

工业园区绿色发展与环境管理要点

黎锋林

广东智环创新环境科技有限公司

DOI:10.12238/eep.v5i4.1626

[摘要] 随着工业经济的快速发展,人们越来越重视资源的浪费和环境的破坏,并且工业园区绿色发展与环境管理对发展绿色产业具有重要意义。基于此,本文阐述了构建与绿色发展相协调的环境管理的重要性、中国工业园区发展、工业园区绿色发展以及环境管理、中国工业园区推进绿色发展的展望,为工业园区的发展提供借鉴。

[关键词] 工业园区; 绿色发展; 环境管理

中图分类号: P951 **文献标识码:** A

The main points of green development and environmental management in industrial parks

Fenglin Li

Guangdong Zhihuan Innovation Environmental Technology Co., Ltd

[Abstract] With the rapid development of the industrial economy, people pay more and more attention to the waste of resources and the destruction of the environment, and the green development and environmental management of industrial parks are of great significance to the development of green industries. Based on this, this article expounds the importance of building environmental management that is coordinated with green development, the development of Chinese industrial parks, green development of industrial parks, environmental management, and the prospects of promoting green development in the Chinese industrial park, and provides a reference for the development of industrial parks.

[Key words] industrial park; green development; environmental management

引言

工业园区绿色发展与环境管理对于促进工业经济健康发展具有重要作用。因此各地要因地制宜,结合地方产业发展方向,以建设规范管理,可循环发展的工业示范区为目标,形成可持续发展的产业链,从而实现产业经济健康发展与环境保护的有效结合。

1 构建与绿色发展相协调的环境管理的重要性

长期以来,经济发展与环境管理之间存在着多维博弈,这是每个发展中国家都应有的经历。我国在取得了伟大的建设成就之后,开始以环境管理为目标和手段,重塑经济发展模式。这是一种更符合绿色发展理念的发展模式,也是一种更具效益的管理体系。从理论上讲,绿色发展包括绿色生产、绿色供应链构建、绿色消费,涉及社会生活的方方面面。

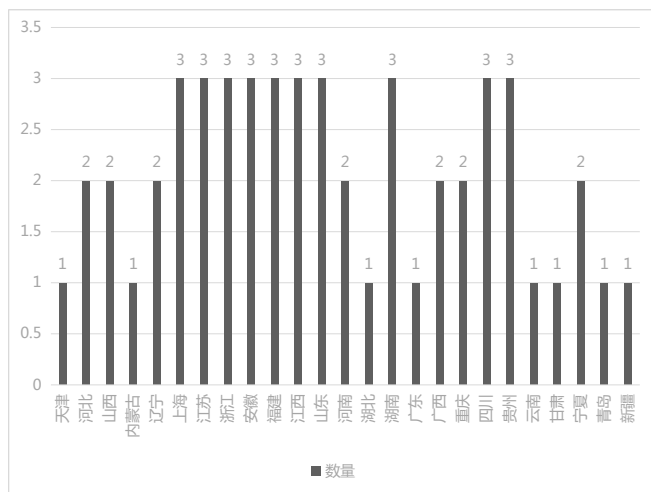
绿色供应链是一种在整个供应链中综合考虑环境影响和资源效率的现代管理模式,它以绿色制造理论和供应链管理技术为基础,涉及供应商、生产商、销售商和用户,其目的是使得产品从物料获取、加工、包装、仓储、运输、使用到报废处理的整个过程中,对环境的影响(负作用)最小,资源效率最高。

与现行的单一部门管理模式相比,其最大的优势在于能够科学地管理和评价产品生产和销售各环节之间的相互作用。同时,向功能性综合环境管理的转变,可以有效地协调各部门之间的合作,有效地提高环境管理的效率,积极推进与绿色发展相协调的环境管理。

2 中国工业园区发展

中国工业园区的发展与改革开放后经济技术开发区的建设和发展密切相关。1979年,中共中央、国务院决定在深圳、珠海、汕头、厦门设立“经济特区”。1984年,中国共产党中央委员会和国务院决定进一步开放14个沿海港口城市,这些城市可以划定地理边界,建立经济技术开发区。1988年,国家批准设立第一个高新技术产业开发区——北京新技术产业开发试验区。同年,漕河泾新兴技术开发区在上海建成。1992年,国务院开放了一大批沿岸城市、内陆边境城市和内陆省会城市,并开始建设国家高新技术产业开发区。随着开发区在全国范围内的扩大,也暴露出一系列问题,包括一些地方和部门擅自批准设立范围广泛的开发区,擅自占用大量耕地,越权出台优惠政策,大量开发区功能不健全等。据统计,2021年我国绿色工业园区数量见表1。

表1 我国绿色工业园区数量(单位/个)



3 当前工业园区绿色发展和环境管理存在的问题

3.1 规范管理思想不足

目前,工业园区在环境保护和管理方面仍然存在着规范管理思想不足的问题。许多管理者对环境保护没有深刻的理解,从事环境管理只是为了满足上级的要求或创造自己的业绩。究其原因,主要是由于管理者的规范管理思想不足,使企业难以满足工业园区的环境保护需求,增加了环境污染的隐患。

3.2 环境保护主体责任落实不到位

目前,一些企业仍然不重视环境保护,主体责任不明确。随着新《环境保护法》的实施,环境违法行为的代价已经显著增加,对违法行为的惩罚也在增大。许多企业已经确定了生产过程中污染物排放的种类和上限。但是,由于缺乏配套的环境管理体系,实际情况还远未达到环境保护标准。一些企业虽然在生产过程中控制了污染物的排放,但是没有建立起详细的监督体系,没有形成“自证守法”的常态。部分企业的环境保护管理不系统。他们只关注最后的结果,而忽略了源头的治理,环保日常管理不采取专门的管理方式,环保人员专业素质不高,未接受过专门的环保培训。一些企业的环保设施运行趋于形式化,往往只是为了应付环境检查。实际运行长期处于不稳定或带病运行,大部分环保设施处于空闲状态。

3.3 过分依赖行政手段

从我国工业园区的环境管理来看,大多依靠行政手段来限制工业园区的节能减排,管理模式相对单一,不能从根本上制约工业园区的环境管理。具体而言,在政府执法方面,由于工业企业过分依赖行政手段和管理理念相对固定,突出对计划经济模式的依赖,导致一些园区的管理过程效率低下,管理效果没有达到预期目标。

3.4 淡薄的绿色发展意识

从一些地区的发展历程来看,工业园区很难在短时间内完全摆脱传统观念的束缚。此外,由于目前缺乏全面的环境保护法律法规和健全的绩效考核机制,生态环境监测评价存在不完整、不充分、考核重、处罚轻等问题,难以更好地管理工业园区的环

境,以及开展各种形式的绿色发展实践活动。长期以来,环境保护之下的经济发展深刻影响着地方政府部门的政绩。招商引资实施的准入标准不严格,甚至希望企业承诺项目“绿色通道”。环境要求仅仅被看作是软约束,很容易导致企业不能及时解决环境保护问题。同时,工业园区的环境管理往往采取规避的方式,导致工业园区的环境问题不能及时有效地得到解决。

4 工业园区绿色发展与环境管理要点

4.1 坚持绿色发展理念

企业应不断创新发展观,摒弃落后的发展模式,坚持绿色发展的原则。在当今经济快速发展的今天,企业的生产越来越活跃,这对中国的环境造成了一些破坏。因此,在企业的发展过程中,必须不断减少污染物排放和生产能源消耗,以减少企业生产对环境的影响。目前,世界各国都开始重视绿色发展和环境保护。这就要求企业开展生产,重视环境保护,使经济发展与环境和谐共处,实现经济与环境的双重收获。在园区企业发展中贯彻绿色发展理念,引导企业走绿色环保的可持续发展道路,减少企业发展带来的环境污染问题,对实现工业园区绿色发展至关重要。在此背景下,工业园区的重点应从促进经济发展转向绿色发展,把工业园区作为推动企业绿色发展、实现工业园区产业化、实施工业园区绿色转型的重要战场,以促进工业园区的可持续发展。

4.2 从实际出发

各行政主管部门应当根据国家和地方环境的有关要求和政策,充分考虑园区本身的产业性质和企业的实际发展情况,制定更加完整的与园区环境要求有关的管理措施,对符合政策要求的企业给予充分、全面的支持,在一定程度上控制严重影响环境优化和资源利用的企业的发展,以杠杆的基本方式督促所有工业园区内的企业自觉实现环保方向的生产领域转换。

4.3 开发其它的激励方式

一些工业企业在税务改革的背景下,政府可以奖励节能减排示范单位,如合理减少企业赋税,提供政府补贴资金,使企业对环保的付出有所回报。比如:政府可以出台一些奖补政策,以减少企业负担;同时鼓励企业进行生态建设。这些方法可以引导企业向朝阳企业和生态发展,进而实践“绿水青山就是金山银山”的理念。

4.4 创新工作机制

首先,建设单位要结合区域特色和自然条件,科学定位资源型产业结构,建设具有地方特色的工业园区,促进工业园区的个性化发展。此外,有关部门要建立适合工业园区建设和发展的制度,建立工业园区管理体制和工作创新机制,及时改变不符合环保要求的制度,最终形成有利于工业园区发展的制度。其次,建立环境质量监督体系,及时发现园区生产中存在的环境污染问题。对污染严重的企业,要进行专项监管,在生产环节中,加强对原材料、污染治理物的改造升级。解决环境污染问题,实现企业与环境和谐共处。此外,在工业生产中,也可以采取适当的经济手段来降低企业能源的消耗,以提高绿色能源的利用。发生环境污染事故时,环境主管部门可以根据事故的污染程度,要求企

业恢复原状并且处以较重的经济处罚,对造成严重污染的个别企业,可以追究企业相关管理人员的违法行为。

4.5 利用新科技、新技术

在工业园区,基础设施代表了工业园区的一切,企业的生产发展以及废弃物处理都需要基础设施,其绿色改造升级是整个工业园区的绿色改造升级。现代工业园区采用了太阳能系统、能源管理与监控系统、建筑节能系统、中水回用系统等一系列新型智能技术和新型智能设备。通过大数据分析,智能工业园可以实时监测工业园区的生态效率和碳排放数据,及时发现工业园区的污染问题,并给出合理的治理方案,在工业园区水资源循环利用、节约资源和提高经济效益方面发挥了更大的作用。清洁生产 and 绿色制造可以有效地减少工业园区的碳排放,改善工业园区周围的环境,减少工业污染对人类的影响,并将资源效率提高到一个新的水平。

4.6 工业园区环境管理的实施方案

工业园区的环境管理不应只注重行政管理,而应采用行政管理、经济管理和技术管理等多种管理方法。园区的三维环境管理目标和方法由不同的园区环境管理目标和体系组成。对不同层次的环境管理对象(园区、工业、产品)分别设定环境管理目标,同时选择不同的环境管理方法。

在园区层面,环境管理方法主要包括编制区域规划环境影响评价、区域ISO14000环境管理体系认证、APELL计划、环境信息披露计划、副产品或废物交换制度、环境管理文明建设等。

在企业层面,环境管理的主要方法包括企业ISO14000环境管理体系认证、清洁生产、环境审计、项目环境影响评价、资源综合利用等。

在产品层面,环境管理方法主要包括项目环境影响评价、产品环保(生态)设计、环境标志展示等。图1为园区环境管理流程图。

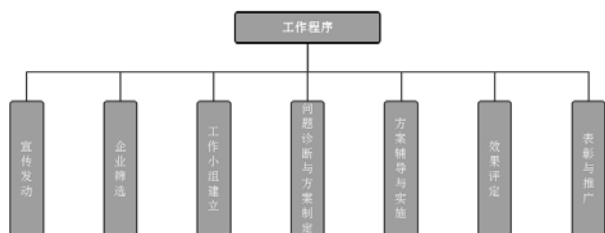


图1 园区环境管理流程图

4.7 抓好示范,做好宣传

积极推进工业园区示范,推广和积累减污降碳的经验和示范成果,广泛宣传环境保护技术的相关理论和实践知识,充分利用相关网站和报纸,通过国内外杂志和电视媒体宣传工业园区绿色发展的概念、相关知识和技术趋势,加快工业园建设。

5 中国工业园区推进绿色发展的展望

中国有大量的工业园散布在全国各地。第一,我国幅员辽阔,

环境和经济发展水平不同,工业园的发展阶段、规模和产业类型也不尽相同。在绿色和可持续发展方面,东部地区经济发达,重视环境,有充足的资金优化工业园;与东部地区相比,中西部地区经济欠发达,工业园的绿色化和可持续发展程度滞后。第二,一些技术合理、规模完善、发展成熟的工业园区基本达到发达国家水平。这些成熟的工业园区的发展离不开国家的支持。但是,很多工业园区规模较小,没有技术和经济的支持难以实现绿色可持续发展。第三,在实践中发现,工业园区绿色可持续发展的转型仍然不能适应现有的一些法律法规、管理体制和战略。

工业园区是构建绿色制造体系、实施制造强国战略的最重要、最广泛的载体。今后,我国工业园区的绿色发展仍将着眼于现有园区的绿色改造升级。为实现这一目标,政府、园区和企业需要共同努力,全面推进园区的绿色发展。建议加强工业园区绿色发展的顶层设计,制定工业园区绿色发展行动计划,以补充制约工业园区绿色发展的薄弱环节;加强园区分类指导,优化资源要素配置和产业布局;以地方创新要素为重点,对特色产业和特色园区的建设进行分类;加强园区合作,建立大型产业链,依托园区,巩固全国各产业竞争力,使园区成为绿色制造体系和强大基础工程的重要载体。

6 结束语

总之,要注重工业园区环境的保护与管理,完善工业园区环境保护体系,从源头上做好企业环境保护、监督管理工作,加强环保信息的共享与交流,发展工业园区产业链,改善和优化工业园区环境,从而更好地促进工业园区的绿色发展。

[参考文献]

- [1]曾志根.生态工业园区绿色发展与环境管理要点[J].皮革制作与环保科技,2021,2(8):132-133.
- [2]吕一铮,田金平,陈吕军.推进中国工业园区绿色发展实现产业生态化的实践与启示[J].中国环境管理,2020,(3):85-89.
- [3]李杨,陈何潇,杨子杰,等.生态工业园区绿色发展与环境管理实践分析[J].中国资源综合利用,2020,(6):138-140.
- [4]陈俊良.工业园区环境管理现状及改进研究[J].经济研究导刊,2020,(28):140-141.
- [5]包惠玲.中国生态工业园发展现状研究[J].特区经济,2019,(1):59-61.
- [6]佟佼,张银秋.生态工业园区绿色发展与环境管理实践分析[J].写真地理,2020,(31):14.
- [7]马翠玲.生态工业园区健康、可持续发展的国际智慧[J].生产力研究,2013,(3):153-155.
- [8]蒲龙,丁建福,刘冲.生态工业园区促进城市经济增长了吗?——基于双重差分法的经验证据[J].产业经济研究,2021,(1):56-69.