

中国环境影响评价发展现状及问题对策研究

张璇 彭聪聪 李瑶 王诚
湖北九泰安全环保技术有限公司
DOI:10.12238/eep.v7i8.2193

[摘要] 随着近几年我国经济的持续发展,面临的环境问题愈发严峻。在预防环境污染和生态破坏中,环境影响评价作为重要手段,其重要性日益增强。为更好发挥出其具有的作用,首先要能够对该方法有正确的认知,了解在应用中的实际情况,对存在的问题要进行深入分析,及时采取对策。基于此,文章主要围绕我国环境影响评价发展现状进行分析,并深入探究存在的具体问题,最后为其提出具体的解决对策,旨在促进我国环境影响评价行业能够稳定健康发展,顺应新时代发展趋势。

[关键词] 中国; 环境影响评价; 发展现状; 问题; 对策

中图分类号: X828 文献标识码: A

Research on the development status and countermeasures of environmental impact assessment in China

Xuan Zhang Congcong Peng Yao Li Cheng Wang

Hubei Jiutai Safety and environmental Protection Technology Co., LTD

[Abstract] With the continuous development of China's economy in recent years, environmental problems have become more and more serious. In the prevention of environmental pollution and ecological damage, environmental impact assessment as an important means, its importance is increasing day by day. In order to better play its role, we must first be able to have a correct cognition of the method, understand the actual situation in the application, conduct in-depth analysis of the existing problems, and take timely countermeasures. Based on this, the article mainly analyzes the development status of environmental impact assessment in China, explores the existing specific problems in depth, and finally puts forward specific solutions for it, aiming at promoting the stable and healthy development of environmental impact assessment industry in China and complying with the development trend of the new era.

[Key words] China; Environmental impact assessment; Development status; A question; counterplan

对于环境影响评价,主要是对拟建项目、规划或政策在实施后可能对环境造成的影响进行预测和评估,并提出能够进行预防或减缓措施的过程。该方式的实施主要是为了在决策环节中充分考虑环境保护,促使经济活动开展与环境保护相协调,从而实现可持续发展目标。

1 中国环境影响评价发展现状

1.1 市场规模持续扩大

随着近几年政府对环境问题的愈发重视,对行业发展提出更多的要求。在现阶段环境保护工作中,环境影响评价作为不可或缺的手段之一,市场需求在不断增长。结合《2024-2030年中国环境影响评价市场需求预测与投资风险评估报告》,显示出我国环境影响评价市场规模明显增长,并预计未来几年依然保持快速增长趋势^[1]。

1.2 技术水平不断提升

伴随我国科技水平的不断提升,环境影响评价的技术水平

显著提高,因而评价结果也更为准确和可靠。结合实际,目前我国环境影响评价技术有多个方面构成,具体包括总纲、专项环境影响评价技术导则、行业建设项目环境影响评价技术导则,这给环境影响评价工作的开展提供重要支持。

1.3 法规政策不断完善

各级政府对环境保护的财政投入力度不断加大,并根据实际情况制定具体的环保法规和政策。这些措施的实施给环境影响评价行业的持续发展提供重要的经济支持,为后续稳定发展奠定良好基础。与此同时,随着环保法规的不断完善和细化,为环境影响评价实施提供相应的法律依据和制度保障。对于这些法规 and 政策的出台,不仅提高了环境影响评价工作开展的规范性,还推动工作有序进行^[2]。

1.4 行业竞争日益激烈

伴随市场规模的不断扩大,不少企业和个人都开始逐渐进入到环境影响评价领域,这使得行业竞争愈发激烈。首先,一些

大型环境影响评价机构因具有丰富的经验和雄厚的技术力量，在市场中占据重要的地位。其次，一些小型和新兴的环境影响评价机构主要是通过不断创新服务模式和提高服务质量，不断获取市场份额。在这种竞争环境下，推动行业深入优化服务，显著提高效率^[3]。

1.5 信息化建设步伐加快

在信息化技术的不断发展下，给环境影响评价工作带来新的发展机遇。结合实际，不少环境影响评价机构开始通过引入现代信息技术，如大数据、云计算、人工智能等，不断提升整个评价工作的准确性和效率。如，通过对大数据分析的有效利用，能够为项目对环境的潜在影响进行准确预测，进而给决策提供重要的参考依据。与此同时，信息化建设还是进一步推动环境影响评价工作的透明度和公众参与度，促使公众能够及时获取相关信息，并积极参与到环境监督。

2 中国环境影响评价存在的主要问题

针对目前我国环境影响评价存在的问题，多表现在公共参与与机制不健全、环评人员素质有待提升、环境影响评价介入时机滞后及环境影响评价审批制度不健全。这些问题的出现给相关工作开展产生不小的影响。

2.1 公共参与机制不健全

在整个环境影响评价体系中，公众参与发挥重要的作用。不仅是政策制定过程的重要环节，还能够确保工程建设中有效预防潜在矛盾发生，更好吸纳民众意见，确保工作有序进行。但是，结合目前我国环境影响评价实际情况，公众参与机制存在诸多问题，因而难以彰显公众在环境保护监督中所承担的责任。针对这一情况出现的原因，主要有两个方面：一是指导文件缺失与不足。对于公众参与环境影响评价的操作流程、参与方式和反馈机制，缺乏相应的指导文件予以支持，这使得公众在实际参与中时常处于迷茫的状态，未能有效表达自己的意见，最终影响公众参与的效果。二是重视度不够。虽然公众参与在理论方面备受认可，但在实际操作期间，不少单位和组织对这方面并不注重。这种态度的轻视往往使得公众参与越发边缘化，逐渐形成形式主义，这使得公众提出的意见和建议难以得到采纳，最终影响公众参与的积极性^[4]。

2.2 环评人员素质有待提升

环境影响评价资格证虽然是工作人员从业的基本条件，但并不能真正反映出其实际工作能力和水平。结合当前我国环境影响评价体系，存在明显的现象是缺乏严格的持证上岗制度，这使得不少人员在没有获取资格的情况下参与到环评工作，这极大的影响环评工作的准确性和专业性，最终影响环评流程的公信力。另外，我国环评工作人员整体素质参差不齐，有些人员不论是专业知识，还是技能掌握都存在明显的不足，这在影响环评工作质量的同时，还会影响环境保护措施的实施^[5]。

2.3 环境影响评价介入时机滞后

首先，针对环境影响评价制度的要求没有得到有效执行。在项目工程决策环节中，大多数企业对环境影响评价比较容易忽

视，通常是在确定发展战略后进行这项工作。对于这一情况，在很大程度上限制了评价具有的预防作用，特别是战略本身可能会对对环境产生负面影响。

其次，环境影响评价的介入时机比较晚。一般来说，该环节是在项目可行性研究阶段前进行，但实际中，项目还未确定或资金没有落实的情况下，有些业主为避免损失通常会忽略环评。另外，在资金到位以及项目确定后，为尽快完成项目，环评工作会被推迟，具体来说就是在施工后期补充进行，这对环评制度实施的效果产生极大的影响。环评制度实施经常会被推迟到项目后期，这会增加环境问题的解决难度。而环评工作在项目实施中的忽视，则使得环境问题难以在第一时间进行处理，进而对环境造成影响。对此，环评制度的实施应在项目决策这一阶段开始介入，只有这样才能够在最大程度上保障环境问题得到有效解决。同时，环评工作也要在项目推进中进行，以便及时发现和处理问题。

2.4 环境影响评价审批制度不健全

结合当前环境影响评价情况，审批制度不完善这一问题的出现极大的影响了工作质量和效率。针对该问题多表现在以下几个方面：一是审批信息公开透明度不足。环境保护部门在履行相应职责期间，并没有及时向公众披露相关情况，这使得公众难以了解环保咨询，进而在参与监督中受到阻碍。二是审批监督体系的缺失。目前针对环境影响评价的文件审批通常是由环境保护部门负责，但根据审批决定的依据和理由来看，并不明确，同时还缺乏有效的内外监督机制，这使得相关人员在审批环节中很容易受主观因素干扰，进而影响该环节的公平性。三是审批结果救济制度不完善。在公众环境权益受到侵害时，因现有的法律制度比较有限，司法救济存在困难，这使得他们难以及时获取法律帮助。与此同时，我国法制在环境保护方面并不健全，这给环境污染单位带来一定的法律漏洞，导致出现环境违法行为未得到应有的制裁。四是环境保护奖罚机制不健全。因缺乏完善的激励机制，所以无法有效激发工作人员和公众参与环境保护的积极性。另外，处罚机制不足，会使得环境违法行为成本较低，未能形成有效的震慑作用。

3 做好环境影响评价工作的对策

3.1 健全公众参与制度

为确保环境影响评价制度得到有效落实，有关部门应对公众的参与予以高度重视。在对环境影响评价报告书进行编制时，应设立相应的章节，主要对公众意见和建议进行全面记录。对于这一方式，能够对项目工程和社会、公众利益潜在影响的全面评估，同时还可后续补偿方案谈判提供有力支持，进而达到预防因环境问题导致的社会纠纷。另外，作为工程施工单位应对公众参与中提出的反馈做出积极响应，并深入开展调查研究。这样做，可对施工环节中可能面临的环境风险进行精准识别，之后在此基础上采取合理的环境保护措施和施工流程。这样一来，既能够有效减少施工活动开展对环境产生的负面影响，还进一步提高项目环保绩效，促使工程建设与环境保护和谐共生。

3.2提高环评人员的综合素质

在提高环评人员综合方面,相关部门应加强对人员的专业培训和持续教育。在这方面,可通过定期举办各类技能提升课程、交流活动以及研讨会等,促使环评人员能够掌握更多的环境政策、法规和现代化评价技术等。此外,部门还要结合实际建立严格的持证上岗制度,以保障参与环评工作的人员具有专业资质。在这过程中,还应定期对人员进行考察,以了解员工专业能力。与此同时,部门要多鼓励环评人员跨学科合作,从而推动不同领域专家的知识交流与合作。如,环境科学与工程、社会学、生态学等领域专业共同参与环评项目,以此能够从多个角度研究和分析问题,并提出全面的评价结果。此外,还要做好对环评人员的道德教育,促使其在实际工作中能够严格遵循相关原则,即公平、客观、透明的原则,在最大程度上避免利益冲突。

3.3环境影响评价介入时机的优化

为能够充分发挥环境影响评价具有的预防和控制作用,相关部门有必要对环评的介入事迹进行合理优化。首先,需将环评工作提前在项目策划和可行性研究这一阶段,这样能够确保项目在决策前期已考虑到环境因素,进而在项目设计环节中避免对环境造成的影响,进而降低后续环境修复成本。其次,结合实际情况建立合理的项目环境影响预评估制度。利用该制度对各个项目进行初步的环境影响评估。随着这一制度的实施,能够帮助环境保护部门筛选出对环境可能产生影响的项目,之后要求在项目启动前进行全面的环评工作。此外,相关部门还要重视环评与项目审批的联动机制,这样能够保障环评结果会直接影响项目审批的决策,进而不断提升环评工作的执行效果。

3.4环境影响评价审批制度的完善

为更好地完善现有的环境影响评价审批制度,有关部门应不断提高审批过程的透明度。作为环境保护部门,要定期对环评审批的相关信息进行公开,具体包括审批依据、理由、审批结果。这样做能够让公众及时了解并参与监督环节。与此同时,部门还应根据实际情况和需求,建立完善的审批监督体系,对审批人的职责和责任做好明确划分。在这个环节中,还可通过引入第三方机构或专家评审机制,不断提高审批工作开展的科学性与公正性。另外,部门还要注重对审批结果救济制度的完善。针对公众

环境权益受到侵害的情况,要及时为其提供相应的法律帮助,促使公众能够及时获取到相关法律救助和司法救济。期间,还要注重对法制的建设,合理完善现有的环境保护法律法规,对法律方面存在的漏洞进行填补。最后,部门需建立完整的环境保护处罚机制。在这个环节中,应制定明确的奖励政策,主要为了激励企业和个人能够积极参与到环境保护工作中。同时,还要不断加大对环境违法行为的处罚力度,切实提高违法成本,以此形成有效的震慑作用。随着这些措施的实施,不仅能够提升环境影响评价工作的质量和效率,还为实现可持续发展目标奠定良好的基础。

4 结语

综上所述,随着社会经济的不断发展,国家对环境保护越发重视。在这种背景下,对环境影响评价工作提出更多的要求。在当前市场经济不断发展中,相关部门要加大对环境的保护力度,针对环境影响评价工作存在的问题要予以重视,并根据问题出现的原因,采取针对性的应对策略,从而满足可持续发展要求。

[参考文献]

[1]蒋乔峰,张小娟,承文杰.园区发展规划环境影响评价技术方法研究——以江苏省某产业园区为例[J].广东化工,2023,50(4):154-156,123.

[2]胡正雪.刍议我国环境影响评价研究现状、存在的问题及对策[J].皮革制作与环保科技,2023,4(6):30-32.

[3]吴凯杰,汪劲.完善规划环评法律制度强化决策源头环境管控——论我国规划环境影响评价制度的立法完善[J].环境影响评价,2022,44(4):17-23.

[4]张艳芳,齐坤伟.页岩气开发中环境影响评价法律机制的国外镜鉴[J].中国矿业,2022,31(10):35-42,47.

[5]王潇雅.新《环境保护法》下制革企业环境影响评价指标体系构建研究[J].中国皮革,2022,51(3):103-106,110.

作者简介:

张璇(1992--),女,汉族,湖北省十堰市郧西县人,本科,中级职称(环评工程师),研究方向:环境影响评价。

通讯作者:

彭聪聪(1993--),男,汉族,十堰市人,本科,助理工程师,环境保护技术服务,湖北九泰安全环保技术有限公司。