

# 如何在“放管服”背景下做好化工项目环评工作

秦娜娜

北京中环博宏环境资源科技有限公司

DOI:10.12238/eep.v4i1.1236

**[摘要]** 在“放管服”背景下,做好化工项目的环评工作应全面做好工程分析,高度重视环境风险评价,注重与排污许可制和规划环评衔接,确保环评报告科学、严谨、完整,结论合理;遵守《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》及其配套文件的规定,建立制度和档案,诚信编制,不断提升编制质量。

**[关键词]** 化工建设项目; 环评; 编制; 质量

**中图分类号:** Q913.5 **文献标识码:** A

## How to Do Environmental Impact Assessment of Chemical Project under the Background of “Decentralization, Management and Service”

Nana Qin

Beijing Zhonghuan Bohong Environmental Technology Co., Ltd., Beijing, 100012, China

**[Abstract]** Under the background of “Decentralization, management and service”, the environmental impact assessment of chemical projects should be carried out in an all-round way by engineering analysis, attaching great importance to environmental risk assessment, focusing on its connection with pollutant discharge permit system and plan EIA, so as to ensure that the EIA report is scientific, rigorous, complete and reasonable. And it should comply with the provisions of Construction project environmental impact report (table) supervision and management methods and supporting documents, establish systems and archives and integrity compilation, constantly improve the quality of compilation.

**[Key words]** chemical project; environmental impact assessment; organization; quality

近年来,随着政府职能转变的推进“放管服”改革的深入,环评行业发生了很大的变化,新修订的《环境影响评价法》取消了环评机构的资质,各地也纷纷出台了一些措施简化环评手续,使建设单位的环境保护主体责任更加凸显<sup>[1]</sup>。2019年,生态环境部先后发布了《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》(第9号令,以下简称《办法》)<sup>[2]</sup>和《建设项目环境影响报告书(表)编制能力建设指南(试行)》、《建设项目环境影响报告书(表)编制单位和编制人员信息公开管理规定(试行)》、《建设项目环境影响报告书(表)编制单位和编制人员失信行为记分办法(试行)》等3个配套文件(第38号公

告)<sup>[3]</sup>,并以第39号公告公布了全国统一环评信用平台<sup>[4]</sup>的启用时间及其在生态环境部官网(<http://www.mee.gov.cn>)的访问路径(“首页-环境影响评价-信用平台”)。

化工项目即化学加工工业建设项目的简称。指生产过程中化学方法占主要地位的过程工业项目,是利用化学反应改变物质结构、成分、形态等生产化学产品。如:无机酸、碱、盐、稀有元素、合成纤维、塑料、合成橡胶、染料、油漆、化肥、农药等。化工项目的环境影响评价被业内认为是最难最复杂的。因此,在“放管服”背景下,如何做好化工项目环评工作面临挑战且备受关注,更是一个值得探讨的问题。本文结合近

年的工作实践,就此阐述一些看法和体会。

### 1 化工项目环评工作的执行

化工项目的生产技术具有多样性、复杂性和综合性,在大量生产一种产品的同时,往往会生产出许多联产品和副产品,而这些联产品和副产品大部分又是化学工业的重要原料,可以再加工和深加工。化工生产主要是装置性生产,从原材料到产品加工的各环节,都是通过管道输送,采取自动控制进行调节,形成一个首尾连贯、各环节紧密衔接的生产系统。这样的生产装置,客观上要求生产长周期运转,连续进行。任何一个环节发生故障,都有可能使生产过程中断。甚至引发环境风险。因此,化工项目环评的

执行人员必须具有高度的责任心和一定的环评工作经验。

### 1.1 建设单位要高度负责

取消环评机构资质,更加明确了建设单位的主体责任。在“放管服”背景下,建设单位要自觉守法、主动担当。

《环境影响评价法》第二十条强调“建设单位应当对建设项目环境影响报告书、环境影响报告表的内容和结论负责,接受委托编制建设项目环境影响报告书、环境影响报告表的技术单位对其编制的建设项目环境影响报告书、环境影响报告表承担相应责任。”国家出台的《办法》和3个配套文件及其启用环境影响评价信用平台的根本目的,就是通过规范编制、强化监督、实施信用管理以及责任追究等环评工作的事中事后监管措施,确保环评质量不下降。对此,建设单位应有充分的认识,并且要勇于担当。对化工建设项目来说,有毒有害物料(含废物)较多,环境风险潜势<sup>[5]</sup>较大,建设单位要担起环境保护主体责任,强化环评工作的全过程(包括但不限于规划、立项、建设、验收、运行及退役等环节)<sup>[6]</sup>管理,做到能驾御、建得起、管得好。

《环境影响评价法》和《办法》明确建设单位可以委托技术单位也可自行编制报告书(表)。值得提示的是,如果建设单位自行编制,应当“具备环境影响评价技术能力”(《办法》第十条),编制主持人“应当为取得环境影响评价工程师职业资格证书的人员。”不过,笔者认为,鉴于化工建设项目的特殊性,建设单位最好委托能力强、有经验的技术单位,并与之共同编制,以便又好又快的完成环评报告,最终获得项目的行政许可。同时,也能在一定程度上降低责任风险。

### 1.2 环评编制要注重经验

化工项目生产装置较多(详见《排污许可证申请与核发技术规范石化工业》(HJ 853-2017)的附件A<sup>[7]</sup>,仅原油加工

及石油制品制造就包括常减压蒸馏、催化裂化、催化重整、加氢裂化等装置几十套),而且工艺和排污种类复杂,应当合理安排有执行能力的人员组成环评项目编制组。

在编制过程中,要付出更多的智慧和努力,充分理解化工项目的工艺特点和项目周围的环境特征,客观科学,与时俱进,严格执行新出台的新导则、新标准和新的管理要求。同时,在环评项目编制组的成员中,应当有熟悉化工、大气、地下水和环境风险等专业的环境影响评价工程师;还应符合《建设项目环境影响报告书(表)编制能力建设指南》的要求,即近3年内有作为编制主持人主持编制过化工项目环境影响报告书(表)的环境影响评价工程师,有从事环境影响评价工作5年以上的环境影响评价工程师;属于重点项目的还应有从事环境影响评价工作10年以上的环境影响评价工程师。

## 2 化工项目环评文件的编制

环境影响报告书(表)质量是环境影响评价工作的基础。在“放管服”背景下,化工建设项目的环评工作,必须结合项目的特点,坚持以提升环评文件质量为核心。

### 2.1 识别环境影响要全面

严格执行《环境影响评价技术导则化工建设项目》(HJ/T89-2003)<sup>[8]</sup>和《建设项目环境影响评价技术导则总纲》(HJ 2.1-2016)<sup>[9]</sup>的规定,明确项目在施工期、运行期和服务期满后等不同阶段的各种行为,与环境要素间的响应关系、影响性质、影响范围和影响程度,分析污染影响与生态影响,包括有利与不利影响、长期与短期影响、可逆与不可逆影响、直接与间接影响、累积与非累积影响等。

然而,在实际工作中,我们发现遗漏污染因子(尤其是特征因子)的现象较为常见,已成为环评质量得不到提升的因素之一。在工程分析污染因素分析中,

要对拟建化工项目的生产工艺、装卸设施、储存、运输工具和依托工程等各个环节进行系统分析,在做好物料、燃料、水、硫和金属镍等平衡的基础上,给出常规污染物和特征污染物的产生与排放情况。

化工建设项目的污染因子,应包括化工行业污染源强核算(例如,污染源核算技术指南石油炼制工业(HJ 982-2018)<sup>[10]</sup>)和污染物排放标准(例如,石油炼制工业污染物排放标准(GB 31570-2015)、石油化学工业污染物排放标准(GB 31571-2015)、挥发性有机物无组织排放控制标准(GB 37822-2019)等)规定的相关污染物,除常规污染物外,还应特别关注有毒有害、有机污染物和恶臭等特征污染因子。例如:对于无组织排放,纳入化工行业排污许可管理的污染物包括非甲烷总烃、颗粒物、氯化氢、苯、甲苯、二甲苯、氨、硫化氢、臭气浓度、苯并(a)芘,在进行工程分析时,要根据环评项目的自身特点进行取舍或补充。确保污染因子全面。

### 2.2 突出环境风险和环保措施

化工项目涉及诸多风险源,因此风险评价一直是环境管理的重点,也是环评的重点<sup>[11]</sup>。应从环境风险源、扩散途径、环境保护三个方面进行环境风险潜势分析,包括生产设施、危险物质(含危险废物)的识别,有毒有害物质的扩散途径以及可能受影响的环境保护目标的识别,确定风险潜势、评价等级和评价范围,开展环境风险预测,提出防范措施和应急预案。实际工作中,应严格执行新的《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ 169-2018)。关于风险物质的临界量,可依次依据HJ169-2018、《危险化学品目录》、《企业突发环境事件风险分级方法》(HJ 941-2018)和《危险化学品重大危险源辨识》(GB 18218-2018)进行对标,以上标准尚未给出的,建议参考《赛维索指令III》进行界定<sup>[12]</sup>。

针对拟建化工建设项目在其生产过程中产生的废气、废水、噪声和固体废物(含危险废物)等污染环节,分别提出可行有效的污染治理与控制方案。如何做到“可行有效”?首先,污染治理与控制方案应当可行有效。例如炼油项目中的酸性气回收装置,二氧化硫的治理应当采取硫磺回收+焚烧+碱洗技术;再如无组织排放的挥发性有机污染物,要提出开展泄漏检测与修复的要求。其次,对于施工期长、包含隐蔽工程的化工建设项目,应提出环境监管建议,以便推动环境影响评价和环保“三同时”制度的有效落实,满足排污许可证申请、竣工环境保护验收条件。再次,依据或参照《排污单位自行监测技术指南石油化学工业》(HJ947-2018)<sup>[13]</sup>的要求,提出运营期跟踪监测方案,以便验证措施的有效性,同时实现“自证守法”“自证清白”。

### 2.3 注重与排污许可和规划环评衔接

编制主持人要与时俱进,严格执行新出台的新导则、新标准和新的管理要求。

首先,在“放管服”背景下,化工建设项目的环评报告编制,应按照《关于做好环境影响评价制度与排污许可制衔接相关工作的通知》(环办环评[2017]84号)和《排污许可证申请与核发技术规范石化工业》(HJ 853-2017)的要求,严格核定排放口数量、位置以及每个排放口的污染物种类、排放方式、允许排放浓度和允许排放量、排放去向、自行监测计划等与污染物排放相关的主要内容。通过与设计单位进行不断沟通和深度交流<sup>[14]</sup>,做好衔接,避免与规划环评的内容相重复。

其次,要全面落实《“十三五”环境影响评价改革实施方案》(环环评[2016]95号)要求,强化“三线一单”分析,强化与规划环评及其审查意见的相符性分析,同时避免与规划环评的内容重复。

### 2.4 坚持诚信编制

“惟诚可以破天下之伪,惟实可以破天下之虚。”如果说编制单位的制度和主管部门的监管为环评工作提供的是外在条件,那么,诚实守信则是环评工作的行为基础和内在动力。编制单位应当建立环评工作诚信管理制度。确保资料翔实,内容真实,无缺陷和遗漏或者虚假。这也是保证环评文件编制质量的基础。

化工项目环评报告的编制难度系数较大,以诚信编制求质量提升尤为重要。弄虚作假也是国家法律法规所不允许的。《环境影响评价法》第三十二条规定,建设项目环境影响报告书(表)存在基础资料明显不实,内容存在虚假,环境影响评价结论不正确或者不合理等严重质量问题的,除对建设单位的法定代表人、主要负责人、直接负责人处罚外,接受委托的技术单位,由设区的市级以上人民政府生态环境主管部门对技术单位处所收费用3倍以上5倍以下的罚款;情节严重的,禁止从事环境影响报告书(表)编制工作;有违法所得的,没收违法所得。

建设单位和编制单位都应自觉遵守《办法》及其《失信行为记分办法(试行)》的有关规定,一方面以诚信编制、科学编制求质量提升;另一方面,对失信行为人员督促改正,以免劣质报告再次报出,影响信誉。

### 3 强化环评文件的质量审核

环境影响报告书(表)质量是环境影响评价工作的生命线<sup>[15]</sup>。在“放管服”背景下,更要强化环评文件质量审核,化工项目的环评文件尤其重要。

#### 3.1 强化质量审核

在“放管服”背景下,生态环境主管部门对环评文件复核已经常态化和制度化。建设单位和编制单位要高度重视环评文件的质量审核工作。一是内部审核,包括自审、互审、校对、审核、审定等工作。二是外部审核,通常也叫咨询。对

于重大和复杂项目,在单纯内审难以把握时,应开展外部审核,包括函审或会议咨询等形式,其目的是充分发挥各个方面的专业特长,从不同角度进行“集体把关”。实践证明,这是提高化工项目环评报告质量的常用而且有效的方法。例如,我们在上报某化工公司《150万吨/年乙烯环境影响报告书》前,曾邀请5位专家召开咨询会,收到良好效果。咨询会后,我们进一步完善了工程组成及产污节点分析、危废处置措施可行性分析,进一步核实了污染物总量控制指标。为后来的顺利通过评估和审批奠定了良好的基础。

笔者体会到,在出版(或公示)之前,组织对化工项目的环评文件进行校核是必要的一环。即对数据的有效性、内容的真实性、文字的准确性、图文的前后一致性以及排版的规范性等进行校对。必要时,开展文件比对查重和质量校验,以便提高环评文件质量的准确性和精准性。

#### 3.2 强化质量监管

强化质量的另一个方面就是生态环境部门的重视和监管。《关于强化建设项目环境影响评价事中事后监管的实施意见》(环环评[2018]11号),提出“开展双随机抽查”,每年对石油加工、化工和钢铁等重点行业建设项目数量的抽查比例不低于10%,对环境风险高的项目提高抽查比例、实施靶向监管。近期,《深圳湾航道疏浚工程(一期)环境影响报告书》涉嫌抄袭一事,引发了舆论广泛关注,生态环境部又印发了《关于加强环境影响报告书(表)编制质量监管工作的通知》(环办环评函〔2020〕181号)<sup>[15]</sup>,要求各级生态环境部门制定年度或季度复核、抽查计划,对本行政区域内审批的环评文件开展复核,对重点地区、重点行业以及重点单位和人员,加大环评文件抽查比例和抽取频次。同时,要求“加快立案查处,发现一起、处罚一起、公开一起”。

笔者发现,环评市场放开后,有些不规范的公司或能力不足的单位以及个别不负责任的环评工程师,可能会“钻空子”、打“擦边球”,见利忘义,扰乱环评市场。因此,除了加大环评文件抽查比例和抽取频次外,建议生态环境主管部门依法进一步加强对编制单位的日常管理和质量考核,规范环评市场秩序,为提升环评报告的编制质量,乃至环评制度的执行保驾护航。

#### 4 结语

环境影响报告书(表)质量是环境影响评价工作的生命线<sup>[15]</sup>。在“放管服”背景下,化工建设项目的环评工作,必须结合项目的特点,以提升环评文件质量为核心。贯彻《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》与其配套文件,不断学习、提高能力、积累经验,以便驾驭化工建设项目排污节点多和工艺复杂的特殊性。要准确判定各个环境要素和环境风险的评价等级和评价范围,全面系统的做好工程(含措施)污染分析,高度重视环境风险评价,注重与排污许可制和规划环评衔接,确保化工项目环评文件的科学、严谨、完整,环评结论明确、正确、合理。

#### [参考文献]

- [1]梅桂友.焕发环评制度新活力[N].中国环境报,2019-02-27(3).
- [2]生态环境部.建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法[EB/OL].北京:生态环境部,2019-09-20.
- [3]生态环境部.关于发布《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》配套文件的公告[EB/OL].北京:生态环境部,2019-10-25.
- [4]生态环境部.关于启用环境影响评价信用平台的公告[EB/OL].北京:生态环境部,2019-10-25.
- [5]生态环境部.HJ169—2018建设项目环境风险评价技术导则[S].北京:中国环境科学出版社,2019.
- [6]朱源.加拿大建设项目全过程环境管理的经验与借鉴[J].环境保护,2019,47(16):66-68.
- [7]环境保护部.HJ853—2017排污许可证申请与核发技术规范石化工业[S].北京:中国环境科学出版社,2017.
- [8]国家环境保护总局.HJ/T89—2003环境影响评价技术导则化工建设项目[S].北京:中国环境科学出版社,2004.
- [9]环境保护部.HJ2.1—2016建设项

目环境影响评价技术导则总纲[S].北京:中国环境科学出版社,2016.

[10]生态环境部.HJ982—2018污染源核算技术指南石油炼制工业[S].北京:中国环境科学出版社,2019.

[11]环境保护部环境工程评估中心编.环境影响评价案例分析[M].北京:中国环境出版社,2016:97-127.

[12]邓兵杰,陈袁袁,范丽丽.化工项目环境风险评价中危险物质临界量的界定[J].化工环保,2019,39(4):481-487.

[13]生态环境部.HJ947—2018排污单位自行监测技术指南石油化学工业[S].北京:中国环境科学出版社,2018.

[14]饶未欣.化工建设项目环境保护管理的新形势和新要求[J].化工环保,2019,39(1):101-105.

[15]生态环境部.关于加强环境影响评价报告书(表)编制质量监管工作的通知[EB/OL].北京:生态环境部,2020-04-20.

#### 作者简介:

秦娜娜(1985—),女,汉族,山东鱼台人,研究生、项目经理、北京中环博宏环境资源科技有限公司,研究方向:环境影响评价。