

# 加强生态环境保护筑巢引凤探索绿色发展

## ——以蓟州区为例

刘金友 程立娜 王春晨 孙松

天津市蓟州区生态环境局

DOI:10.12238/eep.v6i3.1755

**[摘要]** 蓟州区位于天津市最北端,是天津市重要水源地,京津重要生态涵养区,被誉为“京津花园”。其自然资源丰富,天蓝水碧,环境质量优势明显。本文主要分析了蓟州区加强生态环境保护的制度优势与治理的成效、自身发展的优势与不足,提出发展方向,让“绿水青山”转变为“金山银山”。

**[关键词]** 蓟州区; 生态环境; 绿色发展

中图分类号: X171.1 文献标识码: A

### Strengthening Ecological Environment Protection, Nesting and Phoenix Attraction, Exploring Green Development

——Taking Jizhou District as an Example

Jinyou Liu Lina Cheng Chunchen Wang Song Sun

Tianjin Jizhou District Ecological Environment Bureau

**[Abstract]** Located at the northernmost end of Tianjin, Jizhou District is an important water source and ecological conservation area in Tianjin, known as the "Beijing Tianjin Garden". Rich in natural resources, the sky is blue and the water is clear, with obvious advantages in environmental quality. This paper analyzes the institutional advantages and governance effectiveness of strengthening ecological environmental protection in Jizhou District, as well as the advantages and disadvantages of its own development, and proposes a development direction to transform "green waters and green mountains" into "golden mountains and silver mountains."

**[Key words]** Jizhou District; ecological environment; green development

#### 引言

“十三五”这五年,蓟州区委、区政府深入贯彻生态文明思想,牢牢遵循“绿水青山就是金山银山”的发展理念,着力开展生态系统保护与修复,加快生态环境保护体制机制改革,生态环境质量明显改善,亲水望山生态格局基本形成,在以高水平的生态环境保护促进经济社会高质量发展上走出了自己的特色发展之路。

#### 1 蓟州区生态环境保护成效显著

2019至2021年,蓟州区环境空气质量持续改善,PM<sub>2.5</sub>分别为45 μg/m<sup>3</sup>、40 μg/m<sup>3</sup>、36 μg/m<sup>3</sup>,优良天数(比率)分别为243天(66.6%)、257天(70.2%)、268天(76.1%),连续三年位居全市第一。2022年,蓟州区环境空气质量综合排名全市第一,其中,PM<sub>2.5</sub>年平均浓度31微克/立方米、同比改善13.9%,优良天数270天、同比增加2天。2021年度水环境质量持续向好,优良水体达标比例100%,8个地表水考核断面全部达到或优于年度考核目

标,地表水环境质量综合排名全市第二。有效控制农用地和建设用土壤环境风险,狠抓土壤污染与地下水污染协同防治,污染地块安全利用率达到100%。2019年在全国817个国家级重点功能区考核中被认定为“一般变好”等次,是在2018年度明显变好的基础上实现的再一次提升<sup>[1]</sup>。

2019年,蓟州区被生态环境部命名为第三批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,2020年被生态环境部授予第四批国家生态文明建设示范市县称号。两项殊荣提升了蓟州区绿色名片效应。国家首批全域旅游示范区、第二批国家文化和旅游消费试点城市。2021年景区接待人次399万,收入2.1亿元。发展特色农业,2021年被认定为全国休闲农业重点县,拥有天津市知名品牌17个,直接转化为“津农精品”品牌。下营镇东山村、罗庄子镇杨家峪村等7个村被认定为中国美丽休闲乡村。生态农业、生态旅游业成为了融入京津冀协同发展的一个切入点。

## 2 强有力的制度保障和管控措施对生态环境质量促进作用明显

### 2.1 提高政治站位, 严格执行生态保护红线的划定

作为农业大区, 人口众多, 发展空间本就不足条件下, 蓟州区始终认真贯彻落实上级部署要求, 协助市级主管部门将生态保护区域、生态环境脆弱区域等全部纳入天津市生态保护红线及天津市永久性保护生态区域, 做到了应保尽保。蓟州区永久性保护生态区域面积为762.6平方公里, 其中红线区418.7平方公里, 黄线区343.9平方公里。天津市生态保护红线总面积406.11平方公里, 占全市陆域保护红线面积的33.98%。两条控制线扣除重叠部分, 全区生态红黄线内区域面积877.7平方公里, 占全区总面积的55.2%。

### 2.2 加强投入与管理, 有效提升生态环境质量, 增强绿色底蕴

成立蓟州区生态环境保护委员会, 区委政府主要同志亲自抓, 形成推动生态环境保护的强大内在驱动力。科学制定“三线一单”实施方案, 推动分区分区管控落地见效。制定并颁布《蓟州区关于“三线一单”生态环境分区分区管控实施方案》。通过强化环境管控单元规定的落地, 把生态环境管控要求落实到具体区域, 建立覆盖全区的“三线一单”生态环境分区分区管控体系。强化“三线一单”在区重大政策制定、重大规划编制、环评审批、园区管理以及日常监管执法等方面的落地应用, 有效推动“三线一单”生态环境分区分区管控落地见效。

### 2.3 着力提升自然保护地管理保护水平

持续开展“绿盾”自然保护地强化监督工作, 明确工作范围, 将天津蓟县中上元古界、天津八仙山这两个国家级自然保护区作为重点对象, 对多年来重点问题整改情况进行大起底、回头看, 无一例在自然保护区内采矿采砂(石)、工矿企业、核心区缓冲区旅游设施和水电设施重点问题出现, 有效带动提升了自然保护地管理保护水平。

## 3 实施重大生态保护工程

蓟州区加大生态保护资金投入, 全力守山、护水、增绿。实施“矿山复绿”一期、二期工程, 完成大兴峪、老虎顶、小龙扒等7个矿区综合治理, 累计治理矿山面积2.52平方公里。完成于桥水库库区11.5万人生态移民, 实施于桥水库河口湿地工程。成功创建州河国家湿地公园、下营环秀湖国家湿地公园。州河、洵河作为蓟州区内境内两条市管一级河道, 在区域生态功能建设方面承担着重要作用。通过两个湿地公园的建设, 有效保护和恢复州河、洵河流域和北部山区杨庄水库的自然湿地生态系统与生物多样性, 同时发挥湿地公园科普宣教、优化环境的作用, 大大提升了广大群众的生态保护意识。

## 4 蓟州区实现经济绿色发展的优势与不足

### 4.1 经济绿色发展的优势

4.1.1 “十三五”取得的成绩为绿色发展创造良好条件。加快推动经济社会全面绿色低碳转型, 稳步推进京津冀协同发展。承接非首都功能疏解、服务供给京津都市、旅游休闲度假、山

水文化宜居等功能明显提升, “三地一城”功能定位基本实现, 生态文明建设更加坚实, 经济发展质量明显提升, 治理效能达到新水平, 民生福祉得到新提升, 蓟州更加宜居、宜游、宜商、宜业, 为保护生态环境、“绿水青山”转化“金山银山”打造坚实基础。

4.1.2 历史底蕴厚重, 自然资源丰富。蓟州区古称渔阳, 春秋时期称为无终子国, 战国称无终邑, 秦代属右北平郡, 北魏隶属渔阳郡, 唐朝设蓟州, 历史底蕴厚重。地处京津唐承四市腹地, 区位优势明显, 承接能力突出。2020年全区森林覆盖率为30.11%, 是天津市天然林资源的优势分布区, 对全市优质植被增量的贡献居首位。水资源丰富, 于桥水库是天津市重要饮用水源地, 最大库容量15.59亿立方米, 水质长期保持在地表水III类及以上标准水平<sup>[2]</sup>。

4.1.3 水土流失综合治理、生物多样性保护成效显著。实施京津风沙源治理二期、水土保持生态治理、于桥水库周边沟道水土保持治理等工程, 完成治理水土流失面积共计48.16平方公里。发挥九龙山森林公园等自然保护地的示范引领作用, 天津市乃至京津冀山区典型的高等植物群落类型和野生动物种类得到有效保护。

### 4.2 绿色经济发展的不足

蓟州区绿色发展、经济高质量发展不断深入, 同时也存在着诸多不足: 融入京津冀程度不够深入, 现有文化旅游产品单一, 农家院旅游产品等级不高, 缺乏体验感, 吸引得来却留不住, 无法形成有效的二次消费, 绿色种植业、养殖业布局规划不够科学, 工业基础薄弱, 绿色发展程度不高。

## 5 打造绿色经济发展新动力

### 5.1 丰富自身发展定位, 增强京津冀的承接与服务能力

联建联防联治取得阶段进展。与北京平谷区、河北廊坊北三县共同制定《协同区域共建机制方案》, 建立四级联席会议制度, 强化行政与司法联动。深化水污染防治联动协作机制, 强化与相邻区域沟通会商, 共同解决入境河流污染、毗邻区域开发影响等问题。与周边区域建立协同协作机制, “蓟宝热电”投入运行, “引热入京”项目进展顺利, 逐步向京津都市提供服务保障。

### 5.2 依托丰富的旅游资源, 拓展生态旅游发展空间

巩固提升盘山、长城两个风景名胜区全国知名度。做好顶层设计, 编制完成黄崖关长城风景名胜区总体规划, 对长城的保护与开发进行科学的规划, 积极开展长城风景名胜区国家5A级景区申报。两大主要景区巩固提升的同时, 蓟州溶洞、吉姆冒险世界、车神架等一批新兴景区成为热点旅游地, “蓟州民宿”区域影响力不断增强, 西井峪、郭家沟、小穿芳峪等12个村入选全国乡村旅游重点村名录, 蓟州区成功创建首批国家级全域旅游示范区, 依托盘山、长城等主要景区, 以及滑雪等特色旅游产业, 发掘优质客源, 形成“吸引得来, 留得住”的特色旅游产业新局面。

### 5.3 推进绿色农业发展

统筹考虑蓟州区资源环境承载能力,构建科学合理、特色突出的种植业布局,在统筹考虑畜禽产品供给保障能力和养殖废弃物资源化利用能力基础上,科学规划畜牧养殖布局。在非禁养区内,划定北部特色养殖区、南部生态养殖区,持续打造一批种养一体、循环利用的绿色畜牧示范场。实施禁止养殖区、限制养殖区、允许养殖区“三区划定”,合理开发利用允许养殖的水域滩涂,推广健康生态养殖模式,重点发展池塘标准化健康养殖、池塘工程化循环水养殖、名特优水产品养殖及渔农、渔果、渔菜、渔藕多种形式并存的生态渔业发展模式。

#### 5.4 推动工业绿色化改造

实施绿色制造工程,推动工业企业资源能源投入、生产过程、产品设计、物流运输、污染治理等全流程绿色化改造。加快现代装备制造、新材料、绿色食品、生物医药等主导产业及节能建材、包装与印刷等传统产业升级改造力度。对电力、垃圾焚烧、平板玻璃等重点排污行业企业,提升清洁化生产水平。强化清洁生产审核,推进重污染、高能耗等行业企业开展强制性清洁生产审核。加快提升铸造行业工艺装备水平。强化绿色工厂建设,积极构建绿色产业链供应链。

推动工业园区绿色化改造。引导蓟州经济开发区、天津专用汽车产业园、天津上仓工业园实施绿色化改造,强化产业园区资源能源消耗、污染排放、生态建设、风险防范等调查评估,推动工业园区生态环境综合治理。支持工业园区积极发展绿色园区<sup>[3]</sup>。

#### 5.5 加快推进能源绿色化

充分发挥蓟州区太阳能资源优势,因地制宜开展农光、渔光、高速光伏、光伏+旅游等互补式光伏发电项目建设,促进产业与能源的深度融合,加大酒店、民宿太阳能收集系统建设。积极推进分布式风电,加大区域镇乡屋顶分布式光伏发电项目建设,鼓励地热能梯级利用,推动地热能利用向发电、制冷、现代高效农业等领域延伸,提高地热资源利用效率,推进生物质综合利用,提升垃圾焚烧发电效益,加大沼气开发利用。推动抽水蓄能等资源循环利用项目发展。

#### 5.6 保护生物多样性

完善野生动植物调查监测体系。定期开展野生动植物资源本底调查,掌握野生动植物数量、种类及分布情况,建立完善野生动植物资源档案,科学合理、因地制宜制定野生动植物保护、

栖息地恢复等相关规划和方案。配合国家及市级部门做好全国自然保护地生物多样性监测监管平台建设。

加大生物多样性保护力度。加大于桥水库、青甸洼、北部山区周边镇乡专人巡护力度,强化重要野生动物栖息地、停歇地、繁殖地和候鸟迁徙通道网格化管理,确保野生动物集中分布区、候鸟迁飞通道的生态安全和公共卫生安全。完善野生动物收容救护机制,升级改造现有临时野生动物救助站。推进生物遗传资源保护与管理,加大农业种质资源保护与利用。定期调查特有性、指示性水生物种,确保种类和数量不降低。加强水曲柳、明党参等稀有濒危植物保护。

强化生物安全管理。防控外来入侵物种入侵,开展外来入侵物种科普和监测预警,持续开展外来入侵物种调查,加大农业和森林、库区、湿地等区域外来入侵物种防治<sup>[4]</sup>。

形成生物多样性保护合力。建立生物多样性保护部门联席会议制度,形成全区生物多样性保护工作合力。增加生物多样性保护与生物安全宣传教育,在重要监测点位建立野生动物保护信息共享机制,提高公众意识和参与程度。

## 6 结语

蓟州区优越的区位优势、悠久的历史积淀、良好的自然资源优势、优良的环境质量为实现绿色发展打下了良好的基础,在以环境高质量保护促进经济高质量发展上成效初显,但仍然存在不足之处,在实现两山转化上还有很长的路要走。蓟州区应笃定绿色发展基调,充分发挥自身在区位、历史、自然资源、文化旅游资源、环境质量等方面的优势,明确用力方向,在实现“三地一城”功能定位上走出自己的特色发展之路。

## [参考文献]

- [1]罗毅,陈斌.深入推进国家重点生态功能区县域生态环境质量监测评价与考核工作[J].环境保护,2014,42(12):10-13.
- [2]李燃,包景岭,罗彦鹤,等.于桥水库饮用水源地生态补偿机制研究[J].人民黄河,2019,41(11):26-29,75.
- [3]彭星,李斌.不同类型环境规制下中国工业绿色转型问题研究[J].财经研究,2016,42(7):11.
- [4]商荣秀.浅谈我国林业外来有害生物入侵现状及防控对策[J].德州学院学报,2013,(1):79-80.

## 作者简介:

刘金友(1979--),男,汉族,天津市蓟州区人,大学本科,天津市蓟州区生态环境局工程师,从事环境监测和环境管理工作。