

嘉定新城绿环公园建设与管理探索

武雪芬

上海市嘉定区林业站

DOI:10.12238/eep.v7i3.1999

[摘要] 嘉定新城绿环是上海市生态网络的重要组成部分,是紧邻嘉定新城重要的生态空间和乡村郊野公共开放空间。嘉定新城绿环主要依托嘉定环城生态走廊、近郊绿环、嘉宝生态走廊等进行建设,涵盖嘉宝生态片林、嘉北郊野公园等自然资源,并串联上海赛车场、马陆葡萄主题公园、嘉宝智慧湾等人文资源。文章基于嘉定新城绿环公园体系建设现状及规划情况,分析了嘉定新城绿环公园体系建设面临的问题并提出了对策建议,积极探索研究嘉定新城绿环公园建设与管理模式。

[关键词] 嘉定新城绿环; 建设; 规划; 管理

中图分类号: F540.32 文献标识码: A

Exploration of green ring Park system construction and management in Jiading New City

Xuefen Wu

Forestry Station in Jiading District

[Abstract] The green ring of Jiading New City is an important part of the ecological network of Shanghai. It is an important rural area close to the new city, with ecological space and public open space. Jiading Green Ring of New Town mainly relies on the construction of Jiading Ring Ecological Corridor, suburban Green Ring, Garbo Ecological Corridor, etc. It has natural resources such as Garbo Ecological Forest and Garbei Country Park, and connects cultural resources such as Shanghai Circuit, Maru Grape Theme Park and Garbo Smart Bay. To implement the party's spirit of 20, realize the modernization of harmonious coexistence between man and nature, promote green development, rural revitalization, the implementation of the Shanghai municipal party committee, municipal government clear during the period of "difference", "new town" space new pattern, promote the construction of park city planning in Shanghai, actively explore research jiading new town green ring park construction and management mode.

[Key words] Jiading New Town green ring; construction; planning; management

上海市新城绿环是市域生态网络和总体布局的重要结构空间,是落实国家战略、贯彻生态文明思想的重要实践,是城市边缘区生态开放空间实现多元价值的新范式^[1]。嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五个新城绿环专项规划已于2023年1月经市政府批复,五个新城绿环启动段也进入全面建设实施阶段;至2025年,五个新城绿环体系初步构建,100米主脉全线贯通,重要节点基本建成,生态示范效应初步彰显;至2035年,五个新城绿环全面建成,生态价值效益充分彰显。嘉定新城绿环以“十字涟漪,绿野嘉环”为愿景,统筹新城及周边郊野地区,强化“生态+教化”两个嘉定新城绿环最根本的特征,构建“双心引领、三轴联动、四水环绕、六节点、四角点、十单元”的绿环整体空间结构。文章基于嘉定新城绿环公园建设现状及规划情况,分析了嘉定新城绿环公园建设面临的问题,提出了对策及建议。

1 嘉定新城绿环公园建设现状及规划情况

1.1 嘉定新城绿环公园现状情况

嘉定新城绿环位于上海市嘉定区,北临嘉定工业区(北区),南至蕰藻浜,西至盐铁塘,东接罗蕰河,是上海市生态网络的重要组成部分,也是紧邻嘉定新城重要的乡村地区、生态空间和公共开放空间。嘉定新城绿环公园体系涉及9个街镇和35个行政村围合而成的环状区域,总面积约74.69平方公里。串联嘉北郊野公园、嘉宝生态片林、马陆葡萄艺术村等,成为新城的蓝绿底色。现状林地1590.84公顷,占区域总面积的21.3%。纳入市在册公园名录的各类城乡公园共8座,面积最小为1公顷、最大为739公顷。其中马陆镇2座、安亭镇1座、南翔镇1座、徐行镇3座、嘉定工业区1座。

1.2 嘉定新城绿环公园规划情况

嘉定新城绿环公园建设将充分利用现状林地资源、合理规

划绿色生态空间。按照《环嘉定新城森林生态公园带建设导则》（上报稿），拟构建10处森林生态公园，其中：万亩园1处、千亩园6处、百亩园3处。通过科学规划建设和提标改造，秉承“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，紧紧围绕公园城市建设发展目标，坚持“生态为要、规划为先”的原则，全力打造新城绿环特色公园。^[2]

2 嘉定新城绿环公园建设面临的问题

2.1 规划落地效果不够完美

新城绿环建设因涉及面广、跨行业、多学科的系统工程，且实施主体不同，在深化设计和实施阶段中，容易出现诸如标识标牌等整体风格的不统一。在实施阶段，因各个实施主体实施时间、内容、区域的不同，导致同一区域反复施工，施工界面不能有效衔接，施工周期长，对周边老百姓使用等有一定影响，绿环整体效果不够完美。

2.2 以人为本显示度不高

有些开放休闲林地（乡村公园）仅简单设置了一个小广场和几条小路，缺少基本游憩、避雨亭廊、景观灯光等设施；部分社区公园在动静布局上没有考虑到位，游园的舒适性、安全性方面受到一定影响；有些公园三级园路路幅仅0.7米，两人并排及双向通行不便。以上这些现象没有充分考虑以人为本的建园理念，导致投入使用后，12345热线中老百姓时有反馈对附近公园功能方面的投诉及诉求。

2.3 景观特色不够明显

嘉定有特色的公园如紫藤园、千年古银杏园、绥德公园，这些公园都以紫藤、银杏等特色景观植物为特色，具有独特的观赏性，深受市民的喜爱。已建成的绿环公园特色不明显，存在同质化现象，如树种单一、群落结构简单、季相不明显、彩化不足等现象，景观效果有待进一步提高。

2.4 配套政策相对滞后

上海市及嘉定区对推进林业健康发展促进生态文明建设制定了相关管理办法，但对乡村公园、森林公园等相关建设、后续维护配套资金政策，尚在研究中。目前政策尚不能满足公园建设要求，缺少补贴政策等导致街镇实施的积极性也有一定的影响。

2.5 用地规范无法确保

土地资源紧缺，绿化、造林潜力空间不足，落地难。对于利用现状林地资源提升改造为公园，增加服务驿站、管理用房等（根据公园规模应配备的100平方米以上的服务驿站、公园管理用房）用地缺少政策支持，合法手续办理没有明朗化，无法保证合法性、规范性。

2.6 管护水平参差不齐

公园作为全天对外开放的公共场所，垃圾清运、公共设施管理等问题不断凸显，个别市民和游客扔垃圾、践踏花草、破坏设施设备不文明现象时有发生，公园管理难度增加。部分公园，特别是开放休闲林地（乡村公园）养护标准低于城市公园，养护管理人员流动性大，管护技术不高，导致“用力不对，适得其反”，对公园开展有效养护管理不到位。

3 对策及建议

面对土地资源约束趋紧和人民群众对美好生态环境的热切期盼的矛盾，坚持系统谋划、顶层设计，从加强规划建设和存量资源保护、管理、利用等方面来推动新城绿环公园建设。

3.1 以规划为引领，做好绿环公园整体特色研究

按照市绿化市容局编制的《环新城森林生态公园带建设导则》《嘉定区绿化林业“十四五”专项规划》，依托新城周边现有林地资源及规划新建林地、绿地，统筹协调水系、湿地、农田、村落等要素，利用林地抚育、水系沟通、湿地修复等生态综合整治手法，沿绿环主贯通空间规划，形成“大小镶嵌、长藤结瓜”的郊野生态空间，构成嘉定新城绿环优质森林基底打造高品质的绿色生态环境。环新城森林生态公园带建设导则整合现状林地资源，要充分做好现状林地本底调查研究，最大化利用现状林地资源，在保持自然基底不变的前提下，围绕“公园+”模式，营造植物特色或功能特色，丰富季相变化，提高视觉感受度，避免公园同质化，构建乡愁诗意贯通图的嘉定新城绿环愿景画卷。^[3]

3.2 持续依托林长制，充分发挥成员单位职责

2021年全面推行林长制以来，嘉定区建立了区、镇、村三级林长体系，管林、护林取得了一定成效，加强全面推行林长制工作的组织领导，明确了区发改委、区规资局、区财政局、区水务局等成员单位的工作职责，积极落实建设、管理、土地、资金、政策等方面措施。新城绿环公园建设将持续依托林长制，确保在建设管理政策研究、用地合法合规、公园建设资金配套等方面提供保障。各有关部门要齐抓共管，密切配合，确保林、水、村、田、路方案高度融合，一体化推进嘉定新城绿环公园建设。

3.3 坚持突出以人为本，真正体现为民服务理念

嘉定新城绿环公园营建中，就是要在充分听取老百姓的需求、心声后，将合理化建议融入公园建设中。要兼顾好城市、农村等不同的需求，满足不同人群对公园的渴望。秉持公园姓公，以人为本原则，要增加嵌入式服务，如公园与服务要联动互动，公园的慢行系统要独立不孤立。利用现状林地提升打造为公园，要确保绿脉畅通、保持原有自然基底。要考虑不同人群对公园的渴望、需求、想法，多多考虑休憩避雨的设施、如厕的需求、灯光照明等方面；要因地制宜考虑智慧化场景应用，手机无线充电、智能导览图、饮水设备等，最大化地满足老百姓对绿色开放空间的不同需求，真正体现为民服务理念。

3.4 不断加强源头审核，有效彰显公园特色

公园的植物特色是整个公园的软装饰，一花一木彰显特色方能吸引市民的关注和好评。在设计阶段，绿化、林业管理部门要充分履行部门职责，严把设计审核关。特别在绿环公园植物特色方面，要从丰富植物群落，加大“四化”树种应用，强化公园特色营造，赋予公园功能完善方面多思考、多研究。开放休闲林地（乡村公园）要在尊重现状资源的前提下，适当打破原有常规的块状混交的方式，多采用组团式的配置方式，使植物的林冠线、群落美成为吸引市民驻足前往的打卡地。新城绿环现状水系丰

富, 充分做好林水复合文章, 在河岸水畔植入姿态优美的植物等, 营造自然灵动、湖光倒影、视觉感极强的自然景观。此外, 加强后期养护管理指导, 使新品种最大化体现优势, 彰显绿环公园植物特色^[4]。

3.5 做好培训指导, 提高行业整体水平

加强专技人才的培养, 通过项目推进、人才培养, 逐步形成一支符合高质量发展要求的现代化科技人才队伍。以发挥基层绿化、林业部门职能作用为出发点, 以健全组织机构、理顺管理体制为突破口, 进一步优化基层绿化、林业队伍结构, 提高人员素质和工作积极性, 保障基层队伍整体职能的发挥。加大对绿化、林业养护人员的培训力度, 特别是针对性地开展各类公园的后续维护培训, 规范绿化、林业养护专业队伍, 提高养护整体水平。

3.6 研究制定配套政策, 提高建管养标准

推进智慧公园管理模式, 强化日常巡督查、专项推进及考核工作机制, 提升各类公园管理服务水平 and 景观面貌。加大公园管养经费投入, 健全完善公园分级分类管理考核办法, 特别是嘉定新城绿环规划公园基本是利用现状林地资源提升为公园, 对于这部分公园后续的维护管理标准、维护资金的测算及落实, 区绿容局、区财政局、属地政府等要研究相关工作, 确保后期维护标准到位、资金到位、面貌到位。此外, 应探索目前开放式公园的管理模式, 要形成多种模式管理, 充分发挥多方力量, 引入“公园+社区治理”的模式, 让市民共建共享幸福“嘉”园。

4 结语

作为上海五个新城之一, 基于“全球城市区域网络中具有辐射带动作用的独立综合性节点城市”的新城整体定位, 嘉定新城

作为沪宁廊道上的节点城市, 按照产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利、治理高效的要求, 以汽车研发及制造为主导产业, 发展为具有独特人文魅力、科技创新力、辐射长三角的现代化生态园林城市, 打造林田水复合的生态空间。嘉定新城绿环不单纯是限制城市扩张的生态隔离带, 更是全域渗透、城绿协同的郊野生态空间。嘉定新城绿环首先承担着整体生态空间保护的责任, 通过绿环空间的建立与品质提升, 在生态郊野空间进一步丰富与拓展“教化之城”的多维度内涵, 加强生态、农业、城市与人类健康因素之间的联系, 带来生物多样性增加、知识增加、交流增加。同时, 也是新城向周边郊野乡村地区无限延伸的社会空间, 成为新城内外联系联系纽带, 和推动嘉定创新、可持续发展的生态源地, 满足人们在后疫情时代对城市近郊山水田园的憧憬与向往。

[参考文献]

- [1] 桂学文. 世博会背景下城市的绿色与可持续发展之路[C].//中国2010年上海世博会论坛论文集, 2010: 214.
- [2] 嘉定区人民政府. 嘉定新城绿环专项规划[S]. 2023
- [3] 国家林业局华东林业调查规划设计院和上海市嘉定区绿化和市容管理局. 上海市嘉定区森林资源年度监测报告(2022年[S]). 2023.
- [4] 周国庆. 城市生态绿地建设规划偏离析象[J]. 中国建设信息化, 2019, (11): 74-75.

作者简介:

武雪芬(1978--), 女, 汉族, 上海嘉定人, 大学本科, 研究方向: 绿化林业建设、管理。