

浅谈工业园区规划环评执行中存在的主要问题和对策

王泽朝

克拉玛依市生态环境局独山子区分局

DOI:10.12238/eep.v4i4.1434

[摘要] 为适应新形势下以改善环境质量为核心的环境管理要求,工业园区规划环评在促进区域生态环境质量改善、优化产业发展等方面发挥了积极作用。本文主要分析、总结工业园区规划环评实际工作中遇到的主要问题,并提出可行的对策,从而切实提升工业园区规划环评效力,促进工业园区绿色发展和区域生态环境质量改善。

[关键词] 工业园区; 规划环评; 问题; 对策

中图分类号: Q958.116 **文献标识码:** A

Discussion on the main problems and countermeasures existing in the implementation of the industrial park planning EIA

Zezhao Wang

Karamay City Ecological and Environment Bureau Dushanzi District Sub-bureau

[Abstract] In order to adapt the environmental management requirements with improving environmental quality as the core under the new situation, the industrial park planning EIA has played a positive role in promoting the improvement of regional ecological and environmental quality and optimizing industrial development. This paper mainly analyzes and summarizes the main problems encountered in the actual work of industrial park planning EIA, and puts forward feasible countermeasures, so as to effectively improve the effectiveness of industrial park planning EIA, promote the green development of industrial park and the improvement of regional ecological environment quality.

[Key words] industrial park; planning EIA; problem; countermeasures

引言

工业园区一般是划定一定范围的土地,并先行予以规划,以专供工业设施设置、使用的地区,其发展方向一般由国家或地区政府根据自身经济发展的内在要求,通过行政手段划出一块区域,聚集各种生产要素,在一定空间范围内进行科学整合。随着我国工业的快速发展,政府主导建设的工业园区在前期发展过程中,逐渐出现规划不合理、产业定位不准确、环境治理设施不健全、环境污染严重等问题,导致许多工业园区无法走上良性发展的道路。面对逐渐出现的种种问题,工业园区规划环评工作就显得尤为重要,它也是环境管理的重点和难点。

近年来,随着“放管服”工作的不断深化,大量建设项目下放地方审批,工业

园区规划环评工作逐渐成为关注的焦点,各地纷纷出台相关规定加强园区规划环评、简化项目环评工作。但是各地部分园区管理机构主体责任落实不到位、规划环评机构编制质量参差不齐、规划环评效力发挥不够等问题显著突出,所以只有全面规范工业园区规划环评工作,才能切实发挥规划环评对园区规划的优化作用,同时在指导实践工作、促进区域生态环境质量改善、优化工业结构等方面发挥积极作用。

1 工业园区规划环评执行中存在的主要问题

1.1 园区管理机构对规划环评重视程度不足

各级工业园区管理机构负责园区开发建设和管理等事务。这些园区管理机

构只是简单地将规划环评看作是建设项目环评受理审批的“敲门砖”,并没有充分认识到规划环评是环境宏观决策的重要支撑,对规划环评重视程度不够,开展规划环评的内在动力不足,仅以取得规划环评审查意见、项目落地为目的,没有将规划环评建议真正纳入规划决策考量,造成布局性矛盾突出、环保基础设施不满足需求、环境监管和风险防范能力不足等问题。

1.2 规划环评成果质量不过关

鉴于没有相应的战略环评导则作为指导以及规划环评技术导则才修订完毕,战略环评和规划环评质量不高,没有很好地为区域发展划出环保的“框子”,多数停留在项目层面和具体的污染治理、清洁生产等问题,从区域层面提出环境目

标、生态红线、准入要求等不到位,提出的优化调整意见建议针对性不强,战略和规划环评的宏观指导作用未充分得到发挥。

1.3 规划环评的要求落实不到位

受各地政府重视程度、地方经济发展水平和财力等诸多因素影响,规划环评要求没有得到很好地落实或落实不到位。如未按规划环评审查意见引进项目,集中供热、供气仍未实现,园区污水处理厂、固废集中处理处置设施仍处于建设阶段或压根未建设,同时跟踪评价工作严重滞后,新的环保要求没有很好体现。

2 加强工业园区规划环评管理的对策和建议

2.1 强化工业园区管理机构主体责任

明确和压实规划环评全过程中工业园区管理机构的主体责任,包括及时按要求开展规划环评、跟踪评价。严格落实项目环境准入要求,将规划环评要求纳入日常环境管理体系等。同时加强执法监督,严格工业园区管理机构未依法开展规划环评的责任追究,对不落实规划环评结论和审查意见要求,造成生态环境损害的行为进行追责。

2.2 强化成果应用

加强战略环评成果应用,强化规划环评的约束和指导作用,完善规划及建设项目审查、审批机制,依法将规划环评

作为规划所包含项目环评文件审批的刚性约束。

2.3 有序推进规划环评和跟踪评价

在产业发展方面,大力推进园区、矿区及重点行业等规划环评工作,合理控制开发边界、开发规模、开发结构等,严格落实“三线一单”硬约束。对一些开发时间较长的工业园区,积极主动开展跟踪评价,复核环境影响结论、完善环保对策,指导后续发展和环境管理。

2.4 严格环境准入

强化环境准入管理,不断完善项目环评与规划环评、现有项目环境管理、区域环境质量“三挂钩”联动机制,严禁“三高”项目落地。建立规划环评违法责任追究机制,促进规划环境影响评价的有效性,引导和规范工业园区规划环评市场,更好地指导区域经济高质量发展。

2.5 认真落实园区“三线一单”要求

工业园区规划环评应结合区域环境质量目标管理要求,优化产业结构、规模、布局,探索实施清单式管理,在结论和审查意见中明确“三线一单”相关管控要求,并将管控要求纳入规划。各工业园区在引进项目时要依据规划环境影响报告书结论及审查意见,认真落实规划环评提出的空间管制、总量管控和环境准入要求,严守区域生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线,充分发挥环

境准入负面清单对产业发展和项目准入的指导作用。

3 结束语

综上所述,工业园区规划切实从源头上防止环境污染和生态破坏,消除区域性生态环境问题和污染隐患,进一步优化产业布局,加强与规范产业园区的规划环境影响评价工作,有利于推进工业园区规范化建设,保障了工业园区的可持续发展,促进了工业园区走健康有序发展的道路。

[参考文献]

[1]生态环境部印发《关于进一步加强产业园区规划环境影响评价工作的意见》[J].中关村,2020,(11):82.

[2]《加强规划环境影响评价与建设项目环境影响评价联动的实施意见(试行)》的政策解读[J].上海市人民政府公报,2019,(13):42-43.

[3]贾黎,任勇.“一园多组团型”工业园区的规划环评思路研究[J].环境科学与管理,2016,41(3):37-40.

[4]王钧钧.新时期现有工业园区规划环评编制思考[J].低碳地产,2016,2(17):287.

作者简介:

王泽朝(1982—),男,汉族,山东蓬莱市人,本科,中级工程师,从事建设项目环境影响评价及规划环境影响评、竣工验收、排污许可方面研究。