

基于工业园区生态环境保护精细化管理的研究

黄皓 黄锐 湛葶葳 李超然
泸州高新机械园区应急管理和生态环境局
DOI:10.12238/eep.v5i1.1518

[摘要] 伴随国内社会经济的成长,国内工业园区在获得很大利润的同时也付出了严重的生态代价,工业园区的生态管控问题日渐明显。为促进经济社会协调发展,维护园区自然环境,探寻出一条解决生态保护困境的新方式势在必行。精细化作为一类始于企业管理的观念,搭配如今不断成长的计算机技术,在生态维护中起着关键作用。精细化管理的应用给工业园区生态保护提供一个全新的方式,在世界各国获得广泛运用的同时取得了出色的成效。

[关键词] 工业园区; 生态环境保护; 精细化管理
中图分类号: X-019 **文献标识码:** A

Research on Fine Management of Eco-environmental Protection based on Industrial Park

Hao Huang Rui Huang Tingwei Chen Chaoran Li

Emergency management and Ecological Environment Bureau of Luzhou high tech machinery Park

[Abstract] With the growth of domestic social economy, domestic industrial parks have not only made great profits, but also paid serious ecological costs. The problem of ecological control of industrial parks is becoming more and more obvious. In order to promote the coordinated development of economy and society and maintain the natural environment of the park, it is imperative to explore a new way to solve the dilemma of ecological protection. As a kind of concept starting from enterprise management, refinement, combined with today's growing computer technology, plays a key role in ecological maintenance. The application of fine management provides a new way for the ecological protection of industrial parks, which has been widely used all over the world and achieved excellent results.

[Key words] industrial park; ecological environment protection; fine management

引言

工业园区是大城市的特殊行政单位,其生态管理水平会直观影响大城市的形象,工业生产免不了会对生态带来一定程度的影响,怎样才能平衡经济和生态的关系,也是当今社会必须考虑的问题。鉴于现在各个区域的工业园区发展方向有所不同,生态环境问题也呈现出多样化,成为阻碍自然环境改善的重要要素。要想促进经济与环境的协调发展,就必须对工业园区推行更为精细化的管控,进一步减少能源消耗,注重绿色发展。

1 精细化管理的含义

工业企业“精细管理”指的是工业园区内企业依照“五精四细”的策略与方式对企业的管理开展精细化的改革,

它是精细管理体制的关键。精细化管理是一个管理模式和管理技术,是根据规则的专业化和精细化,应用程序化、规范化和数字化的方式,使组织管理各单位精细、高效、协作与持续运作,进而达到组织的目的。

2 国内外环境保护精细化管理模式

1911年,被称作管理鼻祖的泰勒刊登了《科学管理原理》一书,它是当今世界第一本精细化管理作品。随后,日本的精细制造观念对精细化管理观念的形成都有非常大的影响。看得出,在外国早已开展了精细化管理,当中美国早已将大数据的管理模式融入到了生态工作上,并且创立了比较健全的管理体制。不仅

如此,国内企业在管理体制上也陆续有所改善,如今愈来愈多的地区推行了精细化管理体制,例如:广州市推行水环境综合治理、河北省定州市智慧城市网络化稽查管控系统、东台市环保监测精细化管理、宁波市北仑区环卫局网络化稽查策略和精细化管理、金华市永康市环保监测网络化精细化管理、广东佛山市生态精细化管理体制、辽宁沈阳市生态稽查大城市精细化管理新思维之类,那些地区都进行了生态精细化管理运作的探寻,创立了基层环境保护管理机制、生态管控“一岗双责”,创立了环境整治服务网络、污染源管控全民参与等策略,为生态保护方面创立了十分健全的施行策略。

3 工业园区基本情况

3.1 企业概况

湖州高新区现有生产类工业企业共121家,按行业类别进行划分,其中机械设备加工制造类共80家;通讯设备或其他电子产品制造类10家;塑胶制品类7家;玻璃产品加工制造类5家;加油加气站3家;其他行业16家。由此可知知道高新区的机械设备加工制造类;设备电子产品制造类;塑胶或玻璃产品类企业占整体企业数目的84%以上。

3.2 企业隐患问题概况

高新区高度重视园区企业环境隐患风险排查,2021年共集中开展专项排查4次,清查发现企业环境隐患问题共405个。普遍存在共性问题主要为:①固废台账未创建、危废台账不健全;②焊接烟尘净化器大多处在未使用模式;③加工设备机油存在跑冒滴漏,部分企业未安装托盘或护岸;④危废间未落实防渗措施;⑤职工洗手的含油污水易造成雨污合流;⑥环保相关资料未按要求保存;⑦环保治理设备无使用台账;⑧各种标志标牌未张贴。由此可见高新区企业风险问题有两个特点,一是整顿困难不大,二是整顿后易反弹。

3.3 面临的问题

(1)园区企业环保意识普遍存在有待提高,环保管理体系亟需健全,开展风险问题整改流于形式,整顿不达标、不规范情形,企业风险问题整顿后易反弹、不彻底。(2)工业园区内小微机加工企业未配备专职环保工作人员,时常出现危废、固废不能形成规范化管理,危废固废台账填写登记、管理保存屡次整改落实不到位的问题。新固废法的颁布为工业企业危废固废的规范化管理提出了更大的挑战,难以避免“企业生产—环境治理”二者之间的矛盾越发加剧。

4 工业园区环境监管存在的问题

4.1 工业园区的管理机制构建滞后

工业园区管理机制大多依托于园区管委会实行行政管理,以它为主导的园区管理机制构建落后于现代园区建设发展的脚步。近些年生态环境保护政策的

快速更迭为园区协调机制带来巨大挑战,园区企业存在的历史遗留问题、园区发展的资源限制的问题为园区的发展带来诸多管理困难,也一定程度上妨碍科学决策,易形成资源能源使用不科学,无法真正实现园区的绿色发展。

4.2 监管力量配备不足

就目前的园区生态环境环保管理机制而言,监管部门力量不足,是一个长期存在的情况。各地区监管部门人员配备不足,无法支撑开展园区生态环境保护的日常管理。同时,用于开展环境监管的车辆、记录设备、便携式设备配备存在短板,缺乏开展工作的硬件支撑。加之,现多数工业园区自身财力不足,用于生态环保管理经费投入不够,对环境管理带来了诸多困难。

4.3 技术交流手段缺失

工业园区的环保管理机制不健全,缺乏有效的平台进行技术交流和互动学习,园区与园区之间交流不足无法学习先进的管理经验。企业先进的技术水平、先进的管理经验分享推广的平台缺乏,主观上也不能实现企业管理能力水平的快速提升。同时,普遍存在园区企业之间规模大小不同、行业类别不同、环保重视程度不同、管理人员水平不同的情况客观存在,企业与高校、科研机构之间技术沟通渠道的不畅通,也不利于园区企业自身的发展。

5 工业园区精细化环保管理策略

5.1 探索开展多形式管理模式

鉴于现国家提倡“放、管、服”的管理模式,作为地方行政管理机构也应转变思想观念,提升认识,更加注重所辖企业的服务职能,主动深入了解企业发展现状,因地制宜、精准施策,采取有效的沟通方式说服企业切实履行主体责任,切实提高监管效能。例如通过购买服务为园区的监管带来更为专业的技术力量,探索引进环保管家组建专业团队,通过开展园区企业准入合法性审查、治污设施运行排查、环境风险隐患诊断、专家答疑指导等工作,服务指导园区企业落实环保要求,帮助园区企业解决“技术

难”等问题。例如采取“一红线,多策略”的监管模式,即对于园区企业的生态红线问题坚决采取不能触碰的高压监管方式;对中大型企业可利用政策帮扶提升其主要污染物治理效率、采用先进生产工艺或原辅材料降低污染物排放量等,并以常态形式持续监管重点风险源;对园区内的小微型企业,考虑到现今面临实体经济单位发展难、经济难的情形,即要做好追求企业长远的生存发展,又要兼顾提升自身的环境管理水平,故对小微型企业采取重引导逐步提升思想认识和监管水平的管理方式,在有限的条件下引导和帮助企业解决环保实际问题,合法合规进行生产。

5.2 推行生态园区建设

推进生态园区的建设是指通过引入科技含量高或污染物处置效率高的智能化的技术行业,配强配齐环保基础设施设备,搭建一个高转换率、高经济效益和优异生态效益的产业链,即可以带来前景可观的经济效益,又可以为园区中小微型解决水气土污染治理的实际问题,有利于推动园区经济和生态环境保护的共同发展。在符合现有政策法规的前提下,建设水气土污染治理的集中处置点,可以最大限度地整合园区污染排放,选用各类行业项目污染治理中的高效处置工艺,可以实现污染物的达标排放,即解决了小微企业环保投入经费困难的问题,又可作为园区配套招引新企业和项目确保落地投产,同时还可以发挥污染治理的示范作用引导园区企业加大环保投入,确保达标排放,从而实现园区的绿色发展。工业园区是相对独立的经济活动载体,就本园区情况而言,环境监管重点关注的污染因子如挥发性有机物Vocs,可探索建立集中式喷漆区域的工业“绿岛项目”,可切实解决园区现存的诸多难题,形式合作共赢的局面。一是更加合理地应对各项政策,如节能减排、重污染天气应急措施等,避免因重污染天气限产停产措施让企业承受过多的生产压力,对于污染物排放治理效果佳的园区可进一步推行自主调控,充分发挥较高的生产效益;二是解决违规喷漆作业难题,

园区大部分机加类行业需要喷漆作业,但由于环评未批喷漆工艺或生产中存在尺寸较大工件无法满足在自身企业内完成作业的,企业可以通过外包喷涂方式,既避免企业采用违法违规露天式喷漆方式作业,又利于园区掌握企业喷漆量、含Vocs原辅材料成分性质等情况;三是解决小微企业生产经营成本难题,部分企业因生产成本、作业空间受限等因素,自身污染治理设施设备处理效率低下,建立集中式喷漆作业可建设现行处置效率较高的RTO或RCO治理设施,从而提升整个园区的生态环境质量水平;四是解决喷漆作业后续危废固废监管问题,部分企业对喷漆需求量小,但喷漆后产生的废漆桶、漆渣和末端治理设施产生的废活性炭等危废,因为量小造成转运不及时、危废间设置不规范等问题带来管理上的疏忽,此举既避免企业对少量危废违规处理,又利于提升园区危废管理的综合水平,及时消除环境隐患。

5.3探索拓展循环系统,提高园区综合利用

循环经济、绿色发展是近些年来大政方针提倡的发展模式,作为园区而言,良好的生态环境条件与健全的基础建设搭配也是带动投资必不可少的要素,这也促进园区要加速开发循环系统,走绿色发展路径。将园区看成一个小的生态环境,必须创建多用途的规划区,产生经济上的规模效应。基础设施共享是能量

代谢的关键点,就本园区而言尤其是能源需求、机加类行业的一般工业固体废物铁花的收集转运等层面,集中发力贯彻基础建设,提高园区的循环利用率,不但可以降低后面的资金投入,还能参与固废流转环节利于园区管控,从根本上实现固废危废的规范管理,从而最大程度地减轻地方发展带来的生态环境造成危害。

5.4加大宣传培训力度,建设信息交流平台

园区的发展需要多方面的共同进步,通过建立信息化平台,即便于开展宣传培训提升园区企业环保意识,也利于发挥行政监管职能提升管理水平。建立园区与企业的信息交流平台,可定期发布最新的环保时事政策、更新迭代的法律法规以及典型的违法案例等,保持常态化的普法宣传,潜移默化中加强企业环保意识;也可组织园区企业或园区与园区之间的交流学习,学习先进的管理经验和治污经验,解决企业经营发展的诸多实际困难,同时可根据企业行业类别不同打造各行业“标杆企业”,集中组织进行交流学习,推行各企业建立健全环保内部机制,成立专门的环保机构配备专职环保人员,从原辅料“储运用”,到生产过程中三废治理,再到环境管理台账等环节,实现定岗定责,推行环保隐患问题定期自查自纠台账管理工作机制,逐步建立规范的管理模式。此外,信息化平台的建立还可以发挥公众参与的监管

作用,提前化解各类环保信访问题,让绿色环保发展理念真正做到深入人心。

6 结语

精细化管理是一项先进的管理模式,其以“精、准、细、严”为基本准则,切实做到提高各级人员环保综合素质,加强企业内控,加强合作形成齐抓共管,进而从全局上提高园区企业效益和园区环保管理工作的效率,逐步提升园区的生态环境质量。但与此同时,在环保精细化管理的提出和使用上,当前成熟的经验还较少,不可避免地存在管理体系不健全、实现难度大等问题,需要在借鉴国内外先进的管理的经验逐步探索发展,在环保执法管理体系建设、人才建设、技术力量支持、环保投入等方面共同发力,才能真正实现重环节、重流程、重基础、重详细、重贯彻、重品质、重成效的生态环境精细化管理,以精益求精的工匠精神打造专业的环保监管队伍,为园区的绿色发展保驾护航。

[参考文献]

[1]詹小波,郭珍,贺鹏.工业园区水污染源精细化管理管控系统的应用[J].环境监测管理与技术,2020,32(2):3.

[2]赵原.环保管家服务模式在工业园区的应用——以江西省某工业园区为例[J].环境与发展,2020,32(2):2.

[3]李靖梅,李娜,李攀荣,等.工业园区环境保护精细化管理模式和思考[J].环境科技,2017,30(02):58-61.