

环境多元共治的逻辑机制和路径优化

王大成 姚晓婧*

中国科学院空天信息创新研究院

DOI:10.12238/eep.v5i3.1591

[摘要] “双碳”目标下的环境多元共治,是以“减碳”为切入点,以实现我国生态环境治理体系与治理能力现代化为发展目标,推进生态文明领域国家治理全面深化改革的重要内容。“双碳”目标下的环境多元治理模式逻辑的产生,源于顶层逻辑、高质量发展现实逻辑、高效率治理方向逻辑、治理能力现代化目标逻辑等,其有效运行受制度供给、技术创新、市场机制和价值理念等多维因素影响。加强环境治理制度供给,以规范开放为指导,以信息共享为先导,以激励相容为导向创新多元投入合作机制等措施为缓解环境治理面临的严峻形势和突破环境治理体制障碍提供了新的思路。

[关键词] “双碳”目标; 环境多元共治; 减污降碳

The logical mechanism and path optimization of environmental multi governance

Dacheng Wang Xiaojing Yao*

Aerospace Information Research Institute, Chinese Academy of Sciences

[Abstract] The environmental multi-governance under the goal of "double carbon", is an important part of "carbon reduction" as the entry point, realizing the modernization of China's ecological environmental governance system and governance capacity as the development goal, and promoting the comprehensive deepening of national governance in the field of ecological civilization. The generation of environmental multiple governance mode logic under the goal of "dual carbon" is derived from the top-level logic, realistic logic, high-quality development logic, efficient governance direction logic, and governance capacity modernization goal logic. Its effective operation is affected by multi-dimensional factors such as institutional supply, technological innovation, market mechanism and value concept. Measures such as strengthening the supply of environmental governance system, guided by standardization and opening up, guided by information sharing and guided by incentive compatibility, and innovating multi-input cooperation mechanism provide new ideas for alleviating the severe situation faced by environmental governance and breaking through the obstacles of environmental governance system.

[Key words] "double carbon" goal; environmental pluralistic co-governance; Pollution reduction and carbon reduction

引言

通过协调治理环境、高质量发展来达到碳达峰和碳中和的目的,是解决资源和环境制约的重要途径。因此需要把“双碳”目标融入到整个生态文明建设的总体规划中来,把二氧化碳减排作为当前经济发展和社会治理的重点。在治理过程中,充分发挥减排增效的协同作用,既是治理污染的重要任务,也是实现“双碳”的新契机。本文从这一视角出发,对“双碳”目标下的多元环境治理的生成逻辑、驱动机制和实现路径进行了论述,以期对我国“双碳”目标的实现起到一定的补充和促进作用。

1 “双碳”目标下环境多元共治的生成逻辑

要理解“双碳”目标下的多元环境治理的深层含义,就必须从实践的角度来认识其演化的历程,并在理论上阐明其演化的逻辑。文章从“双碳”目标的顶层逻辑、现实逻辑、目标逻辑和方向逻辑四个方面,剖析了多元环境治理的产生逻辑,从而深化对多元环境治理的认识。

1.1 顶层逻辑: 环境公平正义的价值导向

“双碳”目标的提出,体现了中国致力于推动全球气候治理的决心,以及“金山银山”的生态文明观、可持续发展策略、绿色低碳发展的思想。在新的发展理念下,“双碳”目标下的环境多元共治是社会治理的必然选择。这也就意味着,环保工作已由单一的“终端治理”转变为“源头”,由“源头”着手,全面推

进“减污”与“减碳”的合作新阶段,既要消除“搭便车”,又要推动各方主动承担起环保、节能减排的社会责任。环境公平正义是我国“双碳”战略下环境治理的一个重要特点,也是各国在环境资源的使用与污染治理中的平等权利与义务。强调环境公平正义的观念,关注群体、地区、代际的公平,并贯穿于环境政策的制定与实施、环境成本利益的共享与共享、环境风险的预警与化解。

1.2 现实逻辑: 高质量发展的现实追求

“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展思想是“双碳”发展的基本准则。通过淘汰和改造,可以解决企业的环保问题,从源头上进行污染防治;企业绿色低碳转型和绿色跨越式发展,有助于缓解资源紧缺与经济增长之间的矛盾;企业改变生产方式,进行绿色生产和绿色消费之间的矛盾;企业改变生产方式,进行绿色生产和绿色消费,可促进生产、分配、交换、消费有效衔接,畅通经济循环体系;采用外商直接投资的先进清洁生产技术,可避免FDI引发的“污染天堂”效应,加强“污染光环”的效果;加强环境治理所带来的生态、经济和社会综合效益,有利于社会共享。我们认为,要实现“双碳”战略下环境治理的现实逻辑,必须把政府、社会的力量结合起来,大力推进绿色生产生活方式,开展减污降碳协同治理活动,从要素投入到提高全要素生产率,才能实现经济稳定持续增长、环境治理持续改善、环境治理机制有效优化、社会福利不断提升等多重目标,才能实现经济稳定持续增长、环境治理持续改善、环境治理机制有效优化、社会福利不断提升等多重目标。

1.3 目标逻辑: 治理能力现代化的目标激励

“双碳”目标下的环境治理现代化,直接影响到我国的治理能力现代化,而环境治理的成效则是2030年碳达峰、2060年碳中和目标的实现。回顾我国的环境治理历史,从1949—1978年开始,到利用排污权交易机制等市场机制引导企业自觉开展环境保护的二元治理时代(1978—2012年),再到以《环境保护法》为标志的三元治理时代(2012年)。在政府领导下,通过多个利益的对话,实现信息共享、利益调解、信任的构建,政府治理既可以实现对企业的外部监控,又可以促进企业内部的自我意识,又可以有效地解决公众参与的不足,逐步打破信息不对称和监管失灵的情况下,促进环境治理和治理能力的现代化。“善治”是环境治理的一种理性状态,它不仅是国家治理制度、治理能力的现代化,也是环境治理的最终目的。它的实质是由国家和社会所有人共同参与,以公共利益的最大化为最终目的,通过平等协商、利益共享来实现能力的互补和多元共治。环境弹性治理和精细环境治理是对环境治理制度和治理能力现代化的一种创新探索,它也强调了各个主体之间的良性互动和信息共享。通过多元参与的方式,实现城市环境的“韧性”和“精细”管理,构建“共建共享”的长效机制,能够有效地提高环境协调治理的实际效果。

1.4 方向逻辑: 高效能治理的前进方向

在我国经济发展的新时期,必须建立高效的政府管理体制,

以促进各种社会资源的优化配置,以激发各种市场主体的活力。

“系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”构成的“四维治理”思想,为我国治理走向高效治理指明了方向。按照“四维治理”的思路,由政府发挥领导作用,根据不同行业的发展阶段和结构特点,制定一套与绿色、公平相适应的碳达峰和碳中和工作。而在实际中,由于干预过多、监管缺位等都会对政府的治理产生一定的影响,所以,有效的治理既要从供给端入手,也要从需求侧进行,让供给侧和需求侧相互协调。企业作为环境和碳排放的重要生产者,是节能减排的重要推动力量,在清洁生产、碳排放标准日益严格、生产成本日益高昂的情况下,必须将清洁生产、碳排放目标纳入到长期经营战略之中,研发推广绿色技术,生产绿色生态优质产品,释放市场绿色消费需求。同时,大众也会透过低碳生活方式、绿色消费偏好等方式,对企业的生产行为产生一定的影响,推动传统消费的升级,培育和引导消费,帮助低碳、脱碳企业提高其市场竞争力,从而将更多的企业投入到“双碳”计划中来。从这一点就可以看出,有效的管理方式促进了多元的管理,这就是有效的管理。

2 “双碳”目标下环境多元共治的驱动机制

2.1 制度供给引领

健全的环境治理机制,不仅可以维持公共治理秩序,协调环境治理的关系,规范治理主体的行为,而且可以最大程度地满足不同群体的不同需要,构建一个公正、公平的治理环境。制度体系的构建、成熟、定性、落实、执行都是一个渐进的过程,而制度的深化改革常常伴随着积极与消极的影响,因此,在这种环境下,必然会产生沟通和信任的危机。通过制度的不断完善,可以调节环境中的利益关系、责任边界和利益关系,使其更具可控性和可预见性。另外,系统的执行能力是提高系统效能的先决条件,它对政府、企业和公众的行为具有监督、约束、激励、引导等功能,是实现环境治理有效运行的关键。十八大以来,环境质量得到了明显的改善,一方面是因为生态文明理念的深入人心,另一方面是由于国家重视环境治理,社会力量的作用逐步增强;另一方面,则是源于生态环境保护督查制度、环境保护问责制、环境信息披露制度的严格落实,国家监督和社会监督间的良性互动,政府环境保护主体责任意识的增强。

2.2 技术创新赋能

数字化技术的广泛运用,为进一步准确、实时、广泛地掌握环境污染信息、精准施策、实施环境保护提供了技术支撑。环境信息披露是解决市场失灵的必要条件,也是构建“共享、共享”治理理念的重要依据。环保技术的不断发展,使信息的披露更加及时、准确,提高了环境管理的实时性、覆盖面和准确性,为企业的生产提供及时的监控和震慑。在规范自己的行为的同时,还可以建立公司的良好信誉,提高公司的市场竞争能力。同时,它也充分地保护了公众的环境知情权和参与环境管理的权利,使公众参与到环境治理中来,并且只有在充分了解了环境信息之后,公众才能对其进行有效的监控。利用大数据、云计算、互联网技术进行统计分析与解读,可以精确评估环境损失并划定

责任界限,促进环境执法的精准性与科学性,充分保障环境公平正义,依托大数据、云计算、互联网技术进行统计分析与解读,可以精确评估环境损失并划定责任界限,推动环境执法的精准性与科学性,充分保障环境公平正义,这也是环境治理能力现代化的重要特征。

2.3 市场机制驱动

通过价格与竞争机制的作用,可以促进环境资源的优化配置,从而促进环境资源的利用,从而促进环境资源的利用。随着排污权、碳排放权、用能、水权、林权等绿色交易体系的不断完善,带动资本、劳动、技术要素向绿色清洁生产产业、清洁能源产业流动和集聚,从而淘汰高耗能、高污染企业,优化产业资源配置结构。绿色、洁净工业的出现,也将带动信息服务、绿色融资、绿色技术等领域的发展,从而带动经济的聚集与产业结构的优化,从而产生“示范效应”与“倒逼效应”,对企业的节能减排具有重要的推动作用。另外,随着人们对环保产品的需求越来越大,人们对环保的要求也越来越高,这也是公司实施清洁生产的主要推动力。以市场为主导的绿色技术创新体系、环境治理体系、绿色低碳循环发展的经济体系,可以有效地调动各种市场主体的积极性,引导企业行为,提高居民消费质量,进一步畅通市场循环,集聚更多市场动能以驱动环境治理。

3 “双碳”目标下环境多元共治的实现路径

3.1 以依法治理为原则强化环境监管制度供给

深入学习贯彻生态文明思想,贯彻依法治国的根本方略,加强环境监管制度安排,完善环境治理法律法规政策体系,是环境治理多元共治模式构建的制度保障和必由之路。首先,要在环境治理中充分发挥政府的领导作用,通过严格的法律制度来实现各方的责任,对各方的依法履行职责进行硬性约束,并不断完善生态文明建设目标评价考核体系和中央生态环境保护督察制度;其次,制定污染防治、生态保护、清洁生产等多方面的法律法规,理顺相关治理主体的权责边界,完善环境治理标准、环境监测标

准、绿色认证制度,使得环境治理有法可依。通过完善相关的环保法律、法规、政策制度和强化行政监督,可以对企业的生产进行有效的制约,一方面可以促使企业把环境治理费用内化,从而制定更为合理、高效的生产计划;另一方面,要加快实施排污许可证制度,强化对公司的排污监督。同时,要鼓励民众积极提出建议、申诉、合理地表达自己的环保诉求,并对企业的污染行为形成有效的监督与舆论,以更强大的舆论压力推动更精准的环境治理政策实施,进而提升环境治理效率。

3.2 以规范开放为准则优化环境治理市场环境

优化环境治理的市场环境,一是要进一步深化“简政放权、放管结合、服务优化”的改革,大力培育市场主体,激发市场活力和社会创造力,为合理有序引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行提供规范开放的市场环境;二是严格执行“谁污染,谁治理”的办法,落实排污收费制度和生态补偿制度;三是增强节能环保产业推动经济绿色发展的动能,对环保产业提供税收优惠和创新补贴,鼓励技术设备的更新换代,从源头上对环境污染进行预防和治理。

4 结语

综上所述,在“双碳”目标的基础上,通过加速生态环境治理体系的建设,推动国家治理能力的现代化,达到减排增效的协同作用。十九大提出“政府主导,企业为主体,社会组织和社会大众”的环境治理体制,为国家治理和治理能力的现代化指明了前进方向。

[参考文献]

- [1]陈舒,陈晓玲,陈奕彤.“双碳”背景下吉林省高新技术企业能源发展研究[J].中国科技信息,2022(07):129-130.
- [2]钱林浩.助力实现“双碳”目标险资运用“绿”意趋浓[N].金融时报,2022-03-30(001).
- [3]郑新钰.“双碳”背景下,环境企业如何主动作为[N].中国城市报,2022-03-28(A11).