

生态环境保护中环境监察的作用分析

杨银霞

临汾市生态环境综合行政执法队

DOI:10.12238/eep.v5i4.1619

[摘要] 在生态环境保护管理工作中,环境监察是一项重要的内容,通过构建科学完善的环保监察工作体系,能够切实推动生态环境保护工作落实到位。文章对于环境监察的工作范围和在生态环境保护中的作用进行了探讨,分析了环境监察工作在生态环境保护实践和理论上的效用,并提出了强化环境监察工作的建议及措施,供相关人士参考。

[关键词] 生态环境; 环境污染; 环境监察

中图分类号: X171.1 **文献标识码:** A

Analysis of the Role of Environmental Supervision in Ecological Environment Protection

Yinxia Yang

Linfen Ecological Environment Comprehensive Administrative Law Enforcement Team

[Abstract] Environmental supervision is an important part of ecological environmental protection and management. Through constructing a scientific and perfect environmental protection supervision system, we can effectively promote the implementation of ecological environmental protection. This paper discusses the responsibility scope of environmental supervision and its role in ecological environment protection, analyzes the practical and theoretical effects of environmental supervision in ecological environment protection, and puts forward some suggestions and measures to strengthen environmental supervision for reference.

[Key words] ecological environment; environmental pollution; environmental supervision

近年来,我国对生态环境保护工作的重视程度和投入力度日益增大。根据《中共中央、国务院全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》和《中华人民共和国环境保护法》的精神和要求,我国开始全面贯彻落实对于生态环境保护中的环境监察工作。

1 环境监察概述

1.1 环境监察的概念

环境监察主要是监测环境目前的质量从而对当前生态的状况进行确定,并以监察得到的信息预测未来的环境污染趋势。在环境监察过程中,监察设备和技术的高低对监察得到的最终数据有着很大的影响,从而在一定程度上也影响着环境保护工作的实施。

环保监察机关在实际工作中,以不同标准为参照可以分成以下形式:以监察对象不同为例,一般包括水体监察、空气监察、土地监察、噪声监察和电磁辐射监察等,这几个监察类型都与人们的安全存在着重要联系,是可以在人们日常生活工作环境中产生危险的几个主要因素;而以监察机关类型不同为例,一般分为卫生监督、气象监督和环境资源监督等,这几个监察机关都可以把具体的环保分析数据提交给环保工作人员,以便于

更有效、更科学、更合理的开展环保工作;按照监察目的加以划分时,有常规监察和特殊监察,常规监察由于是仔细监察环境质量和污染源,所以监察范围极广,而特殊监察则是以某项重大环境污染纠纷、事件开始,属于紧急监管的范围^[1]。

1.2 环境监察的职责

在中国生态与环保工作系统中,环保监督检查是其一个主要的工作内容。在过去,环保监督机关主要执行环保监督和环境执法检查等职责,并重点负责监督检查排放单位的污染物排放量、环境污染处理设备运转、污染申报记录、环保规章制度贯彻与执行等工作情况;核定和缴纳排污费;协调处理有关环境与生态损害信访问题;开展环境行政处罚等工作。自二零一三年党的十八届三中全会召开以来,党中央将生态文明建设思想写入《党章》,对生态环保管理工作也被提出了全新的高度,对环境监管组织和工作人员也提出了更高标准的要求。明确提出了对环境监管与环境保护综合执法的职责实行分开管理,将环境监管职责上收,将环境执法职责下移。省级环境监察组织对生态环境保护工程实施统一监管,侧重于实施环境保护督政的职责;市级生态环保监察机构对本市的各项工作实行整体监管,并承担了所在地生态环保执法检查的职责;而县区生态环保监

察机构则侧重于加强对生态环境执法的检查。基层的环保监管组织,在调查解决环保违法行为、信访申诉调处、引导和服务企业发展中起到了重要作用。

2 环境监察对生态环境保护的意义

改革开放初期,由于粗放型的市场经济快速发展,这样的管理模式造成了巨大的土地资源利用浪费和自然损害,以及城市化建设、工业企业大力发展、化石能源使用率的提高等造成了自然植物涵盖率降低、大气中二氧化碳浓度增加、黑臭水体频现等问题,污染严重对我国市场经济的总体健康快速发展产生了影响。在新时期市场经济快速发展背景下,党中央、国务院把环保监管工作作为我国生态文明改革工作大局统筹推进,带动了监管业务蒸蒸日上。

环保监管工作成为我国环境保护监管中的主要支撑内容之一,为推动我国生态与市场经济的和谐健康快速发展提供了有效基础。通过对水、大气、土等各种污染物排放点的实时监管,能够更直接清晰地反应当地大气环境的变化,同时利用数据共享,执法机关和有关环境保护部门追根溯源,并进行了相应的惩罚措施和污染整治工作,从而有效增强了环境质量。由此可见,环保监管工作对于推动中国环境的现代化治理具有重要指导意义^[2]。

3 环保监察在生态环保中的作用分析

3.1 在监察实践中的作用

3.1.1 在发放排污许可证中的作用

企业在排污工作中,必须取得排放许可,才能实施排放,但对排放许可证的核发标准和企业污染排放量分配方法的制订,都必须以国家环境监测机构所提供的国家环境影响评估考核成果为依据。在核发排放许可证时,监管部门必须对企业的污染排放量实行测算,须按照国家环保质量标准,确定区域污染物排放量,并确定企业在对当地环境污染的承受区域内。因此企业污染排放量核算工作,对组织机构及其工作人员都提出了更多的要求。具有较高的专业性和技术性,一般由专门的国家环境监测机构实施监督与核算。环境监测机构在核排污发许可证以前,对企业的污染状况要实施有效监控,包括污染排放类别、含量等信息的掌握,并以此为基础,对企业污染总量实行了核算,并将核算的成果提交给主管部门,为有关企业核发排放许可证。

3.1.2 在开展机动车污染防治中的作用

城市中雾霾污染的形成,大部分因素是车辆尾气污染,所以做好车辆污染综合治理,对于维护城市自然环境有着很大意义。在对车辆污染处理中,首先应由环境监测组织对所有的车辆实施检测,依法对废气排放量大于环保标准的车辆实施处理,依法处罚和扣留行驶证,并记录在案。目前中国部分各省、直辖市开始设置专门负责处理车辆废气污染的机动车监测部门,以降低车辆废气污染给生态环境带来的影响。

3.1.3 在核辐射安全管理中的作用

核辐射可以对生态环境带来巨大的污染,甚至危及人类的健康,所以通过强化对核与射线的安全管理工作,将有助于提高

中国的自然环境质量 and 公民身体健康。而环保监测就是核辐射安全管理工作的主要内容,目前在中国部分各省、直辖市已经开始成立了检测组织,专门对核辐射产业进行监测,包括辐射性强弱等主要技术指标,用以判断放射性元素是否超标。中国和朝鲜相互接壤,为如何做好核辐射环境的安全管理工作,在朝鲜五次核试验后,中国都会对邻近地区开展检测,并对土地、大气环境和水体等进行分析,以防止对中国自然环境产生污染,并确保中国民众的生命安全^[3]。另外电磁辐射也是环境监测的内容,主要涉及广播电视、生活电子设备和家庭高压用电系统等。

3.1.4 在挥发性有机物治理中的作用

近年来,由于城市污染问题更加严重,雾霾天气的出现越来越多,对人民的日常生活形成了很大的影响,而造成这一污染的最主要因素就是挥发性有机物质的形成,主要是由一些机械加工、包装印染、车辆加工等工业生产过程引起的。为针对挥发性有机物企业的管理,环保部门专门制定了《挥发性有机物排污收费试点办法》,以加强对产生挥发性有机物企业的管理,降低对挥发性有机物的污染。环境监测机构在挥发性有机物质管理流程中的具体执行情况,将强化对企业污染源监控,并将为环保部门的执法检查提供重要的监测数据。

3.2 在制度管理中的作用

3.2.1 为制定环境保护标准提供有效依据

能否科学合理的制订环境保护规范是环保工作能否顺利开展的基本要求。环境管理人员在分析某一区域环境现状与环保标准要求之后,才可以正确的对该区域是否有环境污染物质超标存在的状况作出判断。在环保监督过程中,环境管理人员通过采集到的各种生态环境指标数据,能够正确地对比和分析各个时代同一区域或者一个时代各个区域内自然环境中存在的各种污染质量,从而对各个时代、各种区域的居民身体状况等各种因素作出综合考量,二者结合的情形下,能够为环保规范的制订提供合理的参照依据。

3.2.2 在环境保护管理工作中表现出反映和评估功能

采用环境保护政策措施之后,对自然环境也带来了不同的影响,而产生这种影响的最主要因素就是通过利用环境监察部门对实施监察工作所取得的数据结论,以及利用监督成果将对环境保护工作进行结果反馈之后将相关的评估重新进行。如在对城市中噪声污染实施改善的工作,首先通过果树种植、夜间限速等技术手段使噪声污染减弱,然后再利用声级仪和频谱分析等仪器设备,将采用降噪手段所得的成果加以反馈和评估,但如果白天达到40dB以上、晚上达到30dB以下时,就表示降噪效果没有实现,还必须进行进一步完善降噪的对策。

4 强化环境监察在生态环境保护中作用的措施

4.1 建立权责清晰的管理体系

要有效整合环境监察在生态环保领域的行政职能,统一确定主要承担环保职能工作的政府机关名单,形成职能清晰、界限清楚、内容详尽的环境执法体系。成立和健全政府部门环保责任清单,统一确定各有关主体应当承担的环保工作内容、责任目

标和考评制度。纵向上,实施环保监察与综合执法的垂直管理体系改造,建立健全职能明确、分配科学合理的环保责任管理体系,明晰了省、地、县三类的环保职能工作范围,减少了多层执法、多次执法的资源浪费,以确保生态环境系统的有效和谐运转。横向上,确定各承担环保职责工作的机关的生态环保负责内容,整合生态环保行政职责工作,形成协同互动、密切协作、各尽其能地、齐抓共管的良性局面。

4.2健全我国自然资源保护体制

构建完善的环境保护体系,带动全社会推进形成以企业为市场主体、政府机构为基础、政府和公民群众广泛参与的现代环境保护制度,加速推动国家环境领域的管理能力和管理体系现代化发展进程。通过对环境机构的监测与监察实施垂直管理改造,构建完善监督工作职能清晰、职权分配清楚、工作内容明确的国家生态保护工作责任体系,把对各类中央地方政府部门及其余具有环境管理职能工作的政府机构的监管权责落在实地,形成环境机关协同监管,各类中央地方政府部门为主导、其余具有环境管理职能工作的政府机构监督职能分配权责的完整机制,进一步维护环境行政监管的权威、独立地位和管理效率。建立健全对干部的违法过问、政府直接插手环境监管、对环境保护违法案件查办活动的责任追究制度。通过地方综合行政执法监督管理综合执法机构改革,整合地方有关执法力量,逐步压实执法监督主体责任。完成全国环境保护监督体系网格化建设工程,进一步明晰属地综合行政执法环境保护监督职能,落实网格监督管理人员、监管区域、监督工作职能,充分调动地方网格化监督力量,做到整员参与、片线结合,保证了执法检查效果。

4.3强化协作联动

强化环境保护主管部门和公安、检察、人民法院、土地资源利用、水务、农村、供电等政府部门之间的协调联络。建立健全数据共享、协助调查、立案移交、强制执行、违法行为惩

处等方面的工作制度。继续健全完善环境保护监管和环境保护监督合作互动管理机制,继续强化技术支持协调和信息传递,继续优化工作程序,提升效率,为环境保护监督管理和执法检查工作提供全面保障,并在污染源发现处理的过程中有效精准锁定证据,继续提升办案效能和案件品质。

4.4创新监管方式

采取自查自纠与交叉执法、明查与暗访、日常巡视与突击检查、昼查与夜查有机地结合等多项工作手段,以强化对污染源的监控。建立服务于生态环境监测的信息网络和大数据分析平台,并充分运用先进的卫星遥感技术、室内空气质量地面监测、气象观测等各种方法,以及无人机、电子执法记录仪、实时快速监测仪器等技术手段,做到真正的互联互通、信息共享、大数据共用,对环境污染源实现了准确、有效、快捷的和实时监测,从而快速、高效地减少污染源所造成的不良影响。

5 结语

随着我国科技的快速发展与国民环保意识的不断加强,我国的生态环境保护水平取得了较大提升,环境监测也越来越受到重视。不仅环境监测的规章制度得到了发展完善,监测技术也取得了诸多创新。要进一步加强环境监测对我国生态环境保护工作与经济可持续发展的推动作用,还应不断推动监测制度的完善、监测技术的创新、监测管理体系的系统化,为我国的生态环境保护事业提供保障。

[参考文献]

- [1]张堃.环境监察在环境保护中的作用研究[J].资源节约与环保,2016,(12):81.
- [2]李占营.试论环境监察在环境保护中的重要作用[J].农业与技术,2015,35(8):244.
- [3]任彦军.浅谈环境监测在生态环境保护中的作用及发展措施[J].环境与可持续发展,2017,42(2):112-113.