

农村生活垃圾分类治理问题及路径探析

——以晋中 TG 区为例

刘晓雯

山西农业大学公共管理学院

DOI:10.12238/eep.v5i1.1517

[摘要] 本文采用文献研究、实地调研的方法对晋中TG区的农村生活垃圾分类治理问题进行探讨。研究发现,TG区农村生活垃圾治理虽然取得一定成效,但仍然存在村民参与积极性不高、民意反馈机制不健全、垃圾处理技术落后等问题。为此,通过明确政府、社会、村民各主体的责任,引进国内外先进垃圾处理技术、完善基础设施建设,建立健全民情民意双向督办反馈机制等多方面寻找解决当地垃圾治理问题的路径,从而有效改善提高农村生活垃圾治理效率,以期为周边地区的农村生活垃圾治理问题提供现实参考。

[关键词] 农村生活垃圾; 治理; 村民参与; 主体意识

中图分类号: X829 文献标识码: A

Problems and Approaches of Rural Household Garbage Classification and Management

— Taking Jinzhong TG Area as an Example

Xiaowen Liu

College of Public Administration, Shanxi Agricultural University

[Abstract] This paper discusses the classification and treatment of rural domestic waste in TG district of Jinzhong by means of literature research and field investigation. The study found that although rural domestic waste treatment in TG district has achieved certain results, there are still some problems, such as low enthusiasm of villagers to participate, imperfect public opinion feedback mechanism, backward waste treatment technology and so on. To this end, by clarifying the responsibilities of the government, society and villagers, introducing advanced waste treatment technologies at home and abroad, improving infrastructure construction, establishing and improving the two-way supervision and feedback mechanism of public sentiment and public opinion, we should find ways to solve the local waste treatment problems, so as to effectively improve the treatment efficiency of rural domestic waste, in order to provide practical reference for the treatment of rural domestic waste in surrounding areas.

[Key words] rural household garbage; management; participation of villagers; subjective consciousness

引言

近年来,随着我国经济发展水平日益提升,农村居民生活质量也得到了很大程度的改善,但是,在村民日常消费活动增长的同时,也产生了难以估量的生活垃圾,对农村的生态环境造成严重影响。2021年中央一号文件指出,要加强农村生态文明建设,推进农业面源污染防治,实施乡村建设行动,持续推进农村人居环境

整治提升,重点抓好改厕和污水、垃圾处理^[1]。住房和城乡建设部在《农村生活垃圾收运和处理技术标准》中规定,自2021年10月1日起,农村生活垃圾严禁露天堆放、焚烧、严禁向河、湖等水域倾倒垃圾^[2]。

在国内,多数学者的研究主要集中在自然科学方面,即生活垃圾处理工艺、控制技术等。在人文社科方面,邹彦、

戴晓霞等通过对村民支付意愿的调查,研究某个地区农村生活垃圾的发展现状及存在的问题^{[3][4]};林海,吴子阳以乡村振兴为背景,关注农民生活水平日益提高的过程中村民对生活垃圾处理的参与度情况及影响其行为选择的因素^{[5][6]};贾亚娟依据村民偏好,设计了科学合理的垃圾分类治理模式,提出引导激励村民参与的约束机制^[7];此外,孙翔、黄如辉

等人则是基于某种模式或原则等来分析农村生活垃圾处理带来的效益、实际应用等,这似乎也是多数人文社学者常用的一种研究手段。

1 TG区农村生活垃圾分类治理现状及存在的问题

科技的支持为当地农业的发展带来了活力,也解决了多数农民的就业问题,促进了经济的发展,农民收入水平和消费水平也随之提高,从而导致大量生活垃圾的产生。数据显示,TG区农村人均生活垃圾产量约为1.35kg,TG区村镇常住人口约为10.23万人,即当地农村每天产生的生活垃圾约为138吨,垃圾产量惊人。近年来,当地政府一直在积极推进农村生活垃圾分类治理,以求改善当地人居环境,取得一定成效,但问题也层出不穷。

1.1 村民参与积极性不高,宣传不到位

多数人是秉承着“各家事、各家毕”的观点,对于生活垃圾治理的关心程度很低;其实,这不完全在村民,政府面对这种现象,也没有给出相应的处理措施,硬件配套齐全了,但没有从对公民由点到面的宣传教育下手,只靠广播、标语、网上宣传等,没有考虑村民受众大多为老年人,满足不了村民实际需求,“软件”问题没有解决,治理始终停留在表面。

1.2 政府职能受限,合作治理水平低下

TG区各地村民之间由于都是“老相识”或是亲戚关系,致使一些政策、措施在推行过程中会受“乡土人情”、“面子”等一些非确定性因素的影响而让实际效果大打折扣,例如惩罚不到位,只是形式上的说教;社会组织或企业作为“外来人员”,就更难参与村民内部的事务管理,生活垃圾处理也不例外。农村“乡土性”因素的影响,限制了政府职能的发挥,也使环境问题解决进程缓慢。

1.3 民意反馈机制不健全,村民合作参与受阻

传统的社情民意收集方式较为麻烦,遇到问题时村民往往会因为求助无门而不了了之,造成民情民意收集的“死角”。

各地机构较分散,覆盖范围不全、相关联络人员也经常会出现工作时间不在岗的情况,相关部门重视程度不够,政民双向互动受阻,村民无法感受到政府合作治理的热情和服务意识,政府也不能够及时收集到村民关于生活垃圾合作处理的有用信息,当地生活垃圾分类治理困难重重。

1.4 垃圾处理技术及设施建设落后

虽然TG区农村生活垃圾中转站、收运处理厂等覆盖率高,但都是一些比较零碎、简易的设施。大多数村落都是配备了统一的绿色大垃圾桶及露天垃圾集中池,定期会有垃圾车回收,多数地方并没有将垃圾分类落到实处,众多不同的垃圾仍然会堆放在一起,由于垃圾处理较慢,有时还会出现垃圾箱外堆满垃圾的情况,不仅降低周边居民的生活质量,还对环境质量造成严重破坏。

2 TG区农村生活垃圾治理的路径探析

2.1 加快落实农村生活垃圾治理各主体的责任

首先,政府应确保将国家以及省市各项政策落到实处,充分发挥引领带头作用,增进与村民的距离,减少治理过程中的社会性因素的阻碍,从多方面提高治理效率和质量。其次,在垃圾治理的过程中,企业不仅要维护自己的经济效益,也要重视农村整体发展的社会效益,实现农村生活垃圾治理提质增效。最后,政府和社会组织,要通过宣讲教育、引导村民实践参与垃圾治理活动,培育村民参与治理的积极性,线下要经常开展垃圾治理的“线上宣传周、线下教育周”等活动,让村民这种感受到生活垃圾治理的“魅力”所在,增强村民参与治理的主人翁意识。

2.2 健全农村社情民意民情双向反馈机制

TG区应当针对村民反映的尖锐性问题,做出及时回应,争取解决政民互动的“最后一公里问题”,推动整个工作流程的制度化、规范化、程序化,提高办事效率;其次,当地应积极利用优势资源,结合社区网格化治理部门、村社志愿者,

确保可以准确收集民情民意并解决;此外,办事机构应当遵循为人民服务原则,实事求是,有问题就解决,不拖延,做到职能分工明确,避免出现“事权不清”的状况,使农村生活垃圾治理得到有效保障。

2.3 加大资金技术投入,提升基础设施整体水平

要结合实际科学规划,建立起一套生活垃圾处理新模式,建设村、镇、县三位一体的生活垃圾处理机制,建立垃圾焚烧中心,采用先进技术,实现焚烧的安全无污染,利用焚烧炉的热力发电功能,为县域地区进行供暖供电,实现生活垃圾治理的资源化。此外,要进一步完善农村垃圾配套设施的投放建设,垃圾分类宣传教育与垃圾箱投放同步进行,让村民明白垃圾分类的好处,应当每隔十户左右就配备一套垃圾分类箱,在村民娱乐广场、学校、医院等要多备几套,垃圾运输车应当规定每3-5天清理一次中转池垃圾,要从多方面提高垃圾治理的水平,实现垃圾回收运转一体化。

2.4 完善基层制度建设,提升村民合作治理能力

今年七月,《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》正式发布,要求建立健全基层治理体制机制,推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动,力争实现基层治理体系和治理能力现代化。TG区农村生活垃圾治理要以国家政策为指导,健全制度规范。当地政府应将村民的利益诉求作为生活垃圾治理问题的合理考量,使制度建设符合民意,便于实行。不仅要创新治理部门人员的队伍建设,也要定期开展生活垃圾治理工作“绩效评比”,引入“积分制”,对于治理先进的村民进行奖励,对于拒不改造、破坏当地环境的进行惩罚,必要时应承担法律责任,建立一套完善的奖惩体系,从而有效提高村民合作治理的积极性,使农村人居环境得到整体改善。

3 结语

乡村振兴不只是脱贫致富、产业振兴,也要全力保护乡村人文环境,要通过

多种手段引导村民积极参与农村生活垃圾治理。本文对TG区农村的生活垃圾治理现状及村民合作参与中存在的一些问题进行了研究,多数地区农村生活垃圾处理已经成为常态,但村民参与存在困境,政府职能发挥受限、政策执行力度不够等问题凸显。针对当地的治理的问题,结合实际,提出了一些有助于村民合作参与、垃圾收运处理体系建设的建议,以期为TG区农村生活垃圾治理提供现实参考。

[基金项目]

此文系2021年山西省省教育厅大学生创新创业立项项目《晋中地区农村生

活垃圾集中处理农户合作行为研究》的研究成果,(项目代码:S202110113166),负责人:刘晓雯。

[参考文献]

[1]2021中央一号文件,https://mp.weixin.qq.com/s/y3l-AUilPhkPxrMQIaluUA,2021-02-21.

[2]住房和城乡建设部.农村生活垃圾收运和处理技术标准,http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-05/21/content_5640033.htm,2021-04-09.

[3]邹彦.村民对生活垃圾集中处理的支付意愿研究[D].西北农林科技大学,2010.

学,2010.

[4]戴晓霞.发达地区农村居民生活垃圾管理支付意愿研究[D].浙江大学,2010.

[5]吴子阳.农村生活垃圾治理中村民参与度及影响因素研究[D].辽宁大学,2020.

[6]林海.农村生活垃圾治理中居民参与的研究——以广西富川县石家社区为例[J].农村经济与科技,2019,30(21):43-45.

[7]贾亚娟.社会资本、环境关心与村民参与生活垃圾分类治理的选择偏好研究[D].西北农林科技大学,2021.

中国知网数据库简介:

CNKI介绍

国家知识基础设施(National Knowledge Infrastructure, NKI)的概念由世界银行《1998年度世界发展报告》提出。1999年3月,以全面打通知识生产、传播、扩散与利用各环节信息通道,打造支持全国各行业知识创新、学习和应用的交流合作平台为总目标,王明亮提出建设中国知识基础设施工程(China National Knowledge Infrastructure, CNKI),并被列为清华大学重点项目。

CNKI 1.0

CNKI 1.0是在建成《中国知识资源总库》基础工程后,从文献信息服务转向知识服务的一个重要转型。CNKI1.0目标是面向特定行业领域知识需求进行系统化和定制化知识组织,构建基于内容内在关联的“知网节”、并进行基于知识发现的知识元及其关联关系挖掘,代表了中国知网服务知识创新与知识学习、支持科学决策的产业战略发展方向。

CNKI 2.0

在CNKI1.0基本建成以后,中国知网充分总结近五年行业知识服务的经验教训,以全面应用大数据与人工智能技术打造知识创新服务业为新起点,CNKI工程跨入了2.0时代。CNKI 2.0目标是将CNKI 1.0基于公共知识整合提供的知识服务,深化到与各行业机构知识创新的过程与结果相结合,通过更为精准、系统、完备的显性管理,以及嵌入工作与学习具体过程的隐性知识管理,提供面向问题的知识服务和激发群体智慧的协同研究平台。其重要标志是建成“世界知识大数据(WKBD)”、建成各单位充分利用“世界知识大数据”进行内外脑协同创新、协同学习的知识基础设施(NKI)、启动“百行知识创新服务工程”、全方位服务中国世界一流科技期刊建设及共建“双一流数字图书馆”。