

温州市环境技术评估工作的实践与思考

郑莽¹ 陈晓清² 周统¹ 蔡一珍¹ 吴小洁²

1 温州市生态环境科学研究院 2 温州市环境科技有限公司

DOI:10.12238/eep.v7i4.2036

[摘要] 本文介绍了温州市环境技术评估工作开展情况,从构建工作流程、提高评估质量、注重评估时效、强化工作联动、优化服务质量、开展廉政建设、建立规章制度等方面,阐述了评估机构为提高环评文本质量、为行政审批服务发挥的重要作用,并从促进人才培养、加强交流培训、依托专家资源等方面,展示了评估队伍建设的成果,并针对工作实践中存在的问题,提出了改善提升评估工作的建议。

[关键词] 环评技术评估; 工作联动; 制度建设; 程序规范化

中图分类号: D035.39 **文献标识码:** A

Practice and Reflection on Environmental Technology Assessment in Wenzhou City

Mang Zheng¹ Xiaoqing Chen² Tong Zhou¹ Yizhen Cai¹ Xiaojie Wu²

1 Wenzhou Institute of Ecological and Environmental Sciences 2 Wenzhou Environmental Technology Co., Ltd

[Abstract] This study introduces the development of environmental assessment in Wenzhou, a city located in the Zhejiang province of China, is known for its vibrant economy. From the aspects such as building workflow, enhancing assessment quality, focusing on assessment timeliness, reinforcing work linkage, optimizing service quality, implementing clean government construction and establishing rules and regulations, it expounds the important role of assessment institutions in enhancing quality of EIA documents and providing administrative approval services. Also from the aspects such as promoting cultivation of talents, reinforcing training program and relying on expert resources, shows the achievements of talent team constructions, finally proposes the recommendations to improve the level of environmental assessment work in terms of the problems existing in the work practices.

[key words] environmental assessment; strengthen work linkage; establish rules and regulations; program normalization

引言

建设项目环评和规划环评报告的质量,直接关系到环评制度效力的发挥、环境污染的源头管控、环境质量的持续改善。受环评编制单位技术水平、利益驱动等综合因素的影响,环评报告质量良莠不齐。从近三年来浙江省环评编制单位年终考核结果来看,抽查的环评报告中存在重大质量问题的报告比例达5%左右。

依法开展环节技术评估工作,可以对行政审批发挥以下四点重要作用:一是督促环评编制单位切实提高环评文本质量,确保环评报告符合审查与审批的要求,有效避免了审批阶段环评报告的反复修改,切实提高了环评前期工作效率;二是为环保行政许可提供必要的技术支撑。通过对环评报告的技术评估与质量管控,有效降低环境隐患,提高审批效率,为建设项目环境影响审批提供决策参考;三是有效维护公众的环境权益。通过相对客观中立的技术机构的评估,帮助建设单位平衡环境保护

与经济利益的关系,保障环境质量,维护公众的环境权益;四是代表政府职能转变的方向。技术评估机构受政府委托,承担技术评估评审职责,并收取政府支付的相应费用,体现了为企业减负、为企业服务的宗旨,代表着政府职能由管理型向服务型转变的趋势。因此技术评估工作是优化生态环境、调整产业布局、促进经济健康的重要手段,是践行生态文明思想的有力法宝。

1 温州市环境技术评估做法及成效

1.1 工作质效

1.1.1 抓流程再造

评估工作主要包含5个阶段,分别为前期预审阶段、现场踏勘阶段、评估会议阶段、反馈修改阶段、评估报告编制阶段。为提升评估工作效率,温州市评估中心自主开发技术评估信息化管理平台,具体评估工作流程依托此信息化管理平台实施,全流程实现信息化办理。

1.1.2 抓评估质量

对全市审批的环评文件进行抽查复核,从环评文件编制质量、编制效率、从业人员规范性等方面对环评文件开展质量抽查,把好项目环评编制“质量关”。2023年,温州市累计开展环评报告抽查954份。通过梳理问题清单,聚焦靶向监管重点对象,对其实现分类管理。根据《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》《建设项目环境影响报告书(表)编制单位和编制人员失信行为记分办法》,对环评文本存在严重质量问题的,按规定及时移交审批部门处理,有效提升项目评估质量。

1.1.3抓评估效率

评估工作依托技术评估信息化管理平台,实现全流程信息化办理,极大地提升了评估工作效率。一是评分方式采用手机二维码打分,平台进行自动汇总统计;二是开发短信模块,自动提醒相关单位按时间节点参与会议、报送材料;三是建立“一档一册”,可以自动生成和存储会务材料,实现评估阶段全过程管理;四是设置了项目评估进度栏,实时更新,及时掌握项目技术评估进度。

1.1.4抓工作联动

评估技术人员定期参加温州市生态环境局审批处联席会议,共同研究送审项目,提前介入认真做好服务,实现技术评估与环评审批无缝对接,避免企业两头跑。及时向项目审批部门和企业提供政策集中咨询,一次性说明生态环境准入相关政策,做到问题早发现、难点早提醒;定期梳理项目推进中遇到的环评审批问题,集中力量破解难题,全力推动项目快速落地实施。

1.1.5抓服务质量

建立科学的环评编制单位、专家、评估人员测评打分体系,制定合理的测评打分机制,结合评审会现场各参会单位交叉打分情况,进一步规范专家库的管理和选用,同时实现对环评编制单位考核评级。将评估项目纳入温州市万人双评议平台、满意度电话回访评价,如因服务事项不满意导致扣分的,项目负责人在内部考核中将被扣分。

1.1.6抓廉政建设

设立党风纪检室,加强廉政风险防范建设。凡邀请专家均需经党风纪检室严格按照专家管理办法抽取,纪检人员随机参加评估会议进行现场监督,定期发布廉政风险注意事项,开展廉政风险隐患排查,构建亲清新型政商关系,进一步筑牢评估廉政工作屏障。

1.2制度保障

1.2.1评估工作制度

为落实评估政策法规,规范评估流程,加强过程监督,完善评估工作制度,温州市制定了《温州市生态环境局行政许可技术评估工作制度》,对评估对象、职责分工、评估流程、考核与管理等方面作出规定,建立了评估科学、程序简化、流程优化、务实高效的环评技术评估体系。2023年11月温州市生态环境局对该制度进行了修订,强化了评估委托、档案管理、廉政建设、退件处理等,进一步规范了评估工作。此外温州市还率先推行将59+1个工业企业碳排放评价纳入建设项目环境影响评价,

评估工作均需对项目碳排放情况进行评估。

1.2.2三级审核制度

为加强对评估项目环评文本及评估报告的审核,2022年6月温州市评估中心开始实施项目评估三级审核制度,通过初审、复审、审定三级审核、项目组专家成员参与、内部讨论等多种形式,进一步完善集体把关,充分发挥技术委员会作用。根据最新政策法规、导则标准以及环评改革要求,修改评估报告的内容及格式,回归环评本义,突出问题导向,提高评估报告的质量,更好地服务于环评审批。

1.2.3交流例会制度

2023年11月温州市生态环境局制定了《温州市生态环境行政许可技术交流会制度》,例会由市生态环境局行政审批处牵头,每月召开一次,各县(市、区)生态环境分局行政许可部门负责人、市评估中心技术骨干参加,并邀请省市环评方面的专家、法律顾问参会。每次例会收集生态环境行政许可方面的疑难问题、技术方面的认识分歧、重大复杂敏感项目的环评条件,通过行政技术的专家商讨,统一标准和尺度,形成指导意见,按期编发《温州市行政许可技术指导意见》,公正公平推进行政许可规范化一体化建设。

1.3队伍建设

1.3.1培养人才队伍

温州市技术评估团队由熟悉各行业生产工艺、具备相关学识水平和专业理论知识、具有较强的实践工作能力的人员组成。技术评估负责人均需参加公开竞聘上岗,在温州市生态环境局的严格把关下择优选拔产生,2023年温州市评估中心直接参与环评技术评估的人员由原来7人增加到10人,高级工程师由原来1名增加至4名,注册环评工程师增加至3名。

1.3.2加强技术培训

为强化评估人员业务技能培训,建立了系统的培训体系,涵盖了综合素质和专业能力的培训,所有评估人员每年参加1-2次生态环境部或省厅组织的环评评估相关技术培训,每季度参加1次温州市环科院组织的“环科讲坛”学习平台,选派技术评估负责人参加温州市生态环境局组织的专题研修班,选派技术骨干参加省厅组织的环评复核技术交流活动。

1.3.3依托专家资源

2020年4月温州市评估中心制定了《温州市环境影响评价专家管理办法》,该办法明确了专家的选用评价及更新机制。设置评审项目综合打分表,针对每个评审项目过程中专家表现出的专业性、工作态度等进行综合打分,根据得分对专家进行考核分级。设立了专家库,采用浙江省生态环境厅环保专家库和温州市生态环境局环保专家库结合的形式,涵盖规划环评、建设项目环评、工业、生态等各类型各专项专家,入库总人数达400多人,并结合专业方向和专家考评情况对专家库进行动态更新,用好专家资源。

2 温州市环境技术评估当前存在问题

2.1评估项目面广量大

温州市经济发展活跃, 创业氛围浓厚, 工业企业数量众多, 每年评估项目多达300多个, 项目类型涵盖了电镀、化工、规划、轻工制造、机械制造、养殖业等不同行业, 项目具体情况各不相同, 组织项目评估需要花费大量精力和投入较多技术力量。

2.2 对口专家邀请不易

根据不同项目选择对口的专家, 充分发挥专家的特长, 这是做好技术评估的关键, 但因工作安排和地区距离等问题, 常常会遇到对口的专家时间上无法协调安排导致无法参与项目评估, 需要我们提前了解专家近期的时间安排、工作情况等信息, 而对于一些急于评审的项目则较难作出妥善安排。

2.3 环评报告质量不佳

随着环评资质取消后门槛降低, 环评编制单位如雨后春笋大量涌现, 市场竞争日趋白热化, 低价竞争、恶性竞争导致环评质量难以得到有效管控, 某些环评编制单位技术力量较为薄弱, 出现环评报告质量差、专家评审意见修改不到位甚至重新专家复核等情况, 严重影响项目推进速度。

2.4 重大项目服务不周

对于全市重大项目, 未对其与一般评估项目作明显区分, 尚未出台专项评估管理服务办法, 又因靠前服务意识不足, 如果项目评估后期遇到技术难题, 因前期投入技术支持不够, 则会影响项目推动进度, 项目各有关人员将面临巨大的压力, 使评估工作陷入被动。

3 温州市环境技术评估工作建议

3.1 规范评估工作程序

制定《温州市建设项目环境影响评价技术评估服务规范》, 对涉及的各项评估事项进行全方位梳理, 建立形成一套标准化评估流程。一是着重加强评估预审。在初审环节, 重点审查建设项目在生态环境准入及政策符合性等方面的原则性问题, 若不符合则按退件处理, 既可以缩减评估会议日程, 又对环评报告质量进行源头控制。二是明确评估时效要求。对技术评估工作各流程时效要求作出明确规定, 进一步挖掘环评审批提质增效潜力, 节省项目建设单位办理环评审批的时间成本。三是明确环评修改要求。明确要求在环评文件通过评审后, 由建设单位及环评单位双向约定修改时限, 并签订《修改时限承诺书》, 确保环评编制单位及时修改到位。

3.2 加强信息化平台建设

完善技术评估信息化管理平台建设, 提升评估工作效率。设置评估委托环节, 明确委托评估项目开展形式, 提升沟通衔接效率。开发电子化报销功能, 实现报销全流程电子化管理, 缩短报销周期, 使报销手续更加便捷、准确和高效。优化电子化项目归档功能, 实现电子文件从形成办理到档案管理全流程电子化, 建立档案资源的事项关联。优化项目结算功能, 一个业主形成一张

清单, 节省人工统计时间。

3.3 加大技术帮扶力度

加大对环评编制单位的帮扶力度, 按照编制单位需求, 做好技术帮扶服务, 鼓励同行业间大学习、大交流, 加大工作交流合作力度。在全市环评文件抽查复核工作中, 邀请行业专家参与技术复核, 采取“书面审查或现场核查”的方式, 加强对项目建设和环评编制单位的服务指导, 实现以核查促提升的目的, 有效提升环评编制单位技术能力。根据抽查考核情况, 做好温州市环境影响评价机构信用考核工作, 诚信评价结果通过平台向社会公开, 为建设单位提供借鉴参考。

3.4 建立重大项目服务机制

出台《温州市重大项目评估服务制度》, 建立全市重大项目工作专班, 通过主动靠前服务, 提前介入环评编制工作。一次性告知建设单位项目落地选址关注问题、委托第三方编制环评注意事项、环评办理的程序规定等, 全过程帮助建设单位开展环评编制, 邀请相关方面专家参与解决技术难题, 让建设单位少走弯路, 缩短环评编制时间。建立重大项目环评服务台账, 定期跟踪调度环评编制及审批进展情况, 及时破除项目推进中的卡点。

4 结语

综上所述, 环境影响评价作为一项具有法律地位的制度, 要保证评价工作公平公正, 需要一支作风正派、技术过硬、服务周到的技术评估队伍为环境审批服务把关。多年以来, 温州市坚持因地制宜, 边实践、边深化、边提升, 形成了许多行之有效、极具特色的经验做法, 今后将继续以生态文明思想为科学指引, 牢固树立绿水青山就是金山银山的理念, 协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护, 续写好温州这部创新史, 持续推进环境技术评估工作。

【参考文献】

- [1]刘易,王雯.建设项目环评技术评估的衢州版本[J].今日浙江,2023,(19):56-57.
- [2]杨佳妮,贾玉鹤.沈阳市环境技术评估工作的探索与实践[J].环境科学导刊,2011,30(4):24-26.
- [3]张掖生态环境保护这十年·环评技术评估篇[N/OL].张掖市人民政府网,2022-10-18,https://www.zhangye.gov.cn/hbj/dzdt/gzdt/202210/t20221018_924214.html.
- [4]杨索,周碧冰,陈洁肖.提高环评技术评估实效性的方法[J].科技资讯,2023,21(3):105-108.
- [5]李天威.不断推进环境影响技术评估工作[N].中国环境报,2018-12-19(3).

作者简介:

郑莽(1988—),男,汉族,浙江温州人,硕士研究生,工程师,研究方向:环境技术评估,生态环境损害鉴定评估,排污许可管理。