

基层环保执法面临的困境与对策措施研究

刘畅

铁岭市生态环境事务服务中心

DOI:10.32629/eep.v2i3.190

[摘要] 强化基层环保执法工作,是确保环保部门文明执法、理性执法与公正执法的先决条件。基于此,本文主要论述了基层环保执法的基本概念,分析了执法工作存在的各类突出性问题,并提出了切实可行的改进策略,旨在强化环保执法效用,推动生态文明的全面建设。

[关键词] 基层环保执法; 基本概念; 改进策略; 生态文明

伴随物质文化生活水平的提高,基层群众的环保意识逐步增强。在全面贯彻落实可持续发展理念的影响下,基层环保执法工作成为社会各界关注的焦点话题。纵观各基层环保执法工作开展现状可知,其中仍存在诸多亟待解决的突出性问题,这不仅降低了环保部门的执法公信力,也极大的制约了生态文明建设工作。

1 基层环保执法的基本概念

基层环保执法是指以环保监察与治理相关法律法规为基准,享有环境管理权的各基层行政主体单位,其结合区域生态文明建设现状,采取一系列有针对性、有策略性的环保行为。环保执法形式多种多样,且内容冗杂,主要包括现场监察、调查取证、排污检测、行政处罚及综合治理等。

2 基层环保执法工作存在的各类突出性问题

2.1 环保执法干预因素多,执行效果不达标

当下,绝大多数基层政府部门具有极强的地方保护意识,但是其盲目侧重于短期经济发展,缺乏对环保工作的重视,势必会自食恶果。部分基层政府不仅对环保工作缺乏应有的重视,还在环保执法环节百般阻挠,扰乱执法程序。在基层环保执法工作难以落实的情况下,生态环境污染进一步恶化,甚至对区域经济建设及百姓安危构成潜在威胁。在地方保护主义的干预下,基层环保执法经常遇到“人情关系”的问题,部分基层政府部门利用地方关系,暗箱操作,弄虚作假,躲避执法,而这也在很大程度上影响了基层环保执法工作的执行效果。

2.2 基层环保执法保障匮乏

根据基层环保执法工作的开展现状可知,专项执法保障不足属于较为突出的问题,具体体现在如下几方面:

2.2.1 执法车辆保障不足

基层环保部门的执法车辆有限,再加上车辆运输管理体制的变革,限制了执法车辆的使用。针对西部偏远乡镇地区,由于路程远,交通条件不利,且车辆保障不足,这进一步降低了环境执法效率。

2.2.2 执法人员配置不完善

各基层乡镇执法人员的配置不完善,极大的增加了执法人员的工作压力,导致实际执法效果不够理想。

2.2.3 执法设备陈旧

各基层环保部门因专项资金供应不及时,仍沿用传统执法设备,导致执法效率低下。

2.3 基层环保执法能力有限

现阶段,基层环保执法的共性问题为执法能力匮乏。导致这种现象的主要原因如下所述:

2.3.1 法律法规

各乡镇级环境监察执法人员选拔依靠遴选和考招两种方式。遴选所招收的是各乡镇非法律专业、且缺乏环保执法经验的毕业生,基层环保执法队伍法律意识淡薄。

2.3.2 自主学习能力

由于环保法律法规冗杂,且呈动态变化特征,增加了执法人员的学习难度,经常出现不知法而执法的现象。

2.3.3 执法培训力度以及培训形式

通常,环保执法培训多以外派培训为主,由于缺乏监督考核机制,导致整体学习效果不够理想。

2.4 基层环保执法理念需要提升

践行基层环保执法的宗旨是约束并规范企业及经营管理者的实际行为,增强环保法律意识,达到环境监管的目的。当下,基层环保执法服务意识淡薄,官本位思想根深蒂固,在处理投诉事件与现场执法的过程中,存在执法用语不规范、行为不合规、处罚不到位等问题,极大的降低了执法部门的公信力。

2.5 尽职尽责制度有待完善

自党的十八大以来,国家逐步加大对环保工作的重视与投入力度,制定并出台了一系列专项法律法规,但由于环境问题过于复杂,所以使得环保执法工作落实效果尚未达到预期水平。当下,我国尚未构建完善的环保执法尽职尽责机制,极易受到地方保护主义的干预,进而增大了执法工作压力,影响执行效果。

3 提升基层环保执法水平的可行性策略

3.1 加大普法宣传教育投入力度

在基层环保执法过程中,首要前提是加大对该项工作的宣传力度。针对基层环保执法环节存在的各类突出性问题,应当以环境宣传教育工作为基准,创造良好的舆论环境,调动各基层执法单位的主观能动性,达到事半功倍的效果。各基层政府部门要加大宣传教育工作投入力度,制定行之有效

的保障计划, 确保环境宣传教育工作的有序运转。针对广大基层群众开展法制宣传教育工作, 增强法律意识, 明确法律的强制性、约束性与不可逆性, 为践行环境执法工作奠定坚实的群众基础。与此同时, 各基层政府部门要结合区域实际情况, 适当调整普法宣传教育工作机制, 强化整体效果。

3.2 强化基层环保执法能力建设

3.2.1 设立专项扶持基金

各基层政府应当将环保工作纳入本级财政预算, 设立专项扶持基金, 加大资金投入力度, 为环保执法工作提供必要的支持。

3.2.2 强化后勤保障

优化整合地域资源, 适当向基层倾斜, 保证基层环保执法车辆满足工作需求, 且加大对执法车辆的管理力度, 从源头上杜绝利用职务之便滥用车辆; 完善执法设备配置, 定期开展执法设备技能培训; 依托互联网, 构建环保执法大数据平台, 实现执法资源优化共享, 提高执法工作效率。

3.2.3 提升环保执法水平

招募法律专业毕业的高素质人才进入基层环境监测系统, 可增大法律专业人才占比, 强化基层队伍建设; 创新基层环保执法人员培训模式, 采取多元化培训模式, 例如, 聘请专家亲临授课、指派员工外出学习、线下培训与网络授课相结合等; 构建完善的培训考核机制, 调动执法人员的积极性, 提高培训效率。

3.3 创新环保宣传模式, 增大公众参与程度

各企业及基层群众的法律意识淡薄。法律宣传教育是践行环保执法工作的必要前提, 只有积极落实宣传教育, 才能维护环保执法工作的有序运转。具体策略如下所述:

3.3.1 加大法律宣传投入力度

充分利用世界环保日、生态校园、生态社区等宣传平台, 积极开展普法宣传工作; 全面践行“深入部门、入驻企业、走访社区、贴近村寨”的法律宣传活动, 依靠现代多媒体形式加强法律宣传。

3.3.2 拓展公众参与途径, 确保相关信息的公开透明化

基层环保执法部门要拓展公众参与途径, 设立专项电话服务热线, 微信公众号、微博公众号及官方网站, 确保意见反馈与举报渠道的通畅性, 激发公众参与的主观能动性; 构建环境信息网络平台, 定期更新信息, 增大公众参与度, 实现人人参与, 互相监督的良好局面。

3.3.3 创立垂直管理改革试点

十八大五中全会明确指出, 要积极践行科学发展观, 全面构建特色主义小康社会, 进而促进经济建设与生态文明建设的协同进步, 推动环保执法管理体制深化变革。这在一定程度上削弱了地方保护干预力度, 推进环保执法迈向新高度。而创立环境监察垂直管理改革试点, 符合新时期背景下

基层环保执法工作的根本需求, 具有实际意义。

3.4 增强环保主体意识, 转变思想观念

3.4.1 增强环保主体意识

随着新环保法的出台与落实, 其明确规定各基层政府部门要全面负责本辖区的环保工作。为此, 各基层政府部门要转变发展理念, 增强环保主体意识, 且积极落实环保执法工作, 坚持走绿色发展之路。

3.4.2 履行环保职责, 增强环保执法力度

明确各部门的职责权限划分, 促进协调配合, 形成环保执法合力。创建完善的环保执法联动机制, 依法惩处不履行环保职责的部门。

3.4.3 全力推进文明执法

各基层环保执法单位要转变思想观念, 增强服务意识。积极处理群众投诉事件, 切实维护基层群众的根本权益, 及时反馈投诉热点问题; 创新环境监察模式, 通过媒体曝光环境违法行为, 引起社会的重视; 规范执法用语, 约束执法行为, 且提倡文明执法, 公正执法与严明执法, 树立良好的公众形象。

3.5 构建完善的尽职免责制度

3.5.1 创建基层环保执法尽职免责机制

为确保执法人员严格履行环保职责, 应当尽可能的为其消除后顾之忧, 提高整体工作效率; 设立人性化的奖惩机制, 激发执法人员的主观能动性, 确保其全身心的投入到基层工作中。

3.5.2 创建合理化的人员晋升机制

为优秀的执法人员提供畅通的晋升渠道, 调动其工作积极性;

3.5.3 加大环保执法投入力度

针对环保执法人员, 要深刻认知环保问题的重要性, 切实履行环保职责, 做到有法必依、执法必严、违法必究, 从源头上杜绝环境违法行为, 为生态文明建设贡献力量。

4 结束语

综上所述, 如今我国基层环保执法工作仍存在诸多亟待解决的问题, 其拉低了环保执法水平, 极大的制约了我国环保事业的发展。为切实解决基层环保执法存在的问题, 应当转变思想理念, 加大执法力度, 并注重宣传教育工作, 从而构建完善的管理机制, 提升基层环保执法水平, 以此促进经济建设与生态文明建设的协同进步, 为我国构建特色主义小康社会奠定基础。

[参考文献]

- [1]郑胡飞. 基层环保执法面临的困境与对策措施研究[J]. 环境科学与管理, 2017, 42(01): 26-28.
- [2]刘元生. 新《环境保护法》背景下环境执法现状及对策[J]. 资源节约与环保, 2018, (05): 42.
- [3]童彬. 基层政府环境保护执法[J]. 行政法论丛, 2017, 20(01): 203-217.