

海洋环境影响评价中公众参与存在的问题与对策

张蓓

海油环境科技(北京)有限公司

DOI:10.12238/eep.v4i2.1257

[摘要] 为促进海洋环境影响评价中公众参与度,提高海洋环境影响评价广泛性和科学合理性,本文通过阐述海洋环境影响评价中公众参与的流程及作用,对相关文献分析,提出海洋环境影响评价中公众参与存在问题,根据问题提出相应解决措施,提高海洋环境影响评价科学性,达到促进海洋环境可持续发展目的。

[关键词] 海洋环境; 影响评价; 公众参与

中图分类号: Q148 文献标识码: A

Problems and Countermeasures of Public Participation in Marine Environmental Impact Assessment

Bei Zhang

CNOOC Environmental Technology (Beijing) Co., Ltd

[Abstract] In order to promote public participation in marine environment evaluation and improve the universality and scientific rationality of marine environment evaluation, this paper expounds the process and role of public participation in marine environment evaluation, analyzes the problems of public participation in marine environment evaluation, and proposes corresponding solution measures to improve the scientific nature to promote the sustainable development of marine environment.

[Key words] marine environment; impact assessment; public participation

引言

海洋环境养护是当前国际共同关注的热点问题,海洋环境保护有助于世界环境发展,合理养护可为国家及社会提供持续资源输出,促进社会可持续发展。姜玉环^[1]等指出海洋环境影响评价制度,公众接受度较高,是一项可促进海洋环境发展的有效技术和制度,通过公众参与方式,可保证海洋环境评价多元化,促进海洋多样性发展;李文迪^[2]指出在海洋环境影响评价中,公众参与存在的问题影响环境评价水平,解决环境评价公众与存在问题,能提升海洋环境的评价水平,促进海洋环境多元化发展;彭松^[3]指出,海洋环境影响评价中,公众参与是重要组成部分,融入绿色评价理念,有助于海洋环境的发展和养护;邱纪侠^[4]等指出,海洋环境影响评价中,公众参与主体与过程都存在问题,需要针对性解决,才能合理进行海洋环境的养护,促进海洋环境多样性发展。

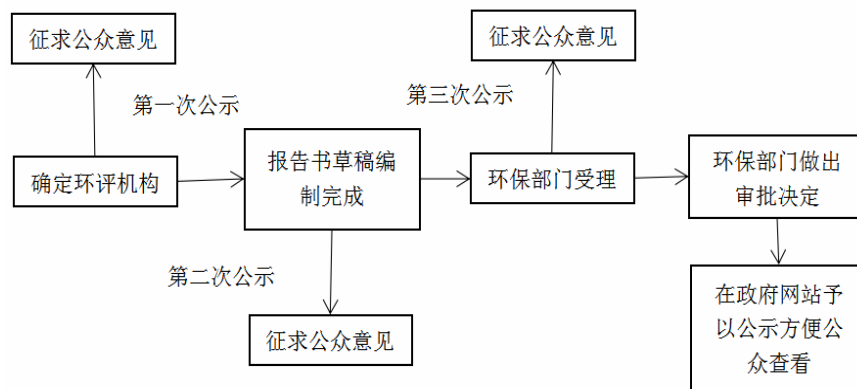


图1 公众参与流程

1 海洋环境影响评价中公众参与与流程与作用

1.1 海洋环境影响评价中公众参与流程

公众在海洋环境影响评价中主要参与方式是经过对环境问题了解后,通过网上参与的形式进行评价,主要过程是先由委托机构或者建设单位进行,将环境信

息问题归纳总结,通过网上信息公开,让公众对海洋环境信息问题有所了解,了解之后以公众意见听取形式,将评价信息进行综合、总结以及归纳,并向公众及时反馈所听取意见,具体参与流程图1表示。

1.2 海洋环境影响评价中公众参与作用

环境影响评价主要是积极促进我国生态环境发展,确保环境保护工作的发展和公众参与过程中可有效减少规划不当引起的战略问题。环境影响评估作为环境评价的重要组成部分,相关人员可以采用几种方法来增加公众的参与度,使公众更积极地参与环境影响评价工作,提高环境影响评价结果的可靠性和准确性。同时,公众参与环境影响评价主要是指鼓励公民参与环境影响评价的有关规划单位和政府部门,公众参与环境影响评价工作可提高公众的认识。

2 海洋环境影响评价中公众参与存在的问题

2.1 海洋环境评价参与者的广泛性和代表性缺乏

我国对环境评价非常重视,出台了一系列政策保障海洋环境评价制度,其中有许多法律明确规定,公众需积极参与到国家环境保护及国家环境评价中,但实际实施过程并非如此,所选择的目标基本上缺乏相应的广泛性和代表性。另公共对象响应范围不足是一个严重问题,公共对象通常需要基层人员,专家和学者。

2.2 参与者缺乏正确的参与意识

近年,随着我国社会经济和民族教育事业不断发展,人民素质与以往相比有显著提高。但是从总体情况看,我国的基本问题还是存在,例如基层公民环境素养和法律意识相对较弱。环境影响评估态度以短期利益为主要标准,因为即使在公众参与的情况下,缺乏专业精神和环保意识也无法作为支持。基层人们环保意识以及环境评价参与都需要进一步的培养,需要大力的宣传环境评价和保护的重要性。

2.3 公众并不了解环境评估的过程及内容

近年来,随着国民参与意识提升,公众逐渐习惯了环境影响评估任务,但国内环境保护工作者正将环境影响评估任务逐步应用于环境保护过程中的许多过程。环境影响评估工作进行过程中,环境保护重要性没宣传到位的情况下,使人们无法理解环境影响评估结果与公众参

与之间的关系^[2]。由于公众缺乏对环境影响评估工作的认识,也缺乏对参与环境影响评估工作的认识,因此多数人无法积极参与环境影响评估。

2.4 公众参与环境影响评估的形式过于单一

在此阶段,公众参与环境影响评估的方式有三种:张贴公告、网站媒体公示、座谈会示范会议等。公开调查方法的操作步骤较少,并且公开调查方法是使用最广泛的方法。由于生产成本比其他形式的公众参与低、且简单,因此调查方法被积极地用于环境影响评估工作中^[5]。环境影响评价工作的进行,需要公众的不断参与,需要信息公开,不断进行信息交流^[3]。同时,在使用公共调查表时,可能会出现大多数调查设计表和内容没有特别不同的情况,并且问题不够全面,导致公众随机选择。它对环境的影响评估的结果具有非常严重的影响,因此无法更加有效地保护生态环境。

2.5 信息披露不及时且不够充分

公众参与的基本保证是信息公开的及时性和充分性,但是在实际工作中,大多数建筑单位在披露此类信息时并不及时且不合适。基本上,只有项目负责人负责该项目的评估,公众参与者的人选不够,参与信息也披露的不充分。规模和内容大致上是不利于公众参与的,因为没有及时宣布在项目建设过程中可能产生的污染物,以及危害信息。

3 海洋环境影响评价中公众参与存在问题的解决对策

3.1 扩大参与者的范围和代表性

选择参加者时确保基本范围和代表性是提高环境影响评价工作质量重要基础。在此,不仅要选择直接受影响人,还要选择对项目感兴趣的人,必须进一步加强对各个层次对象的考虑。为确保更广泛的公众舆论,并为环境影响评估工作中的公平与公正奠定基础,也有必要对参与者进行合理分类。

3.2 提高参与者的正确参与意识

为了在提高公众对参与度同时保证参与者正确的参与意识,需大力提高基

层人们环保意识以及环境评价参与度,强调并提升宣传环境评价和保护的重要性。例如尽可能多的环保宣传手段,通过目前比较受热捧的短视频媒体,增加公益宣传。规避环境保护比较局限或者错误的意识,并且普及环境保护的法律常识或加以强化。

3.3 增加公众参与的宣传

为提高公众参与环境影响评价工作力度,相关员工应不断加大公众参与宣传力度,使公众充分了解参与环境影响评价工作重要性。宣传应倾向于如何更有利于环境影响评估工作进行,例如引入公众参与,更有利公众参与环境影响评估工作^[6]。因此,我国环境影响评价负责人应鼓励人们积极参与环境影响评价工作,不断提高环境影响评价结果准确性,使员工能够高效开展工作,促进海洋环境评价准确性提升和水平提高。

3.4 公众参与形式的创新

随着全球逐渐进入信息时代,国家制定的一系列法律发挥都鼓励人们积极参与环境影响评估工作。同时,也可能利用网络和计算机技术创新公众参与环境影响评估形式。例如,使用电子邮件和新闻媒体,公众可以更积极地参与环境影响评估工作,从而大大提高环境影响评估结果准确性^[7]。

3.5 加强信息公开及披露

也有必要在未来环境影响评估工作中进一步确保信息公开适当性和及时性,确保信息披露的完整性,以确保公众的知情权。目前,国内颁布了一些法律法规,来促进公众参与,并规定公民参与内容,同时还保护公众知情权。因此,将来法律完善时,有必要加强信息公开规定,并通过法律建设,防止信息公开的不完整和不及时。例如有关部门没及时披露信息或披露虚假信息,也必须加大处罚力度。确保信息充分性及时性是确保公众参与环境影响评价工作重要手段。如果不能保证这一点,公众将无法与这些利益集团竞争,公众参与度将不可避免地减少,无法正式成为环境影响评价中一环。

4 结论

突发环境事件风险物质识别问题浅析

赵小进¹ 吕玉红²

1 河北清科技有限公司 2 河北省生态环境厅

DOI:10.12238/eep.v4i2.1258

[摘要] 突发环境事件风险物质识别是判断企业突发环境事件风险等级的重要基础工作,对正确判断企业突发环境事件风险等级起着至关重要的作用。本文旨在分析突发环境事件风险物质识别重点难点问题,并给出相应的解决方案。

[关键词] 突发环境事件风险物质; 识别; 风险

中图分类号: Q149 文献标识码: A

Analysis on Risk Environmental Emergency Risk Substances

Xiaojin Zhao¹ Yuhong Lv²

1 Hebei Jingqing Technology Co., Ltd.

2 Hebei Provincial Department of Ecology and Environment

[Abstract] Identification of environmental emergency risk substances is an important basic work to judge the risk level of enterprise environmental emergencies, and plays a crucial role in correctly judging it. This paper aims to analyze the key and difficult problems of material identification of sudden environmental risks, and give corresponding solutions.

[Key words] environmental emergency risk substances; identification; risk

引言

“十三五”以来,全国共发生突发环境事件1148起,其中2019年256起比2015年330起下降22%,比2006年下降约70%。虽然突发环境事件下降趋势明显,但仍然处于高发状态。因此,我国仍然要不断健全风险防范化解机制,坚持从源头上防范化解突发环境事件风险,真正把问题解决在

萌芽之时、成灾之前。摸清环境风险底数,尤其是摸清以突发环境风险物质为代表的风险源的底数,是源头控制的重要前提。本文旨在梳理突发环境事件风险物质识别现状,归纳总结物质识别过程中的重点难点问题,并提出相应的解决方案。

1 突发环境事件风险物质识别背景

突发环境风险物质指具有有毒、有害、易燃易爆、易扩散特性,在意外释放条件下可能对企业外部人群和环境造成伤害、污染的化学物质,其识别是判断企业环境风险等级的重要依据,也是进行企业突发环境事件后果分析的重要基础。《企业突发环境事件风险分级方法》(HJ941-2018)(以下简称“分

总之,在海洋环境评价中,公众参与存在主体代表性与广泛性的缺乏、参与度比较低、对于参与环境评价的认识不够,对环境保护的重要性不足,评价方对于信息的披露不充分,没及时披露会对环境造成的影响,需要加大环境评价的重要性,提升国民的环境保护意识,加强信息公开的披露程度,从而保证公众的参与及时性,促进海洋环境保护的多元化。

[参考文献]

[1]姜玉环,张继伟.国家管辖范围以外海洋环境影响评价公众参与制度初探

[A].《海洋开发与管理》杂志社有限公司.海洋开发与管理第二届学术会议论文集[C].《海洋开发与管理》杂志社有限公司:《海洋开发与管理》杂志社有限公司,2018:9.

[2]李文迪.环境影响评价中公众参与存在的问题及对策[J].环境与发展,2018,30(07):12-13.

[3]彭松.环境影响评价中公众参与存在的问题及对策[J].环境与发展,2018,30(06):20+22.

[4]邱纪侠,刘晓刚.环境影响评价中

公众参与的问题和对策探讨[J].环境与发展,2018,30(05):22+130.

[5]臧宏宽,杨威彬,管鹤卿,等.公众参与在环境影响评价中的问题与对策研究[J].环境保护科学,2017,43(6):21-25+44.

[6]侯建平.海洋开发活动环境影响的公众调查与反馈研究——以厦门海域某清淤整治工程为例[J].环境科学与管理,2015,40(12):191-194.

[7]曹静瑶.公众参与海洋环境影响评价机制研究[J].哈尔滨师范大学社会科学学报,2015,6(05):39-41.