

# 云南省楚雄州“三线一单”环境管控单元划定研究

靳涵丞 谭娟 朱明顺

云南省生态环境工程评估中心

DOI:10.12238/eep.v4i1.1214

**[摘要]** 环境管控单元划定是“三线一单”工作的关键环节之一,楚雄州是云南省长江(金沙江)流域的重要州市,本文以楚雄州“三线一单”环境管控单元的划定为内容,重点研究环境管控单元的划定方法,为其他地区相关工作提供参考,并指出目前划定结果存在的问题。

**[关键词]** “三线一单”; 楚雄州; 环境管控单元

**中图分类号:** Q938.1+1 **文献标识码:** A

## Study on the Establishment of "Three Lines and One Order" Environmental Control Unit in Chuxiong

Hancheng Jin Juan Tan Mingshun Zhu

Yunnan Appraisal Center for Ecological and Environmental Engineering

**[Abstract]** Environmental control unit demarcation is one of the key links of the "Three Lines and One Order" work. Based on "Three Lines and One Order" environmental control unit designation in Chuxiong Prefecture, an important city of the Yangtze River (Jinsha River) basin in Yunnan Province, and focusing on the demarcation of environmental control unit, this paper provides reference for other areas, and points out the problems in the current demarcation results.

**[Key words]** "Three Lines and One Order"; Chuxiong Prefecture; environmental control unit

2016年7月,原环境保护部印发了《“十三五”改革实施方案》,提出了“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单”(即“三线一单”),用以完善环境影响评价管理体系。2017年10月,原环境保护部印发了《长江经济带战略环境影响评价工作方案》(环办环评〔2017〕83号),要求明确长江经济带各地(市、州)“三线一单”,提出基于“三线一单”管控要求的分区环境管控方案,推动形成“落地”到地(市、州)行政单元上的“三线一单”管控机制<sup>[1]</sup>,同年12月发布了“三线一单”编制技术指南,提出了“三线一单”编制的一般性原则、程序、方法和要求<sup>[2]</sup>。2018年3月,生态环境部要求沿长江各省组建协调小组,组织本行政区各地市开展“三线一单”编制工作,推动形成“落地”到环境管控单元的分区环境管控体系。由此可见,环境管控单元的划定是“三线一单”编制的关键环节之一<sup>[3]</sup>。

云南省作为长江经济带上游重要省

份,于2018年启动了“三线一单”编制工作,楚雄州作为滇中经济圈的重要组成部分,全州60.1%国土面积位于金沙江流域范围,研究楚雄州“三线一单”环境管理单元的划定是云南省“三线一单”工作的重要内容。

### 1 研究区域

楚雄彝族自治州位于云贵高原西部,是滇中高原的主体部分,其间山峦叠嶂,诸峰环拱,谷地错落,溪河纵横,全州属亚热带季风气候,境内寒、温、热几种气候类型俱全,且土壤类型多样,造就了楚雄州多样的生态环境功能。根据《云南省生态功能区划》,楚雄州划分出两个大生态区:高原亚热带北部常绿阔叶林生态区、高原亚热带南部常绿阔叶林生态区;在明确生态区的基础上,根据生态环境现状、生态环境敏感性、生态系统服务功能重要性等评价研究的基础上,结合地形地貌、气候特点,进一步细划为4个生态亚区、13个生态功能区。

楚雄州作为滇中经济圈的重要组成部分,是云南省长江经济带战略环境影响评价“三线一单”编制工作中的重要组成部分。

由此可见,楚雄州生态环境复杂,生态功能类型多样,区位优势突出,环境问题明显,发展潜力与压力并存,楚雄州“三线一单”编制中环境管控单元的划定,对于区域“三线一单”编制工作具有重要参考意义。

### 2 研究方法

#### 2.1 研究思路

“三线一单”体系是一套覆盖全域的生态、大气、水、土壤等环境要素和土地、水资源、矿产资源等自然资源的生态环境分区体系<sup>[4]</sup>,楚雄州环境管控单元为综合管控单元,先按照生态环境要素分为生态空间管控单元、水环境管控单元、大气环境管控单元、土壤环境管控单元和自然资源管控单元,各要素单元在确定要素属性的基础上再按照管

控要求又分优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元三类,根据各环境要素具体内容确定其管控类型。

为充分与现有环境管理体系衔接,楚雄州“三线一单”环境管控单元原则上以乡镇边界为依托,不跨县级行政区。对污染突出、风险高、开发强度大的区域,进一步细化;对开发强度较低、生态功能重要、以生态保护为主的区域的管控单元尺度适度放大,可包括多个乡镇;对空间相邻、功能定位和环境管控要求等没有明显差异的管控单元进行合并。

表1 楚雄州环境管控单元分类

生态环境空间分区	管控单元分类		一般管控
	优先保护	重点管控	
生态空间管控分区	生态保护红线 一般生态空间	---	其他区域
水环境管控分区	水环境优先保护区	水环境工业污染重点管控区	
		水环境城镇/重点镇生活污染重点管控区	
		水环境农业污染重点管控区	
大气环境管控分区	大气环境优先保护区	大气环境高排放重点管控区	
		大气环境布局敏感重点管控区	
		大气环境扩散重点管控区	
		大气环境受体敏感重点管控区	
土壤污染风险管控分区	农用地优先保护区	农用地污染风险重点管控区	
		建设用地污染风险重点管控区	
自然资源管控分区	---	矿产资源重点管控区	

2.2 技术流程

将行政区划、规划城镇建设区、工业园区等边界与生态、水、大气、土壤等各类管控分区进行叠加、拟合,使用逐级聚类的方法,确定环境管控单元<sup>[5]</sup>。以水环境管控单位为基准图层,在叠加大气环境管控分区的基础上,逐步融合生态、土壤等各类管控分区,最后以行政边界进行拟合,划定综合环境管控单元。

各环境要素中各类区域管控级别有重合时,按照“就高不就低”的原则处理,突出各要素的重点管控区。环境管控单元划定中,各要素分区管控的相关属性、管控要求等内容依旧保留,作为地方开展具体点位或区域环境管理的依据。

3 划定结果

根据上述划定思路和技术流程,楚雄州共划定综合管控单元94个,其中优先保护单元30个,重点管控单元54个,一般管控单元10个。重点管控单元数量占到全州综合管控单元的一半以上,面积占比为全州面积总和的9.42%,数量虽多但面积不大,重点管控单元集中分布在金沙江、龙川江水质不达标断面控制流域以及禄丰县、永仁县、楚雄市等居民集中分布区域、工业园区集中分布区域。优先保护单元数量不多,但是面积占比较大,约为全州面积总和的50%,集中分布在北部金沙江干热河谷地带、南部红河哀牢山、无量山生物多样性维护地带,见表2

表2 楚雄州环境管控单元划定结果统计

管控单元分类	综合管控单元个数	面积(km <sup>2</sup> )	面积占比(%)
优先保护单元	30	14139.84	49.73
重点管控单元	54	2678.75	9.42
一半管控单元	10	11629.82	40.85
合计	94	28438.41	100

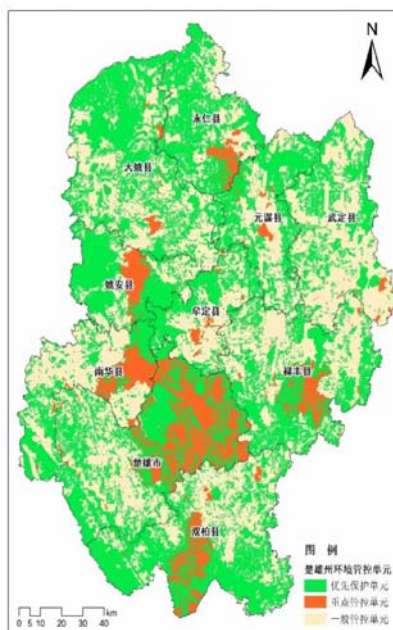


图1 楚雄州环境管控单元空间分布

4 讨论建议

“三线一单”是为政府层面提供的一项环境管理工具,指导各地将改善环境质量的目标落实到各个管控单元。以生态环境空间管控引导构件绿色发展格局,动员各方面力量共抓大保护,实现精

细化的环境管理<sup>[6]</sup>。楚雄州“三线一单”环境管控单元的划定为“三线一单”整体工作的推进奠定了一定的基础,但也存在一些问题需要在后续的工作中不断进行优化。

(1)楚雄州“三线一单”环境管控单元的划定受其他基础环境空间数据影响较多,需要与各种相关规划进行充分衔接方能真正体现各单元实际环境属性和要求,如生态环境空间分区中主要的生态保护红线范围、自然资源管控分区中的矿产资源重点管控区兼为动态调整数据,相应“三线一单”环境管控单元也须依据其他数据的动态调整进行动态更新,方能更好的服务环境空间管控。(2)楚雄州涉及金沙江岸线资源分区管控,境内金沙江河道长度约180km,岸线分类管控区为线型区域,所在空间在其他环境要素分区管控中皆有体现,故在综合环境管控单元的划定中未将金沙江岸线分区管控单独纳入,需要在后期的优化调整中结合相关细化要求进行纳入,以充分保护长江上游生态环境。

【参考文献】

- [1]长江经济带战略环境评价“三线一单”编制推进会在江西召开[J].江西建材,2019,(02):83.
- [2]环境保护部.“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”编制技术指南(试行)[Z].2017.
- [3]熊善高,万军.“三线一单”环境管控单元划定研究——以济南市为例[J].环境污染与防治,2019,41(6):731-736.
- [4]万军,秦昌波,于雷,等.关于加快建立“三线一单”的构想与建议[J].环境保护,2017,(20):11-13.
- [5]环境保护部.“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”编制技术指南(试行)[Z].2017.
- [6]蔡云,田璐,魏永军,等.南京市“三线一单”编制及应用实践[J].环境影响评价,2019,41(4):6-10.

作者简介:

靳涵丞(1987--),男,汉族,山西忻州人,硕士,云南省生态环境工程评估中心,工程师,主要从事GIS与生态环境保护研究。