文章类型：论文|刊号（ISSN）：2630-4740 /（中图刊号）：715GL012

# 基于“三线一单”、规划环评的生态环境准入产业清单在陕西某开发区的应用探讨

孟桂华
中圣环境科技发展有限公司
DOI:10.12238/eep.v4i3.1356

[摘　要] 目前我国工业污染主要集中在各个开发区,因此开发区环境管理为重点区域。随着我国简政放权政策实施,如果能在一个清单中体现开发区环境影响特点、产业准入要求、空间管控要求、污染物排放管控、环境风险防控和资源能源利用要求等信息,有助于开发区实现简化管理。
[关键词] 开发区；“三线一单”；生态环境准入；规划环评；产业准入
中图分类号：B845.65　文献标识码：A

## Discussion on the Application of Eco-environmental Access Industry List Based on "Three Lines and One Order" and Planning Environmental Assessment in a Development Zone in Shanxi Province

Guihua Meng
Zhongsheng Environmental Science and Technology Development Co., Ltd

[Abstract] Our industrial pollution is mainly concentrated in each development zone, so the environmental management of the development zone is the key area. With the implementation of China's policy of streamlining administration and delegating power, if the environmental impact characteristics of the developmen zone, industrial access requirements, spatial control requirements, pollution control, pollutant emission control, environmental risk prevention and control and resource and energy utilization requirements can be reflected in a list, it will help the development zone to achieve simplified management.
[Key words] development zone; "three lines and one order"; ecological environment access; planning environmental assessment; industrial access

## 前言

本文以陕西某开发区为例,根据“三线一单”对该开发区的生态环境准入要求以及开发区规划环评中产业准入要求,提出该开发区的生态环境准入产业清单,并对此应用进行简单探讨。

## 1 开发区概况

1.1自然环境概况

陕西某开发区位于关中平原西部渭河南侧,总面积约6km²,总体地势平坦。该区属大陆性季风区暖温带半湿润气候,四季冷暖分明,干湿季节明显。地表水体为北侧渭河。区内地下水较丰富,潜水埋深3～100m,承压水埋深5～200m。

1.2功能区划

主体功能区划：开发区位于国家重点开发区中的关中-天水地区。

环境功能区划：环境空气为二类区；南侧渭河为III类水体；声环境涉及1类、3类和4a类声环境功能区；地下水为III类。

1.3环境保护目标

开发区全区位于高污染燃料禁燃区,北侧部分区域位于渭河生态区,开发区内分布有居民区、学校和医院。

1.4产业发展现状

开发区已入住企业约100家,总投资超过200亿元,涉及装备制造及机械设备类、轨道交通类、电子信息类、纺织服装类等多个行业。

1.5产业规划

规划主导产业为机床工具及机器人关键零部件产业、石油装备产业和电子信息产业(智能传感器)；规划新兴产业为轨道交通产业、生产性服务业和安全应急产业。

## 2 “三线一单”中对开发区的生态环境准入要求

2.1空间布局约束

(1)声环境1类区布局一类工业企业。

(2)区内现有企业部分用地位于渭

Ecological Environment and Protection
生态环境与保护
第 4 卷◆第 3 期◆版本 1.0◆2021 年
文章类型：论文|刊号（ISSN）：2630-4740 /（中图刊号）：715GL012

河生态区,应按照渭河生态区总体规划要求,逐步退出或改建,不得新建有污染的工业项目。

(3)加快城市建成区重污染企业搬迁改造或关闭退出。

2.2污染物排放管控

(1)废气达标排放率100%;污水集中处理率和标排放率均为100%；工业固废综合利用率≥70%,危废无害化处理和处置率100%,生活垃圾无害化处理率100%;噪声达标排放率100%。

(2)开发区气化率100%,到规划期末,S02排放量3.935t/a,N02排放量44.893t/a,VOCs排放量16.635t/a。

(3)污染物执行超低排放或特别排放限值。

(4)排放油烟的饮食业单位全部安装油烟净化装置并实现达标排放。

2.3环境风险防控

(1)加强生产装置区、储罐区的巡查、监视力度,强化风险管理,完善企业环境风险应急机制。

(2)排放工业废水的企业须设置足够容量的事故污水池。

(3)企业进行危险化学品环境管理登记,建立化学品环境管理台帐和信息档案；危化品库房设围堰和排水管沟,地面和排水管沟作防腐防渗处理。

2.4资源开发效率要求

再生水回用率≥30%;工业用水重复利用率≥75%。

## 3 开发区规划环评中产业准入要求

(1)不得引进《产业结构调整目录》中的限制类和禁止类产业,禁止引进国家明令淘汰的落后工艺和落后设备。

(2)不得涉及有毒有害、易燃易爆物质和危险化学品集中仓储物流。

(3)不得新增涉5种重点重金属(镉、汞、砷、铅、六价铬)排放企业,确需入园的,重金属实行园区内等量消减。

(4)原则上不新增钢铁、有色、化工、焦化、铸造、建材等涉气重点行业项目。(民生等项目除外)。

(5)经开区范围内禁止建设燃煤锅炉、燃煤工业炉窑,新建工业炉窑采用电或燃气型。

(6)限制、淘汰粗加工和高耗水、高排放、高污染产业。

## 4 基于“三线一单”、规划环评的生态环境准入产业清单

此生态环境准入产业清单(以下简称“清单”)需以开发区现有产业和规划产业为基准涵盖以下信息：国民经济行业代码、产业存在现状、是否为规划产业、环境影响特点、管控要求(包括产业准入要求、空间管控要求、污染物排放管控要求、环境风险防控、资源能源利用)。清单表头设置如表1：

表 1

| 序号 | 门类(代码及名称) | 大类(代码及名称) | 中类(代码及名称) | 小类(代码及名称) | 产业存在状况 | 是否为规划产业 | 环境影响特点 | 管控要求 | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | 产业准入 | 空间管控 | 污染物排放管控 | 环境风险防控 | 资源能源利用 |
| | | | | | | | | | | | | |
| 全区管控要求： | | | | | | | | | | | | |

4.1国民经济行业代码

按照《国民经济行业分类》(GB/T4754-2017),将开发区现有产业、规划产业所属的行业类别从前到后依次列入清单。

4.2产业存在现状

根据开发区产业现状调查,判断各个行业类别是否为现有产业。

4.3是否为规划产业

根据开发区产业规划,判断各个行业类别是否为规划产业。

4.4环境影响特点

在清单中给出每个行业的环境影响特点,包括主要污染物种类及排放量大小等,并初步判断影响程度(重污染、中染污、轻污染)、环境风险大小,分析是否为粗加工和高耗水、高排放、高污染型。

4.5产业准入要求

(1)规划产业在符合国家和地方产业政策前提下允许准入。

(2)未纳入规划的现有产业,作为限制产业,不得新建,允许现有企业改(扩)建,但要求改(扩)建后的工艺更先进、清洁生产水平更高、增产不增污。

(3)国家和地方相关政策法规明令禁止、淘汰的产业、工艺、设备等,必须严格执行相关政策,本清单不再重复。

(4)规划有仓储物流业,对此行业提出“不得涉及有毒有害、易燃易爆物质和危险化学品集中仓储物流”。

(5)对涉及电镀等排放重金属的行业,提出“不得新增镉、汞、砷、铅、六价铬5种重金属排放,确需入园的,实行园区内等量消减”。

(6)规划产业中的机械制造业等可能涉及铸造的行业,提出“不得新增铸造产能”。

(7)对于环境影响特点栏中分析出的属于“重污染型”的,在产业准入栏提出“搬迁改造或关闭退出”要求。

(8)对于环境影响特点栏中分析出的属于“粗加工和高耗水、高排放、高污染产业”,对现有产业在产业准入栏提出“淘汰”要求,对规划产业提出“限制引进”。

4.6空间管控要求

(1)将位于渭河生态区的现有污染企业列附表,要求“逐步退出或改建”;在清单中对有污染的行业提出“禁止布局在渭河生态区”。

(2)将位于声环境1类区的一类工业企业以上的企业列附表,要求逐步退出;在清单中对二类及以上行业提出“禁止布局在声环境1类区”。

4.7污染物排放管控要求

开发区全区管控要求：

(1)废气达标排放率100%;工业废水

达标排放率100%，污水集中处理率100%；工业固废综合利用率≥70%，危废无害化处理和处置率100%，生活垃圾无害化处理率100%，污泥无害化处理率≥90%；噪声达标排放率100%。

(2)开发区气化率100%，到规划期末，SO2排放量3.935t/a、NO2排放量44.893t/a、VOCs排放量16.635t/a。

(3)执行超低排放或特别排放限值。

(4)排放油烟的饮食业单位全部安装油烟净化装置并实现达标排放。

4.8环境风险防控

在清单中对低风险行业提出“完善企业环境风险管控”，中风险行业提出“完善企业环境风险管控和应急机制，制定应急预案并备案；开展大气环境和土壤环境的跟踪监测”，高风险行业提出“加强环境风险管控、配备必要的应急物质和设施，制定应急预案并备案，成立应急救援队伍，每年至少组织一次应急演练；开展大气环境和土壤环境的跟踪监测”。

4.9资源能源利用

行业要求：行业有资源能源利用效率规定的列出相应规定要求，比如热处理行业在资源能源利用栏里提出“热处理资源能源消耗满足《热处理行业规范条件》（T/CHTA003-2020），其中能耗指标达到≤3300kWh/万元产值或≤600kWh/吨工件；热处理水耗≤0.3m³/吨工件”。

全区管控要求：使用清洁能源天然气或电，再生水回用率≥30%、工业用水重复利用率≥75%。

## 5 应用探讨

编制开发区生态环境准入产业清单需要对开发区及周边环境现状、涉及环境敏感区及管控要求、现有企业情况(名称、位置、规模)、规划产业情况、规划及规划环评内容、“三线一单”要求、涉及行业污染物排放及环境影响和风险特点等方面非常熟悉，才能编制出符合开发区实际、具有指导意义的清单。

本清单上涵盖开发区各行业环境影响特点、产业准入要求、空间管控要求、污染物排放管控、环境风险防控和资源能源利用要求等信息，有助于开发区实现环境简化管理，使管理更高效、更有针对性。

## [参考文献]

[1]周洁玫,上海市产业园区环境准入清单编制研究[J],环境与发展,2020,32(07):234-235.

[2]盛周君,胡莎莎,叶平平,“三线一单”中环境准入负面清单在园区产业发展中的实践[J],城市建设理论研究(电子版),2018,(34):150.

[3]徐鹤,郭雪燕,王焕之,等.“三线一单”与国土空间规划衔接的几点思考[J].环境保护,2021,49(12):28-33.

## 作者简介：

孟桂华(1983--),女,汉族,陕西省汉中市人,本科,工程师,中圣环境科技发展有限公司,研究方向：环境影响评价。