

# 国土空间规划背景下的城市生态修复

王宣懿

西安市城市规划设计研究院

DOI:10.12238/eep.v4i4.1443

**[摘要]** 建立全新的国土空间体系,是我国的重大策略。但是长期不合理的国土开发利用项目,导致目前我国很多城市都面临着自然资源过度利用、生态系统逐渐退化、资源环境严重超载的问题。因此本文结合生态文明发展的要求、自然资源部门职能的调整以及生态修复问题,浅谈国土空间规划背景下城市生态修复的主要内容和策略。

**[关键词]** 国土空间规划; 城市; 生态修复

**中图分类号:** Q142.9 **文献标识码:** A

## Urban ecological restoration under the background of land spatial planning

Xuanyi Wang

Xi'an City Planning and Design Institute

**[Abstract]** It is a major strategy for China to establish a brand new territorial space system. However, due to the long-term unreasonable land development and utilization projects, many cities in China are currently faced with the problems of the overuse of natural resources, the gradual degradation of the ecosystem, and the serious overload of resources and the environment. Therefore, combined with the requirements of ecological civilization development, the adjustment of natural resources departments and ecological restoration problems, this paper briefly discusses the main contents and strategies of urban ecological restoration under the background of land and spatial planning.

**[Key words]** land and space planning; city; ecological restoration

目前,我国是位居世界第六的资源大国。但在这等地位的背后却是自然资源不断开发导致的生态环境严重被破坏。我国采用很多理论上的探索和实践对城市生态修复问题进行多次研究,由于许多部门存在的分割问题以及对生态修复严重性的忽视,以致于我国因资源开发过度导致生态环境严重破坏的问题并没有得到有效地解决。在2018年,国家推出了新的改革方案,从此设立了自然资源部门,使我国生态修复走向了系统性治理的道路。许多生态环境的问题都是由于过度的自然开发所导致的,如何在国土空间规划下对城市进行生态修复,是长久工作以来面对的重大问题。针对现如今国土规划存在的问题,提出相对的生态修复策略。

### 1 实施国土空间规划的意义

国土空间规划是指对一定区域国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排。我国目前处于国土空间规划政策的黄金时期,国土空间规划不仅是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,更是各类开发保护建设活动的基本依据。为实现新时代的经济文化发展的目标,应采用相关策略手段,并在实践过程中进行不断完善,从而解决因资源过度开发导致生态环境严重破坏的问题。

### 2 城市生态修复在国土空间规划背景下存在的问题

2.1 城市生态修复现实中的需求与治理手段落后的矛盾

在修复实施方法存在一定局限性的情况下,当务之急就是通过实践的方法,处理生态环境由于过度自然开发严重破坏的问题。被称为渭北旱腰带北仲山

和嵯峨山,位于陕西省泾阳县北部。丰富的石灰岩资源让这个地区变得小有名气,在经济效益和利益追求的驱使下,许多当地百姓自作主张开设了许多小规模采石场,这种采石场不仅浪费过多的资源而且利用率也不高,这样的现象严重破坏了当地生态环境。其次,山体陡立面破坏造成的裸露,不仅加大了修复治理的难度还影响自然生态景观。虽然当地政府采取相关措施进行治理,但在修复理论的健康发展和修复技术上仍存在很大的分歧。一种观念认为山体陡立面的修复不仅难度大而且还会造成高额的成本,应该放任使其自然恢复。还有观念认为,在这样的环境中陡立面被破坏是特别普遍的现象,如果不能修复陡立面,那就是没有从根本治理问题。这些不同的观念反映出城市生态修复在现实生活

中还没有一个成熟的治理手段。

2.2各个部门行使职责和协调工作中的矛盾

早在2018年国家机构改革方案中就提出专门设立自然资源部,明确统一行使国土空间生态修复职责。但各个部门在行使职责和协调工作中依然存在矛盾,具体分为以下两点:第一,自然资源部门与发改部门、生态环境部门在生态保护职责上没有完全清晰的界限。发改部门具有对生态建设进行协调的职责,生态环境部门具有对生态环境修复进行协调监督的职责。三个部门在工作之中需要对各自的职责进行进一步的规定划分。第二,明确统一行使国土空间修复职责与自然资源范围内的相关部门之间的关系。如果各个部门之间不能很好地协调工作,相互配合,城市生态修复将会存在很大的问题。针对以上各个部门之间的关系和工作内容,可以总结出各个部门都有相应的生态修复工作,但在现实中并没有有效的配合。

### 3 国土空间规划背景下的城市生态修复的策略

#### 3.1全面构建法律体系

国土空间规划与健全的法律体系有着密切的关联。在强化国土开发利用的同时又要控制资源的过度开发,就需要在一个完整的法律体系下去进行。相关法律中提出了对城市国土规划的基本要求。为满足控制国土不被过分利用、有效整合自然资源、保护自然生态环境等方面的需求,应当全面构建完整的法律体系。在全面构建相关法律体系的过程中,根据国土相关规定,适当简化国土空间规划流程。为满足整体规划,应对《生态环境保护法》《土地管理法》等相关法律进行进一步的完善。目前,有关部门应尽快做到全面构建法律体系,以防出现法律上的冲突<sup>[1]</sup>。

#### 3.2有效利用自然资源

自然资源的过度开发利用不仅会对

生态环境造成影响,同时还会造成国土空间的浪费。对相关资源进行整合,有效利用自然资源是目前解决问题的重要手段。如何有效利用自然资源分为以下几点:第一,加强环境意识的宣传教育,提高全民族的环境意识。国家是由民众组成的,想要提高整个国家的环境意识,首先就要从基层的民众开始。大力宣传资源与环境保护的重要性,提高民众对环境保护、资源保护的意识,从民众逐渐扩大到家庭、企业、社会,最后乃至整个国家;第二,制定相关法律,强化执法力度。针对自然资源和环境方面的综合性尽快制定相关法律或基本法律。在完善法律法规同时,应彻底消灭目前普遍存在的有法不依、执法不严的恶劣现象。壮大执法队伍,通过专业的培训和教育对执法人员政治素质和业务水平全面提高,同时有效监督环境组织法的实施;第三,研究自然资源消耗和生态环境破坏带来的损失,计其生产成本。为保护自然资源不被过度消耗,应该以环境资本折旧的形式将自然资源消耗、环境污染和破坏程度反映出来;第四,坚持可持续发展道路,促进经济发展循环。采用先进的技术手段对传统经济发展进行改变,有效发展循环经济,使我国实现经济领域的可持续发展<sup>[2]</sup>。

#### 3.3加强国土空间规划的统筹管理

国土空间规划是城市发展的重要指导方针。强化国土空间规划的指导约束,以国土空间规划为背景对城市生态修复实施综合整治,需要依照宜农则农、宜林则林的原则,明确综合整治与生态修复的目标任务、区域和空间布局。加强国土空间规划的统筹管理和总体规划战略指引,形成完整的统筹规划体系。根据不同功能性的项目,完成国土空间规划背景下的城市生态修复的要求。

#### 3.4加强城市基本建设完成生态修复

加强城市基本建设与全面整治城市

生态修复工作有着紧密的关联。为进一步加强城市建设,应该在城市中建设大型的卫生产业、适合居住的森林景观新区、生态文化旅游区和城市文明风采示范区等。根据各个城市的传统地方文化,将生态修复与城市旅游文化相结合,从而更有效的保护和利用生态资源<sup>[3]</sup>。

### 4 结束语

国土空间规划体系构建是文明演替和时代变迁背景下的重大变革,而生态文明建设优先是国土空间规划的核心价值观。在国土空间规划的实际编制过程当中,想要国土空间规划能够高质量绿色发展,城市的生态得到修复。需要的是重组型的“规划”,需要尽快完成“多规合一”,并取长补短、承继发展,城乡规划在理论体系和技术方法上具有优势,而土地利用规划在政策刚性传导上也起着决定性作用。在多规合一的背景下,我国国土空间规划的生态修复工作具有整体性、有效性、可操纵性等优势,不仅能够改善规划技术力量的不足,更能保证国土资源被充分利用。在国土空间规划背景下,我们需要加强技术方面的研究,使国土空间规划的发展达到更高的高度,将生态修复与现如今的城市发展紧密结合,完善国土空间规划,彰显城市生态修复的重要性,从而促进城市国土的可持续发展<sup>[4]</sup>。

### [参考文献]

- [1]戴忱,李晨.国土空间规划中的生态修复内容探索——以平潭综合实验区为例[J].上海城市规划,2021,(1):64-71.
- [2]俞孔坚,萨拉·雅各布斯,张健.基于自然,让自然做功:国土空间规划与生态修复之本[J].景观设计学(英文版),2020,8(1):6-9.
- [3]魏来,郭凤娇.国土空间规划中综合整治与生态修复机制研究[J].区域治理,2020,(10):47.
- [4]张侃,杨青,宋晗.国土空间规划中综合整治与生态修复机制探讨[C].2019年中国城市规划年会论文集.2019:1-7.