

# 关于“十四五”大气环境管理重点的思考

赵桐

吉林市生态环境局永吉县分局

DOI:10.12238/eep.v3i12.1180

**[摘要]** 我国曾提出“两个一百年”的发展规划目标,而“十四五”正是对其的衔接,全面开启我国现代化建设的目标决定规划。在“十四五”中,对我国目前的大气环境管理进行了分析,并提出了全新的发展目标,与此同时,也给我国大气环境管理工作带来了高难度的要求。本文对我国大气环境现状进行了分析,同时根据“十四五”规划要求对大气环境管理重点进行了探讨,从长期改善我国大气环境的角度出发,基于大气环境管理发展目标,需要对我国大气环境管理体系进行完善,实现空气质量的进一步改善。

**[关键词]** 十四五; 大气环境管理; 重点

**中图分类号:** R122.7 **文献标识码:** A

自从我国推出《大气污染防治行动计划》以来,我国的大气环境质量已经有了显著提升,有调查研究显示,人们的居住幸福感也有了大幅提高。进入2021年后,我国全面迎来了“十四五”时期,也全面开启了我国第一个现代化建设的五年,在这一年,不管是我国的经济水平还是城市建设都将高速发展,基于此,生态环境部门必须做好相关的政策设计,尤其是针对大气环境,必须确定未来的工作重心,从而更好的保障我国新时代大气环境质量。

## 1 我国大气环境现状

我国有具体的大气环境质量标准,通过将我国大气污染地区的空气样本与之进行对比后发现,我国的大气环境污染特征属于复合型。截至2019年,随着工业生产领域的发展,我国城市大气环境中国的NO<sub>2</sub>、O<sub>3</sub>、PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>等污染元素严重超标,尤其是PM物质<sup>[1]</sup>,在部分城市的空气环境中几乎达到了50%,对人们的身体健康造成了严重的不利影响。总而言之,截至2019年,我国仅有46%左右的地级城市空气质量达标,由此可见,对全国空气质量进行改进是非常重要的,而且需要将PM<sub>2.5</sub>等对人体健康有严重损害的物质作为治理重点。

我国国土辽阔,而且不同地区的大气环境以及污染程度也有很大差别,因

此导致了各个地区之间的大气环境有一定差异,在所有的空气污染物之中,尤其以PM<sub>2.5</sub>为影响最为严重的污染物,我国大气环境污染最为严重的地区大多数处于华北平原,因此,这些地区属于我国重点防治大气污染的地区,尤其需要重视京津冀地区的污染防治。

## 2 我国大气环境管理发展目标

我国开展大气环境管理的主要目的就是改善环境,保障人民的身体健康,维护生态系统的稳定循环,尤其是以保护人体健康作为最主要的大气环境管理目的。世卫组织曾明确公布过调查报告,不管是世界上的何种发展程度的国家,都有相关证据可以表明,长期在PM<sub>2.5</sub>含量超标的大气环境中生存,会对人体健康产生极大伤害<sup>[2]</sup>。PM<sub>2.5</sub>对人体造成的损害主要针对呼吸和心脑血管系统,甚至与人们的生命安全有直接关联,因此,必须加强对PM<sub>2.5</sub>污染防治的力度,将大气环境中的PM<sub>2.5</sub>长期浓度作为防治指标。以此为基础,世卫组织提出了PM<sub>2.5</sub>浓度标准,即年均浓度10 μg/m<sup>3</sup>即为对人体没有伤害的大气质量标准<sup>[3]</sup>。

在我国目前使用的大气质量标准中,将世卫组织提出的PM<sub>2.5</sub>年均浓度指标作为了基本标准,截至2019年,我国至少300个城市的PM<sub>2.5</sub>浓度已经超过了世卫组织制定的年均浓度标准3倍以上。从我

国长期的大气质量管理任务来看,必须在更多城市出现PM<sub>2.5</sub>大气污染问题之前做好治理工作,尽量保障所有城市的大气环境质量达到相关标准要求,从而保障人民的身体健康。国际疾病负担相关研究部门曾给出调研报告,我国因为PM<sub>2.5</sub>导致大气环境污染,进而致使人体出现各种疾病的人数是其他污染问题导致疾病人数的6倍以上<sup>[4]</sup>,正因如此,为了保障我国的长期发展,满足生态环境治理需求,必须采取有效手段降低大气中的PM<sub>2.5</sub>浓度,避免大气污染对人体健康带来威胁。

## 3 “十四五”大气环境管理重点

在“十四五”规划中,我国对大气环境管理提出了更高要求,主要从三个方面进行了约束,首先,是必须根据“十三五”规划的相关要求,对大气环境进行进一步管理;其次是根据我国的发展特点,在现代化社会发展的背景下,建立能够长期保障我国大气环境健康的治理制度;最后则是根据我国的经济形势,对大气环境管理提出更高质量的需求,从工业、能源、交通等各方面进行治理结构的改进,从而实现大气环境的充分改善。

### 3.1 进一步改善空气质量

我国已经持续几年实施了城市空气质量监测,也因此实现了对大气环境质

量的充分改善,截至2019年,我国很多地级市空气中的PM<sub>2.5</sub>浓度已经有所下降,经相关调查研究可以发现,我国大部分地级以上的城市日常情况下大气中的PM<sub>2.5</sub>浓度已经降至36 μg/m<sup>3</sup>以下<sup>[5]</sup>,而大气中PM<sub>2.5</sub>浓度符合相关环保标准的城市也超过了半数。我国提出的大气污染治理目标是在2035年实现所有城市PM<sub>2.5</sub>年均浓度符合我国治理标准,因此,可以在“十四五”规划期间,引进一些先进的PM<sub>2.5</sub>评价方式,例如浓度滑动平均评价方式等,可以实现对城市大气中PM<sub>2.5</sub>年均浓度的长期预测和有效降低。

除了要改善城市大气中的PM<sub>2.5</sub>浓度情况以外,还要注意O<sub>3</sub>等污染气体的浓度改善,在“十四五”规划中,对O<sub>3</sub>浓度的遏制也是改善大气质量的重要目标。通常情况下,我国城市中国的大气O<sub>3</sub>浓度升高的主要原因是温度升高、氮氧化物气体和挥发性有机物排放量增加,抑或是产生了极端的气象问题就会导致O<sub>3</sub>浓度上升。因此,在“十四五”期间不仅要做好PM<sub>2.5</sub>浓度的控制,还要注意避免大气中O<sub>3</sub>浓度超标<sup>[6]</sup>,做好科学治理。

### 3.2 规范大气环境管理系统

随着我国对环境污染问题的愈发重视,我国也逐渐完善了大气环境管理相关体系,顺势推出了《大气污染防治法》的修订版,超过30座省市也纷纷出台了符合自身地区发展的大气污染管理制度,提高了大气环境管理效率。“十四五”期

间,国家也加强了行政与司法执法的联动,也建立了相应的考核办法,更加重视对环境污染犯罪的惩罚,针对一些大气污染问题的重点区域提出了大力监督、加强帮扶的措施,也建立了排查、监督等工作制度,为大气环境的改善提供了制度上的保障。

然而综合来看,我国在短期目标方面虽然对大气污染的防治力度非常显著,也能够在规定时间内起到理想的防治效果,但是,“十四五”规划目标的提出,使得我国意识到,大气污染问题的防治并不仅限于我国第二个百年目标后的第一个五年,我国所开展的大气环境管理工作也不仅针对这五年展开,而是需要在未来的十五年甚至是更长时间之内都要做好大气环境管理,由此可见,“十四五”规划对大气环境管理提出了更长远的要求,需要尽可能的为大气环境管理创造条件,不断完善管理体系。所以,想要在“十四五”期间取得更大的大气环境污染治理突破,必须加强各区域之间的大气污染联合控制,同时不断完善大气环境污染犯罪的法律管理手段。

### 4 结束语

近些年来,随着我国工业生产和社会经济水平的不断提高,很多发达城市都涌现了雾霾问题,这类大气环境污染问题给人们的身体健康带来了极大损害,经过一段时间的防治和整改之后,我国的大气污染问题仍然威胁着人们的身体

健康,因此,在“十四五”期间,我们必须对经验教训进行总结,得出更为有效的治理方略。我国目前还有很多城市都处于PM<sub>2.5</sub>等污染物超标的大气环境中,这意味着我们在对大气污染的控制上还存在误区,因此在“十四五”规划期间,必须解决这些误区,避免污染物的形成和面积排放,提出更为细致、科学的治理策略,而不能仅仅是针对排污企业的关停或者是对单一污染物的排放控制,必须做好针对性的大气环境管理制度,争取让我国实现经济与环境共同发展。

### 【参考文献】

[1]雷宇,严刚.关于“十四五”大气环境管理重点的思考[J].中国环境管理,2020,12(04):35-39.

[2]石磊,李明奎,秋婕.关于“十四五”污染物总量控制的思考[J].环境保护,2019,658(09):59-61.

[3]吴季友,陈传忠,赵岑,等.关于“十四五”生态环境监测支撑能力提升的思路与目标[J].中国环境监测,2020,36(6):6-9.

[4]刘峰延,毛显强,江河.“十四五”时期生态环境保护重点方向和任务研究[J].中国环境管理,2019,11(3):40-45.

[5]“十四五”时期生态环境重大制度政策创新的思考[J].中国环境管理,2019,11(03):59-61.

[6]刘倩,孙彬彬.提高大气环境监测质量的措施分析[J].生态环境与保护,2020,3(9):95-96.