统,危害人们身体健康。近些年来,因为工程项目施工造成的扬尘引起的纠纷事件逐渐增多,因此我们在工程施工时如何科学有效安全的施工,即不影响施工周期,还不会对城市大气污染造成影响是目前相关建筑企业需要进行研究的主要问题。

3 政府协同治理大气污染防治的措施研究

3.1 转变立法指导思想

积极探索地方立法机关联合出台专门的地方性法规,配合开展大气污染防治工作,充分发挥法规的特殊性和优势,

既可以避免立法资源的浪费,又可以避免重复立法立法方面的问题,地方立法机关在对本地区情况有较深入了解的同时,可以制定更有针对性和可操作性的防范措施,有较强的标准化;此外,通过联合立法,通过与地方立法机关的有效协商和协调,实现目标制度创新和地方共识,可以增强大气污染防治能力,有利于区域一体化的法律进程,通过联合立法的形式,限制和明确各城市的责任和工作,减少利益冲突。

3.2 经济发展过程当中调整产业结构

企业在经济发展的过程当中应该及时的对其进行产业结构调整,因为那些落后的生产工艺以及生产方式等会对大气污染造成严重的损害,所以在社会发展的期间尽可能的加大一些智能环保类的产业,让其获得更多的发展和提升。应当尽可能地减少煤炭能源的消耗,不断的提高对于太阳能、风能、以及核能的使用率,对于有毒气体的排放必须要按照国家有关部门的相关规定进行针对性的处理。除此之外在发展的过程当中应该进一步的探索更多类型的清洁性能源,从而使得节能环保技术迈向一个更高的台阶。

3.3 治理方式多元化

政府应寻求治理手段的多元化,实现强制与引导并存,探索与企业的良性合作关系。一方面,除了强制性之外,还要注重体现柔性治理模式的“沟通”、“引导”、“协商”等引导方式,在一定程度上缓解直接控制的严厉性,提高环境执法效率。比如,排污企业除对超排放企业征收污染税外,还可以给予奖励或专项环

保资金补贴,利用行政、财政手段迫使企业转型升级。另一方面,借鉴美国、日本等发达国家的经验,与企业签订自愿减排协议,即政府与企业或第三方就减排承诺进行谈判,实现目标、时间表,签署实施协议。这是一项非强制性举措,更加灵活,是企业提高能效、减少温室气体排放的有效政策工具。

3.4 联防联控,建立政府区域合作联合防控机制

当前,大气污染呈现出越来越严重的区域性特征,跨区域污染和交叉污染普遍存在并日益严重,大气污染治理已不再是某个地区的事,而是成为一个地区乃至全国性的重大问题。就省区而言,政府应成立专门的大气污染防治委员会,统一管辖,推进全省大气污染防治工作,统一治理方案,特别是对PM2.5、雾霾的治理。管控措施明确,同步实施治理。在煤炭总量控制、机动车废气治理、扬尘治理等领域,实施统一减排行动。

3.5 完善法律保障

公众参与大气污染防治要继续细化法律保护下的公众参与大气污染防治的规定,积极落实环境保护相关法律法规中关于公众参与大气污染防治的具体规定,促进公众有基础、有意识、有能力参与大气污染防治。通过提高公众大气环境保护意识和环境保护法律意识,鼓励公众学习环境保护法律法规,提高公众参与大气污染防治的能力,让不懂环境保护法律的公众而法规能够积极遵守大气污染防治法律法规,增强公众参与大气污染防治的渗透力和影响力。

3.6 完善政府预算支出管理体制

目前我国节能环保预算资金属于国家财政预算专项投入,用于环境治理和资源利用。增加绿化覆盖、发展公共交通、发展农村太阳能和沼气池对大气污染防治积极有利,工业污染补贴与投入并不利于大气污染防治。建议我国政府继续加大在绿化覆盖、公共交通、农村太阳能和沼气池方面的财政预算专项资金的投入比例,并努力提高资金使用效率。

4 结语

大气的污染对我国当前的可持续发展十分不利,严重影响了人们的正常生产生活环境,对身体健康造成不同程度的损伤,使生活质量明显降低。所以,要加大大气污染治理的力度,上行下效,共同抵御大气环境的污染行为。新常态下,大气污染防治需要各级政府从上到下达成一以贯之的集体行动新思维,需要技术创新治理与战略调整的双管齐下。大气污染防治需要跨界治理与政府协同创新,这不仅考验着政府公共政策的执行能力,更考验政府集体行动能力。

[参考文献]

- [1]杨宇.对大气环境质量管理与污染防治综合防治的几点思考[J].企业文化(中旬刊),2019,(002):294.
- [2]焦熙宇.关于环境工程中大气污染处理的探讨[J].中国资源综合利用,2018,36(12):132-134.
- [3]李玉琼.大气污染防治工作对策措施的探讨[J].环境与发展,2017,29(1):40-43.
- [4]王清军.区域大气污染治理体制:变革与发展[J].武汉大学学报(哲学社会科学版),2016,69(01):112-121.