

# 可持续发展与生态环境保护研究

## ——以黄河流域高质量发展为例

唐连锁 侯春房 赵阳

滨州市国土空间规划院

DOI:10.12238/eep.v5i3.1571

**[摘要]** 黄河流域是我国开发最早的地区,体现着华夏文明,同时也起到了维持青藏高原生态平衡的作用。对此,要让黄河流域实现高质量发展,使其周边的生态环境获得保护,并让黄河流域一带在经济上也实现长久的发展,起到促进我国可持续发展的作用。基于此,本文先介绍了黄河流域高质量发展的重要性,并积极探讨了黄河流域高质量发展过程中生态环境保护及可持续发展面临的挑战,最终提出了黄河流域高质量发展中的可持续发展和生态环境保护措施,希望能够为大家带来一些参考。

**[关键词]** 黄河流域; 高质量发展; 可持续发展; 生态环境保护

中图分类号: P95 文献标识码: A

### Study on Sustainable Development and Ecological Environment Protection

—Taking the high-quality development of the Yellow River Basin as an example

Liansuo Tang Chunfang Hou Yang Zhao

Binzhou Land and Space Planning Institute

**[Abstract]** The Yellow River Basin is the earliest developed area in China, which embodies the Chinese civilization and plays a role in maintaining the ecological balance of the Qinghai-Tibet Plateau. Therefore, it is necessary to make the Yellow River Basin achieve high-quality development, protect its surrounding ecological environment, and make the area along the Yellow River Basin achieve long-term economic development, thus playing a role in promoting China's sustainable development. Based on this, this paper first introduces the importance of high-quality development of the Yellow River Basin, and actively discusses the challenges faced by ecological environment protection and sustainable development in the process of high-quality development of the Yellow River Basin, and finally puts forward sustainable development and ecological environment protection measures in the process of high-quality development of the Yellow River Basin, hoping to bring some reference for everyone.

**[Key words]** Yellow River Basin; High quality development; Sustainable development; Ecological protection

目前,黄河流域的高质量发展已成为滨州中心城区同城化发展的主要探索内容,其也是新时期背景下我国区域经济发展的重要举措,属于国家重大战略。并且,《滨州市城市总体规划(2018-2035年)》中将滨州市城市性质定位为黄河三角洲中心城市,其也是以黄河地域文化为特色的生态文明城市。对此,滨州中心城区更是要探索黄河流域的高质量发展,做好对黄河流域的生态环境保护,以此实现区域的经济发展,让经济发展和生态保护一同落实,使得黄河流域在发展的过程当中达成可持续发展目标。

#### 1 黄河流域高质量发展的重要性

黄河属于我国的第二大河,其流经多个省区,山东省滨州市也是黄河流域的主要区域。黄河流域不但在土地资源、矿产资源十分丰富,同时也是少数民族的主要聚集地,可谓是中华文明的中心地带,对我国的社会稳定、经济发展都有着重要影响。因为黄河流域在水资源上比较匮乏,同时水土流失及土地荒漠化现象较为严重,生态环境的不断恶化,也会一定程度上影响着区域经济发展。对此应促进黄河流域的高质量发展,让我国的战略目标得以实现<sup>[1]</sup>。另外,黄河流域高质量发展目标的实现,可保障我国粮食安全和能源稳定性,使得国家经济发展处于稳定的状态。除了这些,黄河流域高质量发展,能够加快生态安全战略

格局的形成,可建设出相关的生态屏障,使得黄河流域的生态朝着良好的局势发展,将水源涵养的作用发挥出来。最后,在黄河流域高质量发展的过程中,会更加重视黄土高原等区域的水土流失现象治理,也会将一些严重沙化的耕地、污染严重的耕地,予以退耕还草还林等措施,使得生态修复工程的规模不断扩大;在黄河高流域发展阶段,黄河上游的生态修复工作也会提升力度,使得区域中的河湖治理变得完善,以此达成黄河流域可持续发展的目标,为城市提供绝佳的生态空间,让人与各类资源和谐相处。由此可见,黄河流域高质量发展也成为时代发展的必然趋势,因此要获得国土规划局的重视,根据地区实际状况,制定出相应的计划。

## 2 黄河流域高质量发展过程中生态环境保护及可持续发展面临的挑战

### 2.1 水资源供需矛盾

黄河流域的根本特点便是水少人多,在人均水资源占有量上严重不足。而从我国的水资源开发实际情况来看,黄河水资源在开发利用上已经高达70%,黄河流域水资源处于紧缺状态。水资源总量难以满足供需时,此时生态用水更是显得尤为匮乏。从黄河流域在2017年的用水结构来看,工业用水占比为15.06%,农业用水占比为64.86%,生活用水总量占比为14.13%,而生态用水量占比仅仅为5.93%。由此能够得出,生活用水和工农业用水,已经严重影响到了生态水平衡,使得水资源在自净能力上严重匮乏,这也一定程度上影响了黄河流域的可持续发展及生态环境保护<sup>[2]</sup>。

### 2.2 水沙空间分布不均衡

目前黄河流域在水沙空间分布上,其处于不均衡的状态,此种现象之下不但黄河泥沙容易堆积到一起,同时也会加剧水土流失,使得地区洪涝灾害发生的概率大大提升,直接制约了黄河流域的可持续发展。并且,黄河一半以上的径流量均源自于黄河上游,但是绝大多数的泥沙,却来自黄河的中游,此种空间分布不均衡的现象,也导致黄河流域在环境保护工作和资源开发工作中受到限制,以此突出了矛盾问题。对黄河流域中游地区而言,如果水土流失现象十分严重,此时治理工作的展开会更加难;对黄河流域下游地区而言,洪水泥沙会严重威胁着平原区域的正常发展。

### 2.3 环境污染风险不断提升

从黄河流域发展来看,其在经济发展上一直处于粗放式发展的状况,尤其是最近几年。黄河流域的生活用水量以及工业农业用水量,在近些年处于稳步提高的状态,但是仍然有部分企业尚未满足污水排放标准,直接将污水废水随意排放,这也让黄河流域污染现象加重。但是,从污染治理工作来看,其发展并不如经济发展好,处于滞后的状态,黄河流域在污染治理和清洁生产上,其整体能力也有待提升<sup>[3]</sup>。与此同时,黄河流域受自然气候的影响,会导致地区的降水量越来越少,最终降低了水体本身稀释的能力,让黄河流域整体水质慢慢变差,进而对生态环境保护及可持续发展目标的实现造成了不良影响。

## 3 黄河流域高质量发展中的可持续发展和生态环境保护优化措施

### 3.1 构建区域协同管理框架

在开展黄河流域生态环境保护工作时,可把全新的区域发展理念融入其中,使得以往的管理机制得到创新优化,以此打造出全新的流域管理为主机制,让黄河流域在生态环境保护工作效率上显著提升。第一,应根据黄河流域的整体分工特点,完成区域管理责任的划分,构建出与其相符的协商平台,在保障流域生态环境的基础上,最终对区域各方面内容的协调管理。第二,应完善政府的生态环境保护机制,按照区域的根本特征,为其提供针对性的考核办法,实现多方人员的协同治理,从而共同保护生态环境,让黄河流域迈向高质量的发展道路。第三,应让黄河湿地生态系统的整体性被保护好,将以往的工作限制所打破,从而使多方管理机构一同合力,做好黄河湿地的开发及保护,从而将以往的管理方式创新,解决生态系统治理效率低下的问题<sup>[4]</sup>。

### 3.2 做好顶层战略设计

为了推进黄河流域的高质量发展,并让地区生态环境获得保障,应重视起黄河流域高质量发展的顶层战略设计,具体的方法如下。首先,相关人员需要把黄河流域系统当作一个整体,然后整合各种资源,尽早推进有关的措施,以此构建出黄河流域可持续发展生态环境保护长效机制,最终完成对黄河生态系统安全的保护,让人和自然达到和谐共处。其次,应做到因地制宜,根据实际状况完成各种措施的运用。在这一过程中,应充分考察黄河流域中上游所存在的不同之处。例如,黄河上游区域,其主要战略发展目标为水源涵养能力的提高,尤其是甘南、三江源等水源涵养区,这类区域应尽早展开生态建设工作及生态环境修复工程;黄河中流区域,需要把污染治理和水沙调控当作主要工作,可建立淤堤坝等办法,以免黄河流域泥沙大量堆积或者是水土流失现象加剧,做到尽早治理、尽早加快生态环境的修复;黄河下游区域,应注重环境保护工作的展开,始终维护着流域生态系统的稳定性及安全性,让其健康发展,达成生物多样性。利用高水平、高质量的顶层战略设计,其能够保障黄河流域的生态健康,达成可持续发展的目标。

### 3.3 健全黄河流域资源开发约束机制

首先,应深刻了解目前黄河流域所存在的水资源供需矛盾,在实际的工作当中始终遵循着水资源最大的原则,让流域用水量处于只减不增的状态,杜绝各种不合理用水现象的发生<sup>[5]</sup>。其次,应积极发展水技术和水产业,号召全社会人员进行节约水资源的活动,具备一定的用水节约意识,以此增强水资源的利用效率,达成水资源的多次利用。此外,要实现跨区域调水,可积极落实南水北调工程,从而把黄河流域水资源紧缺的情况解决,让地区的生态环境有所改善,以此维护地区生态环境的发展。最后,相关部门及相关人员应时刻关注着水资源污染风险,可把一些污染过于严重的区域,进行污染追责,以此规范处理生活污水、工业污水,减少黄河流域水资源的污染。

### 3.4 设立黄河流域水沙综合治理机制

首先,可采用退耕还林还草的方法,并根据地区发展实情,适当的把退耕还草补助提升,让补助的年限延长,这也会直接提高此项工作的效率。同时,还可在黄河的边缘陡坡处,进行经济林和生态林的种植,使得林草植被覆盖率显著提升,从而起到保持水土、拦截泥沙的效果,让生态系统的修复能力上逐步恢复。其次,对大量集中粗泥沙的区域,可修建各种类型的淤地坝,并配以相关的减沙拦沙体系,利用各种措施减少黄泥沙,防止河道被泥沙堵塞现象的发生。除此之外,还应构建出比较健全的黄河流域生态环境预警机制,通过对水土保持状况的监督管理,让黄河流域人们的生活生产安全得以保障,同时也为地区的稳定发展打下良好基础,使其在后续的水沙治理工作中拥有经验,可提升整体的治理效果。

### 3.5 促进生态环境保护的市场化革新

为了达成黄河流域可持续发展,并做好生态环境保护工作,可加快生态环境保护市场的革新。首先,可将政府引导资金的作用发挥出来,积极推进政府和社会资本的合作,使得黄河流域生态修复项目拥有社会上的资金支持<sup>[6]</sup>。其次,在开展一些较大的生态修复工程时,可采用招投标,或者是政府购买的手段,进行荒漠治理、生态林建造,等到验收合格之后,将上述内容作为生态产品,之后让政府出资购买。这样不但可以让企业收获相应的效益,同时也会吸引更多的社会机构投资。此外,要鼓励各大企业进行小流域的生态修复重建工程,从而达成经济效益和生态效益的整合。例如,让地方政府制定有关的规划,之后把生态资源开发的收益权交付给相关企业,使得企业可以在生态环境保护的过程中,开发生态旅游、休闲养老等项目,以此维护生态经济的长久发展。

### 3.6 注重多方合理协同发展

处于全新的黄河流域高质量发展理念下,经济发展、生态发展可谓是人们关注的首要问题。而黄河流域的高质量发展,更是要不忘初心,为周围群众提供良好的生态环境,让人民群众的幸福感、满足感显著提高。首先,应确保社会的稳定性和民生幸福,让环境治理、环境保护等工作同步进行,做到因地制宜,使得群众树立起较强的环境保护意识,逐渐迈入幸福、富足的生活<sup>[7]</sup>。其次,在黄河流域的中上游区域,有大规模的少数民族聚集,如宁夏、青海、甘肃等,此时应加强对少数民族的关注,根据黄河流域地区功能的不同,展开合理的规划统筹,以此达成各个区域的协同发展,使得少数民族地区在发展上拥有更好的前景。此种环境下,也会带动少数民族区域的发展,让各民族之间更加团结,

从实际上提升黄河流域高质量发展的成果。最后,要不断的优化、健全公共信息的管理制度,根据高质量发展目标,把要进行经济发展以及生态治理的内容分析整合,之后制定出相应的计划,争取获得流域沿线群众的支持和配合。并且,还要注重相关信息的公开,通过健全公开信息管理制度,使得劳动人民加入到这一工作中,利用劳动人民的创造性、积极性,提升黄河流域高质量的速度,让整体的监督成本得以降低,也为黄河流域的可持续发展带来动力支持<sup>[8]</sup>。

## 4 结束语

综上所述,对于黄河流域而言,其具有特色的生态环境,也让黄河流域在生态环境治理上面临着各种难题。为了维护黄河流域的高质量发展,让其实现可持续发展的目标,应当加强对黄河流域的生态治理,通过保护未被污染的水资源,并积极处理污染源,可显著提高黄河流域生态环境保护效果,使得地区生态环境朝着良好的趋势发展。另外,相关部门还要引导黄河流域周边群众树立起保护生态环境的意识,多方合力一同维护生态环境,实现协同治理,以此加快黄河流域可持续发展目标的实现。

### [课题]

2022年度滨州市社会科学规划课题,项目编号: 22-SKGH-036。

### [参考文献]

- [1]梁兰珍.黄河流域生态环境的治理与可持续发展研究[J].环境科学与管理,2021,46(5):171-174.
- [2]马海涛,徐檀枋.黄河流域城市群高质量发展评估与空间格局分异[J].经济地理,2020,40(4):11-18.
- [3]金凤君,马丽,许蝶.黄河流域产业发展对生态环境的胁迫诊断与优化路径识别[J].资源科学,2020,42(1):127-136.
- [4]申桂萍,宋爱峰.我国黄河流域工业高质量发展效率研究[J].兰州大学学报(社会科学版),2020,48(6):33-41.
- [5]聂娜.基于“新发展理念”的黄河流域高质量发展路径研究[J].攀登(汉文版),2020,39(2):131-135.
- [6]袁园,张士科.黄河流域水资源利用结构分析及对策研究[J].技术与市场,2021,28(4):83-84.
- [7]王浩,何凡,何国华,等.黄河流域水治理准则、路径与方略[J].水利发展研究,2020,20(10):5-9.
- [8]牛玉国,王煜,李永强,等.黄河流域生态保护和高质量发展水安全保障布局 and 措施研究[J].人民黄河,2021,43(8):1-6.

### 作者简介:

唐连锁(1970--),男,汉族,山东省滨州市人,大专,助理工程师,研究方向: 土木工程专业,国土空间规划。