

基层环境监察执法效能有效途径提升的探索

刘文霞 陈东梅 周勇 陈培信

聊城市生态环境局临清市分局

DOI:10.12238/eep.v3i12.1178

[摘要] 生活环境与经济发展之间存在密切关系,过往人们以破坏环境为代价促进经济发展,导致了生态环境受到极大破坏。近年来,随着环境问题越发突出,人们环保意识加强,环境监察执法越来越受到人们关注。环境监察执法工作的有效落实,对于生态环境保护具有重要意义。因此,本文就环境监察执法工作的主要任务与现状进行介绍,主要探讨执法过程中的问题,探析有效的提升途径,旨在使环境监察执法更具亲民性与高效性,进一步推动国家生态环境优化与保护工作落实。

[关键词] 环境监察执法; 效能; 提升途径

中图分类号: N945.11 **文献标识码:** A

环境保护工作落实需要坚持可持续发展战略,杜绝环境问题发生,对于社会、经济、环境三者的协调发展具有积极促进作用。在实际环境监察执法过程中环境保护工作难度较大,在现今严峻的环境下,如何加快管理执法进程,加强环境保护工作是现今环境监督执法部门的主要任务。因此,本文基于环境保护,探析环境监察执法效能提升的有效途径,更好维持经济、社会、环境三者的协调统一发展。

1 环境监察执法任务

环境监察执法部门作为环境保护的主要部门,开展环境监察执法工作,主要任务包括三方面,第一,认真落实重点工作,根据相关环境保护规定,对各行业的污染排放情况进行排查,录入企业信息进行核对,监督企业进行信息录入、更正、完善。组织各管辖区内各相关企业自行开展自查自评,及时梳理分析企业内部存在的污染问题,根据自身情况,制定企业排放整治报告,依法公开排放超标企业,并对污染未能达标排放者给予行政处罚,并将评估结果上报,由相关部门监督整改^[1]。第二,推进重点污染源在线监督控制系统,对高污染区的治理情况进行实施监督把控。第三,环境保护专项执法行动。近年来,随着社会公众对环境问题越发关注,也对环境监察执

法工作提出了更高要求,需要结合现今工作任务与工作问题,制定有效的改进方案,使执法效能有效提升。

2 环境监察执法存在的问题

2.1 监督力度不足

就我国现阶段环境监督执法落实情况而言,环境监督执法工作由于起步晚,工作水平相对较低,缺乏有效的工作机制体系进行监管,经费不足,导致环境监督执法力度较弱。执法人员素质水平、编制数量、工作资源等因素影响,也使得环境监督执法工作未能有效落实,部分环境监督执法仍采取简单方式进行,对环境问题的认知与掌握缺乏深度,甚至未能对存在的问题进行仔细检查,甚至部分监督人员发现问题后也进行监察处理,导致环境发生后无法得到有效处理^[2]。环境监察机构由于缺乏强制执行手段,对于环境污染现场缺乏有效的管理监督手段,均会弱化环境监督执法力度。

2.2 执法工作缺乏创新

随着科学技术水平的提升,人们生活水平的提升,生活与生产活动均发生了较大改变,使得环境污染问题的产生原因增多,环境污染的表现形式更复杂。但是,环境监督执法人员工作时仍按照传统方式工作,对于环境问题缺乏有效监督,执法方式也缺乏创新性,导致很多环境问题无法得到及时有效的处理,在

一定程度上影响环境监督执法效率,不利于环境保护工作开展。

2.3 监察人员缺乏执法意识

我国环境污染问题较为严峻,使得环境监察执法人员的工作内容增多,复杂性增大,对于执法要求也提出了更高要求。监察人员缺乏执法意识,面对环境污染问题时,无法及时选择恰当的监察方式,不仅无法解决环境污染问题,而且会影响执法效能,不利于环境监察执法工作的进一步优化与改进^[3]。公民虽然开始重视环境保护,但是对环境监督执法的意识仍较弱,导致监察人员在开展环境执法过程中缺乏民众监督,使得执法人员的危机意识、责任意识、进取意识减弱,阻碍了环境监督执法的落实。

3 环境监察执法效能的有效提升途径

3.1 监察力度的提升途径

执法人员应不断强化监察技术,提升自身业务能力。环保部门应组织开展业务培训,加强实践锻炼等多种形式强化训练,提升执法人员的业务素质水平。加强计算机技术在执法中的应用,可通过信息中心与后台管理平台进行有机融合,为现场执法提供更多的企业信息,加强污染源企业信息收录,也可通过自动监控污染源企业的信息数据,使监察工作效率大幅提升。执法人员要学会倾听

群众诉求,完善信访举报制度,开通多渠道举报,可通过开设公众号、网络、电话等多渠道举报途径,为不同人群提供信访举报平台,针对群众投诉意见认真对待,权力解决影响群众生活的环境污染问题,对于热点或难点环境问题均需全力解决,积极化解问题^[4]。执法人员应围绕备案突发环境事件,制定应急预案备案、应急物资储备等工作,调查应急工作开展情况,加大风险防控力度,根据预案内容针对性开展实践演练,从而使监察力度有效提升。

3.2 强化执法意识

环境监察执法人员在开展监督执法工作时,应充分认识到环境监督执法的重要性,严格执法。环境监察执法部门应积极建立执法队伍,合理优化资源配置,加强人员编制管控,打造具有高环保意识、业务水平高、执法责任意识强的执法人员,切实履行环境监察执法工作。对企业工程项目建设全程进行监督,自建设项目进入审核阶段开始,监督执法人员就需要对工程建设施工全过程进行监督,保证施工过程中可严格落实环境保护工作,减少施工建设过程中对环境造成的污染。针对落实的企业生产过程加强监督,严格落实污水处理排放标准,对于未落实相关环保制度企业,应按照要求出发,并积极勒令整改^[5]。执法人员加大对企业环境的建管理度,加大对各类企业污染行为的打击力度,对于污染违法行为形成高压执法态势,以强硬工作

态度,环境保护的决心,使执法效能有效提升。

3.3 完善违法企业的处罚体系

环境监察执法部门因以保护环境作为执法的基础,执法期间应重视污染问题的解决方式,而非罚款,应积极督促违法企业进行整改,减少对环境造成的污染,促进生态平衡恢复^[6]。环境保护与检查执法部门应构建完善的执法体系,明确工作目标与方向,建立有效的环境污染预防与处理制度,发挥环境监察作用。建立长效性执法体系,提升监管力度,就环境日益恶化问题,及时寻找有效的整改方式,减少企业生产与工程建设等环节对外界环境造成的污染,提前制作好环境污染预防与处理规范,对相关企业进行不定期抽查,对于违法企业应严格惩处,从而使环境监督执法的威严性得到保证,使企业可自觉遵守环境保护的相关规章制度。根据实际环境保护与监察执法情况,建立完善的环境监管机制,制定有效的预防工作,通过事前监督,制定有效的监管工作,对污染问题进行有效的预防管理^[7],及时发现企业生产建设过程中存在的环境污染问题,及时采取有效的治理措施,减少对生态环境造成的损害。

3.4 创新监督执法方式

环境监察执法人员在监督执法过程中应落实精细化管理模式,在执法现场认真监察,深入调查,及时掌握项目污染控制点,做好项目评估、验收审批等环境

把控,督促企业落实污染防治措施,加强污染治理设施建设,避免二次污染发生。引入新技术、新设备,创新工作执法方式,对违法行为进行严厉控制。

4 结束语

综上所述,环境保护的检查部门只要不断完善执法监督体系,优化创新监督执法方式,强化执法的业务能力,完善违法企业的惩罚力度,方可使环境监察执法效能有效提升,提升环境监察价值,更好达到环境保护的目的。

[参考文献]

- [1]肖融.环境监察执法效能的提升路径[J].湖南科技学院学报,2019,256(1):113-115.
- [2]董晓毅.提升环境监察执法效能有效途径的探索[J].名城绘,2020,(4):86.
- [3]高伟宽.关于提升环境监察执法效能有效途径的探索[J].北方环境,2020,32(002):230-231.
- [4]彭淑贤.关于新形势下环境监察的执法效能提升途径[J].生态环境与保护,2019,2(008):3-4.
- [5]邢淑晶.关于新形势下环境监察的执法效能提升途径[J].卷宗,2019,9(11):295.
- [6]肖磊.提升环境监察执法效能有效途径的探索[J].节能与环保,2019,306(12):41-42.
- [7]刘希磊.辽宁省环境监察执法存在的问题及对策[J].清洗世界,2020,301(03):50-51.