

“两山”转化和生态产品价值实现路径探索

——以广东省珠三角地区的江门市为例

许冬阳

广东省科学院广州地理研究所

DOI:10.12238/eep.v7i3.1986

[摘要] 本研究旨在探讨江门市在“两山”理论指导下,如何通过生态产品价值实现促进生态文明建设。通过分析江门市的生态资源现状、价值实现成效及存在问题,提出总体目标与空间布局,探索生态产品价值实现的模式路径,并构建保障机制。研究表明,江门市在生态产业化、产业生态化等方面取得了一定成效,但仍面临诸多挑战。为此,提出了包括构建“两带五区多点”的生态产品价值转化格局,以及通过增强森林和海洋碳汇能力、开展流域水环境治理、发展绿色低碳循环产业、促进海洋经济发展、拓展优质生态农业等一系列针对性的策略和措施,以期为江门市乃至广东省乃至全国的生态文明建设提供借鉴。

[关键词] “两山”理论; 生态产品价值实现; 生态文明建设; 江门市

中图分类号: F062.2 文献标识码: A

Exploration of the Transformation of "Two Mountains" and the Path to Realizing the Value of Ecological Products

——Taking Jiangmen City in the Pearl River Delta region of Guangdong Province as an example

Dongyang Xu

Guangzhou Institute of Geography, Guangdong Academy of Sciences

[Abstract] The purpose of this study is to explore how Jiangmen City can promote the construction of ecological civilization by realizing the value of ecological products under the guidance of the theory of "two mountains". By analyzing the present situation of ecological resources, the effect of value realization and existing problems in Jiangmen City, this paper puts forward the overall goal and spatial layout, explores the mode path of value realization of ecological products, and constructs the guarantee mechanism. The results show that Jiangmen City has made some achievements in ecological industrialization and industrial ecologicalization, but it still faces many challenges. Therefore, this paper puts forward a series of targeted strategies and measures, including constructing the pattern of value transformation of ecological products with "two belts, five areas and multiple points", and strengthening the carbon sink capacity of forests and oceans, carrying out water environment management in river basins, developing green and low-carbon recycling industries, promoting the development of marine economy, and expanding high-quality ecological agriculture, with a view to providing reference for ecological civilization construction in Jiangmen City, Guangdong Province and even the whole country.

[Key words] "two mountains" theory; Value realization of ecological products; Ecological civilization construction; Jiangmen

前言

生态产品价值实现是指通过一系列策略和措施,将生态系统提供的服务和资源转化为经济价值,并确保这些自然资源和

生态系统服务能够得到合理利用和有效保护的过程。这一概念强调了生态系统服务的经济重要性,并试图通过市场机制或其他形式的补偿,确保这些服务能够得到适当的回报,从而促进可

持续发展。当前,我国应对生态环境问题、推进绿色发展、履行全球义务、满足公众需求以及实现经济变革的关键策略就是实现生态产品的价值。

1 研究基础与现状问题

1.1 研究背景

针对资源限制、环境恶化及生态环境衰退的问题,我国提出“绿水青山就是金山银山”的理念,并将此理念融入到国家战略当中。江门市作为广东省的重要城市,拥有丰富的生态资源和深厚的历史积淀,是“两山”理论实践的重要区域。近年来,江门市在国家和省级生态文明建设政策的推动下,坚持绿色发展理念,积极推进“两山”理论实践,在水环境质量提升、绿色生态空间扩大、生态产品交易中心试点成立等方面取得了一定成效。但仍存在生态产业化不足、产业生态化不够、生态保护补偿及实现机制尚未成熟等问题。

1.2 生态产业化不足

“生态产业化”是根据产业化的规律来推动生态建设,采用社会化的大生产和市场化经营方式提供生态产品和服务,促进生态要素朝着生产要素的方向转变。当前,江门市在生态产业化方面存在以下主要问题:

一是海洋空间开发利用不充分。江门市拥有悠长的海岸线和独一无二的深水港资源。但海洋资源开发利用程度并不高,2020年其海洋产业生产总值仅占全市地区生产总值的16%,与省内其他沿海城市相比仍存在一定的差距。

二是农业集约高效化程度不足。农业产业链条较短,例如鳗鱼制品、茶类精制、稻谷深加工等方面的发展都面临着土地使用、资本投入、科技人员等方面的挑战。农业与旅游、教育、健康等行业之间的功能互补性和深入整合度也相对较低。此外,农产品的品牌知名度仍有待提升。

1.3 产业生态化不够

“产业生态化”指的是遵循“绿色、循环、低碳”的发展理念来推动新的经济活动方式,使用高效且清洁的技术去改进现有的生产模式以达到可持续发展的目标。当前,江门市在产业生态化方面存在以下主要问题:

一是传统产业亟需转型升级。随着临港工业、海洋运输业、船舶工业等新兴产业发展迅速,江门传统产业如海洋渔业、滨海旅游业发展面临较大的空间压力,海洋产业结构和区域布局亟须进一步调整和优化。部分海域开发力度较大,海洋生态环境趋势恶化。

二是农业绿色化程度不足。养殖业由于受到农村劳力不足、交通运输不便以及有机肥料补助缺失等问题影响,种养分离问题仍然存在,大量畜牧养殖场的粪便对环境造成了严重的压力,也造成了粪肥资源的巨大浪费。此外,种植业产生的大量秸秆等废弃物仍然没有被充分地回收再利用。

1.4 生态保护补偿、实现机制尚未成熟

首先,现有的协调机制不够完善,生态补偿跨越了多个市(区),涉及多个部门,但各个市(区)及相关部门之间的交流与对

接程度仍然需要提升。其次,目前的生态补偿金额相对较小并且未形成由政府强力领导、社会积极参与、市场高效调控的生态补偿体系。此外,由于各市(区)因执法的内容、标准、团队的差异,使得各种环境污染行为无法被迅速而有效的处理。最后,机制运行尚处于起步阶段,市自然资源统一确权登记总体工作、生态产品价值核算等处于试点阶段,全面铺开需要一定时间。

2 生态产品价值实现模式路径

2.1 构建的生态产品价值转化格局

研究提出以“至2035年,构建系列可以参考借鉴并能广泛应用于其他地区的生态产品价值实现项目,支持江门市经济发展的高质量提升,并为广东甚至全国提供江门样板。”作为江门市生态产品价值实现的总目标,构建“两带五区多点”的生态产品价值转化格局,旨在通过打造城乡碧道品质提升带和海洋经济高质量发展带,推动江门主城生态价值提升区、国际化特色产业生态产品价值提升区、区域一体化发展生态产品价值提升区、城市创新发展生态产品价值提升区、生态文明发展生态产品价值提升区等五个区域的发展,形成多个生态价值转换示范项目。



图1 江门市生态产品价值转化格局示意图

2.2 夯实生态价值提升基础

一是增强森林碳汇能力。充分发挥江门丰富的森林资源,加强和深化公园城市、森林城市、海绵城市、美丽乡村建设的成果。通过推进新一轮绿化大行动,提升生态公益林的质量,推进森林公园、湿地公园的建设,提升江门市的森林生态系统的碳汇能力。

二是增强海洋碳汇能力。有序推进海岸线的治理与修复、实施海堤的生态优化等美丽海湾建设工作,激活和提高红树林、

海草床及珊瑚礁等蓝碳生态系统所具有的碳储存能力。同时,增强蓝色碳汇顶层设计,构建一套包括海洋碳储量探测、监控、评价和核算体系,发掘海洋碳储存潜力。

三是开展流域水环境治理。实施潭江分段治理,推进水环境综合治理,增强流域生态系统的自净能力。重点修复古劳水乡、江海区南部三江北部流域的珠江三角洲农业生态湿地、桑基鱼塘农业生态湿地,打造出具有独特景致的水网湿地连接系统,大幅增强河湖湿地的生态效益和服务能力。

2.3 激发产业生态价值活力

一是发展绿色低碳循环产业。着力发展新能源汽车产业园和台山广海湾园区两大“双碳”产业基地。以台山核电和国能台电为龙头,侧重核能供热、制氢、海水淡化等领域,积极推动绿色低碳高端装备、生物医药等新兴产业的发展,促进“双碳”创新链和产业链的深度融合。

二是促进海洋经济发展。以临海装备制造、滨海旅游、电力供应、海洋船舶、海洋渔业和海洋交通运输业为核心的海洋产业结构,促进银洲湖两岸的海洋船舶工业、化学工业和临海造纸业等领域的发展,改善产业布局,促进江门市从“海洋大市”向“海洋强市”发展。

三是拓展优质生态农业。调整农业产业结构,引进特色农业企业,发展有机农业与智慧农业、美丽鱼塘、林下经济。推动高效的高端农业发展,培育环保品牌型总部经济,推动设计和文化创意产业、平台经济和无人驾驶应用场景发展,打造生态经济新增长点和动力源。

2.4 推进生态产品保护补偿

一是完善重点生态区域保护补偿机制。依据“谁修复谁受偿,谁受益谁补偿”的准则,使用财政补贴、对接援助、产业迁移等手段来建立政府纵向激励机制与区域间横向补偿机制,以实现资源互补、责任共担、利润分享和合作双赢的长期策略。

二是推进潭江流域生态保护补偿机制。严格执行《江门市潭江流域生态保护补偿办法》,根据流域内基本农田面积、省级以上生态公益林面积、生态保护红线区域面积等要素进行生态保护补偿,扩大补偿范围并提高标准。建立跨部门的协同统筹合作机制,适时引入第三方评估制度,对生态保护补偿效果进行评价和考核。

三是要完善生态环境损害赔偿制度。内部化生态环境损害成本,提升破坏生态环境的代价,建立一体化的自然资源资产纠纷的司法程序和审理模式。遵循“协商在前,法律行动随后”的原则,构建生态环境损害赔偿制度,加大破坏生态环境违法行为的侦查和起诉力度。

2.5 畅通生态产品价值实现机制

一是开展生态产品资源调查监测。全面开展自然资源统一确权登记,整合林业、农业、水利等相关自然资源管理部门的基础数据,开展全市自然资源资产调查统计、监测工作,利用智能

手段整合生态产品的信息,推动在自然资源领域内的生态产品信息开放和共享。

二是探索构建资源价值评估体系。依据自然资源的统一调研监控和权利确认,通过网格化监测方式进行基础信息调查,建立具有统一空间基础和数据形态的生态产品数据库,构建出江门市的生态产品目录清单。同时,探索制定生态产品价值核算(GEP)规范,建立生态价值实现考核体系。

三是构建生态产品的市场化交易平台。建立并培育生态产品的交易市场,创新绿色金融服务产品,设立江门市自然资源交易中心,确保资产的价格合理且收益得到准确评价。制定出《江门市“两山银行”试点实施方案》,全面启动生态产品价值实现机制试点,打造多个生态产品价值实现典范区域。

3 结论

在“两山”理念的引领下,江门市采取了一系列方法来实现生态环境产品的经济效益。未来,江门市应继续坚持绿色发展理念,探索更多创新的生态产品价值实现模式,以适应不断变化的环境和社会需求;进一步完善生态产品价值实现的机制,以促进生态产品的高效流通和价值实现,推动更多地区的可持续发展。

【参考文献】

- [1] Millennium Ecosystem Assessment(MEA).(2005).Ecosystems and Human Well-being: Synthesis. Island Press, Washington, DC.
- [2] Chan,K.M.A.,etal. (2012). Rethinking ecosystem services to better address and navigate cultural values. Ecological Economics,74,8-18.
- [3] 曾贤刚,俞东芳.生态产品价值实现面临的问题与对策建议[J].中国生态文明,2023,(06):24-28.
- [4] 谢花林,李致远.自然资源领域生态产品价值实现的多主体协同机制与路径[J].自然资源学报,2023,38(12):2933-2949.
- [5] 刘桂环,文一惠,谢婧.深化生态保护补偿制度有序推进生态产品价值实现[J].环境保护,2023,51(22):30-34.
- [6] 黄婷,杨建州.“双碳”目标下森林生态产品价值实现机制研究——以碳票交易为例[J].福建论坛(人文社会科学版),2023,(05):92-100.
- [7] 李淑娟,梁晓丽.生态旅游视角下海洋保护地生态产品价值实现机理与路径[J].生态学报,2023,43(12):5224-5233.
- [8] 黄宇驰,姚明秀,王卿.生态产品价值实现的理论研究与实践进展[J].中国环境管理,2022,14(03):48-53.
- [9] 中共中央,国务院.关于加快推进生态文明建设的意见[EB/OL].2015-04-25.http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/25/content_9784.htm.
- [10] 江门市生态环境局.关于印发江门市潭江流域生态保护补偿办法的通知[EB/OL].2019-03-15.http://www.jiangmen.gov.cn/bmpd/jmssthjj/zwgk/bmwj/content/post_846965.html.