

环评制度和排污许可证衔接的实践与思考

韩鹏辉 刘刚

中勘冶金勘察设计研究院有限责任公司

DOI:10.12238/eep.v4i2.1271

[摘要] 排污许可证和环评制度是国家环境管理的基本系统,二者作用可以涵盖工业生产的所有项目,同时共同组织生产活动和环境治理。本文分析了排污许可证与环评制度之间的联系,并探讨如何加强这两个制度之间的协调、合作和互补性,并为提高环境管理的效果提供参考。

[关键词] 环评制度; 排污许可证; 衔接; 实践思考

中图分类号: Q494 文献标识码: A

Practice and Thinking of EIA System and Pollutant Permit

Penghui Han Gang Liu

China Metallurgical Exploration and Design Research Institute Co., Ltd.

[Abstract] The sewage permit and EIA system are the basic system of national environmental management. They can cover all projects in industrial production, and jointly organize production activities and environmental governance. This paper analyzes the connection between pollutant discharge permit and EIA system, discusses how to strengthen the coordination, cooperation and complementarity between the two systems, and provides reference for improving the effectiveness of environmental management.

[Key words] EIA system; pollutant discharge permit; connection; practical thinking

引言

近年来,国家制定了一系列执行方案、管理方法、分类管理指南、技术规范等,以加强排污许可证的实施,该制度将在2020年涵盖所有持久性污染源,并建立了“一证式”管理模式。无论是从国家的重视还是环境污染现状而言,当下都需要加强卫生排污许可制与环境影响评价制度和其他环境管理制度之间的联系,本文就此展开了如下论述。

1 展开环评制度和排污许可证衔接时存在的问题

1.1 未落实环评提出的污染源管理要求

一方面,在建筑项目中,监督不力,排污许可“重发证、轻监管”。另一方面,环境监测的执法以排放标准为基础,而环境评估考虑到其环境质量和敏感目标的需求,往往对污染物排放和环境管理提出更严格的要求,导致不能落实环评提出的污染源管理要求。

1.2 未实现技术规范方面的统一

在环评制度中计算污染源密度和计算允许排放的污染量的方法有很大差异,导致关于污染源的数据来源各不相同,而且方法和连续性也大幅度减少,直接影响到对污染源的总体管理能力。

1.3 单项排污许可证

目前,我国采用单项排污许可证,这一制度与环评制度和总量控制出现了交叉的现象,增加了公司的环境管理成本,降低了管理效率。

2 导致排污许可证与环评制度相脱节的原因

排污许可证和环评制度相脱节,主要是因为管理阶段、核算方法、规章制度等方面的差异。例如,环评制度在提出管理措施方面发挥积极主动的作用,这些措施可以从环境监管角度,在项目开始之前采用预测手段,进行相关的治理,因此,污染源的计算应以项目设计方案为基础,并适用最大限度最大化原则。例

如,制革工业中可允许的铬排放量,是根据工厂或生产设备排放地点的允许排放浓度、产品产量和含铬的废水基准排量来计算的。如果根据其评估环境影响中的理论所得出的污染源来签发排污许可证,其结果并不能反映该企业的卫生状况。相反,环评制度的评估范围和要素就会更广,其所涵盖的环境质量和特定的环境目标,会比排污许可证更加的严格。

3 环评制度和排污许可证衔接措施

3.1 衔接路径

3.1.1 管理内容衔接

环评制度涵盖所有建筑项目,因此具备更宽泛的管理体系,例如环境空气、地表地下水、生态环境、土壤、噪音等,这些都是重点的管理要素。环评制度更注重全面性,通过项目建设的方案策划、项目内容、环境措施、技术核查等模块。要把排污许可证与环评制度联系起来,并扩大排污许可证的监管范围,就必须

把重点放在垂直管理、分层管理和针对性管理上。例如,新项目的许可证可由省和市政府在得到有关部门的批准并考虑到许可证结果的情况下发放,污水处理厂产生的污染排放也将受到全面监督。

3.1.2 管理对象衔接

排污许可证采用分类管理办法,由相关部门根据工业生产单位排放的污染物的特点、规模和环境危害程度对持久性污染源进行分类,是重点监管和简化管理的结合。另一方面,环评制度的评估指标是,项目活动本身对环境的影响程度,按优先次序划分,除工业生产企业外,还包括所有部门的建筑项目,在管理对象体系上更为完善。排污许可证与环评制度对象之间的联系是,确定每一个环评制度对象,并制定一份更科学、更系统化的分类指南,对比排污许可证的管理人员名单,确定双重管理的对象,并将其列入环评制度的重点管理范围。通过将目标对象联系起来,环境管理系统不仅可以涵盖所有部门,而且还可以确定每个部门和企业的监管重点,以合理分配组织资源,并将总体管理部门和重点管理结合起来。

3.2 加快技术标准的统一速度

重点是环评制度技术体系进行重新构建,并使其符合技术标准。就实际工作而言,它们被分为以下部分:首先,修订相关制度的技术要求,并确保两制度之间建立可靠的联系;第二,为不同行业制定技术准则,以便在环评制度报告中制定污染物排放的标准;第三,建立排污清单和技术清单,并建立以污水清单为基础的技术系统,为污水的准确管理奠定坚实的基础。

3.3 完善法律法规

近年来,国家高度重视打击环境污染,并颁布了大量法律和条例,开展防治污染的工作。健全的法律制度为有效的排污许可证与环评制度之间的有效联系提供良好的外部环境,因此,加强有效的

外部环境建设,首先需要迅速完善法律制度,填补现有的法律空白,以确保排污许可证和环评制度的衔接。例如,环保部门将着手建立一个关于建设项目环评审批信息申报系统,并与现有的环境卫生管理信息系统建立有效的联系,在进行环评审批申报时,可以登录系统,记录项目的准确和完整的信息,从而使两个平台之间的信息共享达到高标准程度,并为随后发放排污许可证提供信息基础。与此同时,还进一步改进排污许可证的管理,加强对排污许可证的监测,并授予环评制度报告和项目核准文件同样的法律地位。企业可以根据环评制度报告向环境监管企业申请排污许可证,同时严格监管和反馈各自企业的排污许可证的执行情况。

3.4 构建并实行联动管理机制

首先,加强对新污染源的环评制度,严格执行该制度是发放许可证的重要基础,如果环评制度没有按要求得到落实,则不发放排污许可证。第二,排污许可证的执行应成为评估业务审查的主要基础,对技术改造、扩建等项目必须严格审查,尤其是已经获得许可证的企业。如果企业内的上述项目不会增加污染物排放,则可以适当简化审查程序。最后,应该要求公司采取措施,防止污染的扩大,包括前期建设和随后的生产运营。

3.5 进一步做好环评和排污许可的衔接及环保管理工作

现行的排污许可证不仅涉及排污许可证的数量,还包括生产工艺、生产设施、原材料、燃料、各排污口的排污量、单位自我监测、管理记录、公告、执行报告等方面的要求。排污许可证需要更有条理、更精细、更复杂,因此那些不了解项目的一般情况或项目环境的人,很难以准确地进行处理,这样就会导致工作人员填写和审查排污许可证的工作量很大。为了更好地将环境评估与许可证挂钩,并减少与许可证有关的工作量,环

境评估文件应包括符合许可证要求的表格,以便利提交许可证申请。在排污许可证申请阶段,重点关注实际完成的项目,以及环境评估文件的发布和核实。

排污许可证是在项目运行期间对其进行管理的重要基础。通过发放许可证,公司可以明确决定如何做,从而加强自我控制和自我管理,环境管理部门也可以进行适当的检查。此外,技术部门可以就修订和改进的相关标准和规范等提出建议,并通过不断编制关于排污许可证执行情况的报告,还有各公司在污染物排放监测方面的统计数据,进一步改进环境评估和排污许可证的内容,以便在可持续发展的前提下共同保护环境。

4 结束语

不管是过去还是未来,污染管理都是国家环境管理的最高优先事项。目前,应利用排污许可证这样的契机来加强顶层设计,建立综合管理链条,将环境评估与排污许可证结合起来,形成污染控制系统之间的合力,加强对污染源的管理,控制污染来源,为改善国家环境质量和实现环境目标奠定基础。

参考文献

- [1]朱惠珍.关于排污许可证与环评制度的衔接的思考[J].环境与发展,2020,32(08):210+212.
- [2]王社坤.环评与排污许可证衔接的实践展开与规则重构[J].政法论丛,2020,198(05):153-162.
- [3]陈铭俐.在环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制有效衔接对策[J].商品与质量,2019,(036):178.
- [4]陈磊.环境影响评价与排污许可证衔接探析[J].节能与环保,2020,309(4):38-39.
- [5]张丰,余发威,崔欣.浅谈我国环境影响评价与排污许可证的联系[J].地球,2019,(4):93.