

产业园区环境影响评价工作的思考

孟政文

云南协同环保工程有限公司

DOI:10.12238/eep.v4i2.1286

[摘要] 随着社会经济的发展,环境保护工作也面临着新的挑战,对于环境影响评价工作也提出了新的要求。随着环评“放管服”的推进,建设项目环评工作得以简化,而产业园区的环境影响评价工作也显得越发重要。本文对规划环境影响评价的从业经验,提出了对于规划环评的一些思考和建议。

[关键词] 园区; 环境评价; 问题; 建议

中图分类号: Q948.116 **文献标识码:** A

Consideration on Environmental Impact Assessment in Industrial Park

Zhengwen Meng

Yunnan Collaborative Environmental Protection Engineering Co., Ltd.

[Abstract] With the development of society and economy, environmental protection also faces new challenges, and new requirements for environmental impact assessment are put forward. With the advance of “decentralization, combination of decentralization and management, and optimization of service”, the project EIA construction has been simplified, and the environmental impact evaluation work of industrial parks is becoming more and more important. This paper presents some thoughts and suggestions on the planning environmental impact assessment.

[Key words] industrial park; environmental evaluation; problems; suggestions

引言

环境影响评价是指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估,提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施,进行跟踪监测的方法与制度。1979年9月13日,《中华人民共和国环境保护法(试行)》的实施,标志着我国环境影响评价制度的确立。随着全国环境影响评价“放管服”改革工作的推进,生态环境部发布了《关于优化小微企业项目环评工作的意见》,提出了“探索同类项目环评简化模式加强产业园区规划环评与项目环评联动”的意见,在简化建设项目环境影响评价、缩减建设项目环境影响评价范围的同时,也对产业园区规划环境影响评价工作提出了更高的要求^[1]。因此,产业园区规划环境影响评价工作的质量对于产业园区发展规模、产业定位、污染防治及产业园区规划的最终落地实施,具有极其重要

的意义和作用。

1 园区规划环评工作的重要性

1.1 校正园区规模及产业定位

产业园区发展规模通常以园区产业定位、土地供给、资源赋存、能源输入条件来确定;园区规划中的产业发展定位,往往依据园区周边产业开发现状、资源条件、交通条件等因素来决定。而规划环境影响评价则需要根据产业园区实施后的环境影响程度、影响范围、可持续发展能力、资源承载力、环境容量等因素来校正产业园区规划中的规模及产业发展定位,以确保规划实施后的环境影响是可接受的^[2]。

很多产业园区在产业定位、产业布局进行招商时没有注意到产业之间的联系,造成产业之间的联系弱,很难在产业链的上下游形成配套关系,技术和信息等方面的资源共享也十分困难,产业集群中但无法集约发展。产业园区要想实现

可持续发展,就需要注重做好生产背后的环境支持,评估产业间的联系及产业发展可能带来的潜在风险,对项目中的产业同构问题和产能过剩提前做好园区环评规划工作,避免盲目重复的建设造成不必要的资源浪费,导致环境的恶性循环。

1.2 提出园区规划实施过程中应采取的环境保护措施

对于园区实施后的环境影响,规划环境影响评价报告通常在规划方案和零方案条件下分别对园区规划实施后的环境影响进行分析,对于两种规划条件下的环境影响进行对比,并对拟实施的规范方案提出环境保护要求。

根据园区所在区域的环境承载力、生态保护红线和环境质量以及资源利用情况,综合分析规划方案的环境影响,评价规划方案实施对区域环境质量、资源条件及环境敏感区可能带来的环境影响,

并分类提出入园企业环境管理要求及规划实施应采取的污染防治措施,确保生产和建设符合绿色发展的要求。

1.3是园区建设项目准入和实施的先决条件

规划环境影响评价报告根据产业园区的产业定位、环境影响程度、区域资源承载力、区域环境容量及敏感程度等方面,提出环境准入(负面)清单。而建设项目的审批,除不违反国家级地方现行产业政策外,还应符合规划的产业定位及规划环评中提出的环境准入(负面)清单要求。

对于园区的发展理念要与时俱进,提出新发展理念和绿色发展理念,不得降低环境准入的门槛而引入高耗能、高污染的项目。对于入园建设的项目经过严格的审批手续,生产工艺、设备、污染治理技术以及污染的防治技术也要达到相关标准及规范的要求。

2 产业园区规划环评工作的几点建议

2.1建立评价工作体系

《建设项目环境保护管理条例》的出台,意味着中国环境影响评价制度的正式建立,历经二十余年的发展,已制定和完善了包括分类管理名录、水气声等不同环境要素的技术导则、行业技术到则和其他相关的标准、技术规范等,形成了较完善的建设项目环境影响评价工作体系。《规划环境影响评价条例》自2009年施行至今,对加强对规划的环境影响评价工作,提高规划的科学性,从源头预防环境污染和生态破坏,促进经济、社会和环境的全面协调可持续发展,有着积极作用。目前,对于规划环境影响评价,生态环境部发布了总纲及煤炭、海湾、港口等部分行业的规划环境影响评价技术导则及指南,对规划环境影响评价工作有一定的指导性,但相对于建设项目环境影响评价工作体系而言,产业园区

规划环境影响评价是粗线条的,其工作体系不够完善和成熟。

规划分析是对规划本身要先进行系统分析,然后对环境影响因子识别和判断,从目标到现状以及方案都要进行系统分析,然后确定环境目标,根据《进一步加强产业园区规划环境影响评价工作的意见》,以改善环境质量为重点,从合理规划产业定位、布局和规模,到强化产业园区的环境风险防范,到优化园区的基础设施建设为基础,并建立相关技术导则及标准规范,构建完善的规划环评体系。

2.2合理确定评价工作重点及深度

产业园区的规划环境影响评价工作范围大,要针对不同情况选择相对应的指标,为保障园区的可持续发展,首先要确定最高层级的目标体系作为指导,其次在目标体系之下细化自然环境质量、资源与生态、社会经济等标准体系,分别对大气环境、水环境、声环境以及固体废物管理等进行分别的评价体系建构,同时注意自然资源与生态保护,资源与环境两大方面的评价体系建设,不同的环评对象的评价标准和工作重点是不同的,有针对性开展工作。

2.3提出跟踪评价要求

在制定跟踪评价体系时,要将定性指标与定量指标相结合,充分考虑定量数据和非定量数据之间的信息结合和综合分析,区分哪些指标是定性的,哪些指标是定量的,提高评价的客观性和科学性。同时注意正向指标与负向指标的评价相结合^[3]。正向指标的数值越大表明对环境保护越有利,而负向指标的数值越大则表明对环境的影响越不利。指标的确定要遵循科学性的原则,并且具有较好的度量性和可操作性,便于评价人员选取指标和统计分析数据。

2.4发展园区及企业环保管家服务

环保管家的引入可以指导工作,让生产更为规范,形成良性发展循环。根据

国家对生态文明建设的重视和绿色发展理念的倡导,将环保这项相对较为系统和专业的工作交给了专业的团队管理,从园区和企业两个层级引入环保管家服务,即可以提高园区的产业交流,提高园区的可持续发展水平,也能保障企业依法依规开展生产活动,保障企业的各类污染处理设施正常运行、对危险废物规范处置、按照排污许可要求开展自行监测及建立环保档案等方面进行专业指导和提出改进建议,确保企业的各项生产活动对环境的影响可接受,保障企业可以有序开展生产经营活动^[4]。

3 结束语

近年,在国内工业园区大力开发建设背景下,园区开发建设前期,需编制园区总体规划并应就园区总体规划开展环境影响评价,着重分析在园区开发和实施给外界环境带来的影响,如排放的各类污染物及园区开发建设活动对资源环境造成的影响,避免工业园区的开发建设给外界环境带来不可接受的影响,而影响区域经济发展与自然保护的平衡。

[参考文献]

[1]韩德飞.工业园区环境影响跟踪评价重点内容探究[J].北方环境,2019,031(4):20-22.

[2]周游.某工业园区的环境影响评价分析[J].科技资讯,2020,018(3):70,72.

[3]韩德飞.工业园区环境影响跟踪评价重点内容探究[J].环境与发展,2019,153(04):30+32.

[4]王霞,吴敏.生态工业园区环境影响评价指标体系探究[J].节能与环保,2019,(008):77-78.

作者简介:

孟政文(1987--),男,汉族,云南省昆明市宜良县人,本科,研究方向:环境响应评价、农村环境综合整治、生态环境规划。