

农村生活垃圾分类管理的问题与对策研究

方伟娜 张书 尹晓静

山东协和学院

DOI:10.12238/eep.v5i2.1547

[摘要] 推进农村生活垃圾分类管理不仅仅是改善农村人居环境,更是全面有效地推进新农村建设的有力举措。为了切实加快落实农村生活垃圾量减化、无害化和资源化,加快实现绿色发展、共同建设美丽中国,系统、深入地探讨农村生活垃圾分类管理的问题,具有重要的理论意义和实践价值。

[关键词] 农村生活垃圾; 垃圾分类; 新农村建设

中图分类号: R124.3 文献标识码: A

Research on problems and countermeasures of Classified Management of Rural Domestic Waste

Weina Fang Shu Zhang Xiaojing Yin

Shandong Xiehe University

[Abstract] Promoting the classification management of rural domestic waste is not only a powerful measure to improve the living environment of rural residents, but also to comprehensively and effectively promote the construction and development of new rural areas. In order to effectively speed up the implementation of the reduction, harmlessness and resource utilization of rural domestic waste, accelerate the realization of green development, and jointly build a beautiful China, it is of great theoretical significance and practical value to systematically and deeply discuss the issue of classification and management of rural domestic waste.

[Key words] rural domestic waste; garbage classification; new rural construction

农村居民在日常生活中或者为日常生活提供服务的活动中所产生的固体废弃物是农村生活垃圾的主要构成。中国是世界人口数量第一的国家,据第七次全国人口普查数据显示,中国居住在乡村的人口比例已经达到36%,庞大的农村人口数量也导致产生了大量的农村生活垃圾,并且大多数生活垃圾未经分类、回收、处理随意堆弃,同时,农村生活垃圾不再是简单的厨余垃圾、饲养垃圾,又增加了大量的电池、塑料、废纸等,种类更多更繁杂,简单原始的堆肥、还田等直接处理方式已经不再适应农村的基本生活需求,唯有采用科学的可持续的生活垃圾分类处理方式才能有效的改善农村人居环境。因此,本文结合我国农村实际情况,发掘当前农村生活垃圾现状和存在的问题,为我国农村生活垃圾的量减化、环保化、资源化、无害化提出改进措施,为推进农村生活垃圾分类管理工作增强

有力支撑,对建设美丽乡村、实施乡村振兴战略具有重大意义。

1 我国农村生活垃圾现状及研究发展动态

“十三五”期间,我国的经济社会在党和国家的领导下飞速发展,新农村建设进程不断推进,农村居民的物质文化生活日益丰富,物质生活和精神生活水平也大幅提高,大量包装精美的物品、高科技产品进入农村家庭成为生活必需品,生活垃圾的产量也日趋增多,增长速度甚至超过城市,与此相关的生活垃圾分类处理水平并没有相应提高,导致农村生活垃圾问题严峻,生活环境质量下降。

新的《环境保护法》的发布明确指出了县、乡级人民政府应在农村环境保护方面加大公共服务力度,综合推进农村环境保护和整治。建设美丽乡村是实现美丽中国的基础,“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁”是新时代中

国特色社会主义新农村建设的基本目标,加强对农村生活垃圾的管理进一步规范处置是新农村建设的重要内容。

国家重视垃圾分类管理工作,曾多次深入基层实地了解垃圾分类工作开展情况,并对进一步做好农村垃圾分类管理工作垃圾分类管理工作做出重要指示;2019年7月,农业农村部就情况作出通报,对提问作出了明确答复,并表示从不同的角度、不同的内容对地方农村人居环境整治推进工作进行支持。2019年10月,全国农村生活垃圾治理工作推进现场会由中央农办、农业农村部、住房和城乡建设部联合召开,深入学习贯彻重要指示精神、落实好党中央和国务院的决策部署、做好农村生活垃圾治理和分类工作进行了具体安排和部署。2020年4月,修订后的《固体废物污染环境防治法》以立法形式对工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物等作

出了详细规定。在中央层面,2021年中央1号文件中明确指出,要“健全农村生活垃圾收运处置体系,推进源头分类减量、资源化处理利用”;在地方层面,各地也在积极探索符合地方实际的农村生活垃圾分类管理模式,如地方立法、制定地方标准和实施方案、创建示范村等方式;像山东、福建、西安等省市在地方“十四五”规划和乡村振兴战略的总体布局中明确纳入农村生活垃圾分类管理改革。

2 我国农村生活垃圾分类存在的问题

我国现行的垃圾分类管理目前还未在全国范围内推进,由于大部分居民还是缺乏科学有效的垃圾分类方法,没有形成良好的垃圾分类意识,加之垃圾分类模式停留在研究和探索阶段,没有明确的成功的可推广的方法,导致垃圾分类工作没有得到全面的铺开,也没有真正的实现将垃圾中可循环利用的部分转变为公共资源。相比于城市,农村的生活垃圾量更多且分散,成分也更加复杂,垃圾处理的相关基础设施更加不配套、不完善,同时,农村居民没有形成良好的垃圾分类意识,对垃圾分类处理、将可用资源回收再利用不理解、不接受,认为将垃圾按照标准一件件分类、收运、再处理等环节过于繁复,故以现有的生活习惯处理垃圾,随意堆放、简单随意进行垃圾处理,导致收运困难、垃圾回收率低等问题时有发生。

当前,我国农村生活垃圾基本上还是采用原始的混合收集模式,个别村子甚至随意丢弃,基本的垃圾装袋入箱都难以实现;农村垃圾回收更是无专业人士组织收运、处理,所谓的垃圾回收处理仅以收贩为主业的人员直接从居民手中或从垃圾箱中翻拣部分可卖钱的物品,对旧家用电器、旧家具等物品修复低价二次贩卖,对废塑料(饮料瓶、洗发液瓶、油桶等)、废金属、废纸(旧报纸、旧杂志、旧书、旧纸板)等,以极低价格卖给回收厂家;处理方式则简单粗暴,主要是简单的卫生填埋与压缩焚烧,还有少量生活垃圾未经处理,只是临时堆放,对周

围环境造成严重的影响。

我国农村生活垃圾工作具体表现在设备不完善、投放分不清、清理不及时、管理体系混乱、制度不健全这五方面。

2.1 设备不完善

部分乡镇政府没有专门的垃圾分类管理部门与专业的管理人员,这就使得农村生活垃圾分类的推进过程中缺少专业管理基础;部分农村在垃圾分类实施过程中缺乏专项资金、专业技术、先进设施的支撑,没有建立健全完整的垃圾分类配套制度,也造成农村垃圾分类管理缺少物质基础,垃圾分类的推广和普及遭遇重重阻碍。

2.2 投放分不清

即使政府耗费了大量资金在部分农村社区安装了分类垃圾桶,农村居民仍然将生活生产垃圾随意投放,因为很多农村居民并不能清楚的将厨余垃圾、废纸垃圾、电子垃圾、废金属垃圾、废塑料玻璃垃圾等正确投放在相应垃圾箱内,这就导致大量分类垃圾箱只是成为了传统的混合垃圾箱;而部分清理人员也不能准确的分清相应的垃圾种类,导致本来已分类投放的垃圾又被混装在一起,这样不仅达不到垃圾分类的目的,更无法实现可回收垃圾的再利用,还严重挫伤了分类收集者的积极性。

2.3 清理不及时

农村的各类生活垃圾未进行准确的分类投放混杂在一起堆在村居附近的垃圾箱或投放站,再经过各类废品回收者来回翻找,不仅垃圾站内和周边区域都会臭味熏天、蚊虫滋生、污水外泄,严重会污染饮用和灌溉水源,严重威胁村民的生命健康;而农村地区的清运往往不如城市便捷及时,这样既影响当地生态环境,又会造成二次污染,严重威胁到当地居民的健康和农村地区的城市化进程。

2.4 垃圾分类管理体系比较混乱

由于我国垃圾分类政策实行较晚,制度尚未完善,在部分农村地区环卫部门既担任监督机构,又兼任管理和营运的部门,政企合一,没有专业负责人去监督实施,这就使得部分农村社区的垃圾

分类制度流于形式;没有专门部门对当地居民进行宣传和培训,导致农村居民还是遵循传统的将所有垃圾丢进一个垃圾桶不分类习惯,甚至扔到垃圾桶外围。以上种种都造成了垃圾分类无人管理、无序管理,严重制约了垃圾分类管理体系的形成与发展,不利于构建功能完善的农村生活垃圾分类收集、回收与处理系统。

2.5 没有建立健全的垃圾收费和奖惩制度

没有建立健全的垃圾收费和惩罚制度,严格按照垃圾投放种类和数量收费,甚至有农村社区居民拒费、逃费的现象出现,这样就不能很好的进行农村生活垃圾的减量化、资源化、无害化处置;有的地区即使设置了惩罚制度,但由于农村地区管理不完善,没有采取强制措施,大部分居民拒绝接受惩罚。

3 农村生活垃圾分类管理的改进措施

当前,农村生活垃圾如何进行分类管理已有明确的目标,还需要系统的思路和切实可行的举措加快统筹推进。从政策宣传、基础设施建设、制度化、标准化等方面着手,从源头上实现准确、快速、便捷、科学地分类投放、收集、运输、处理农村生活垃圾。这是目前实现生活垃圾无害化、减量化、资源化的最切实可行的手段。

3.1 提高垃圾分类政策的宣传力度

针对当前农村居民不能准确分类和投放垃圾的问题,要政府要加强垃圾分类政策方针的宣传力度,强化舆论引导,调整政策宣传方式,大力支持开展公益宣传,引导农村居民产生参与分类的意愿,培养其分类意识,进而产生相应的分类行为。同时,可以把垃圾分类政策及标准以大家喜闻乐见的方式呈现出来,让居民真正了解垃圾分类的意义,明确责任意识,每位农村社区居民既是垃圾的制造者、受害者也是垃圾分类管理的受益者,每个人都要承担垃圾处理的责任和义务,才能享受人居环境改善和生态文明建设的便利。

3.2 推进基础设施的建设

适当加大经费投入,合理规划当地垃圾分类设施的地域布局及投放数量,通过增加垃圾分类桶、垃圾清运车,将垃圾桶设置在居民方便投放的位置等措施提高村内垃圾的清运效率;建立专门的部门、招收和培养专业管理人才对垃圾分类工作进行管理和指导,在每个分类垃圾桶上、垃圾清运车上标明分类标准,定期开展垃圾正确分类的培训,建立有害有毒垃圾集中回收点,提高农村居民垃圾分类门别类的能力,保障垃圾分类管理工作的顺利实施。

3.3完善村内垃圾分类收费制度,明确奖惩制度

相关部门建立完善的垃圾分类收费制度,并严格按照收费制度征收费用,采用一定程度的奖惩措施,对自觉进行垃圾分类、积极维护村内环境的的进行奖励,如提供收费的减免和折扣;同时对乱扔垃圾、破坏村内环境的居民进行相应程度的惩罚,如做垃圾分类处理义工、罚款等措施,这样可以提高村民对垃圾分类的积极性和村民对垃圾分类的响应程度,也可以有效的避免拒费逃费等行为。有利于减少垃圾分类政策推行的阻力,切实改善农村居民生活环境,加快生态文明敏感建设。

3.4考察村内实际情况,简化垃圾分类标准

当前我国农村居民存在年龄偏大、受教育水平不高、文化素质较低等问题,繁多细杂的垃圾分类标准对部分农村居民来说有很大的困难,所以对农村尤其是年龄较大的居民垃圾分类收集的要求

不能太高,在保证分类效果的同时宜粗不宜细,以增强可操作性和工作的完成度。建议初次只将干、湿垃圾两类进行分类,将剩饭菜、骨头、菜根菜叶、瓜果皮核等食品类厨余垃圾归为一类;将废纸、废金属、废塑料、废玻璃等废弃物归为一类,这样垃圾就分为了两大类,更加直观易懂,即使年纪较大的人群也容易分辨,便于操作和实现。湿垃圾单独分开扔放,加快收集、运送、处理的频率不易造成污染和味道,可以实现有效的回收利用,减少味道污染和污水污染;而干垃圾味道不大不易腐化能存放一段时间,处理不用过于频繁,可投放至指定地点或专人隔段时间集中收集运送,通过专业方式进行处理,这两大类垃圾含有可以回收循环利用的零件和物品,有利于整合资源加强垃圾的利用价值。

3.5强化政策引导和完善法律机制

地方基层政府要充分发挥基层引导作用,制定和出台适合当地发展的相关法律政策,加快推进分类设施建设,稳固制度基础。要深刻领会政策精神,严格按照标准执行,不能敷衍、附加、阻截、扭曲政策贯彻落实,政策执行信息反馈要力求全面、准确、及时,充分利用有限资金,避免资源闲置,切实推进农村生活垃圾分类管理,加快实现农村生态文明建设。

4 结语

现阶段,我国的农村生活垃圾分类管理还在不断探索和完善阶段,还需坚持多方合作治理的道路,充分调动当地政府部门、农村居民、垃圾分类处理厂家等多方的积极性,形成政府和社会的

协同管理机制。从而全面有效地推进实现新农村建设,助力乡村振兴。

[基金项目]

2021年度山东省大学生创新创业训练计划项目(省级)《农村生活垃圾分类管理改革的理想展望与现实进路》,项目编号S202113324097。

[参考文献]

[1]贾亚娟,赵敏娟,夏显力,等.农村生活垃圾分类处理模式与建议[J].资源科学,2019,41(02):338-351.

[2]蒋培,胡榕.农村生活垃圾分类存在的问题、原因及治理对策[J].学术交流,2021,(02):146-156.

[3]陈发源,成莉,杨茂林.农村生活垃圾分类管理改革的理想展望与现实进路[J].阿坝师范学院学报,2021,38(2):57-65.

[4]屈莉莉.乡村振兴背景下农村生活垃圾分类管理问题探析[J].成都工业学院学报,2021,24(03):76-79.

[5]沈雪庭,刘孝斌.农村生活垃圾分类的困境与对策——来自浙江省德清县的调查研究[J].湖州职业技术学院学报,2020,18(01):82-86.

作者简介:

方伟娜(2000--),女,汉族,山东青岛人,本科,山东协和学院学生,研究方向:财务管理。

张书(2002--),女,汉族,山东枣庄人,本科,山东协和学院学生,研究方向:财务管理。

尹晓静(1990--),女,汉族,山东省济南人,本科,学士,山东协和学院,商学院,教学科研秘书,研究方向:旅游管理。