

中国式现代化视域下生态环境保护与高质量发展协同机制研究

彭国福

中共重庆市城口县委党校

DOI:10.12238/eep.v8i3.2603

[摘要] 本文立足中国式现代化视域,聚焦西部地区生态环境保护与高质量发展协同机制。在阐述中国式现代化对两者协同发展要求的基础上,分析了西部地区生态环境与经济发展现状及协同发展面临的问题。进而提出构建协同机制的具体策略,以期西部地区实现生态环境保护与高质量发展的良性互动提供理论支持和实践参考。

[关键词] 中国式现代化视域; 生态环境保护; 高质量发展; 协同机制

中图分类号: X171.1 **文献标识码:** A

Research on the Synergy Mechanism between Ecological Environment Protection and High quality Development in the Perspective of Chinese path to modernization

Guofu Peng

The Party School of Chengkou County Committee of the Communist Party of China in Chongqing

[Abstract] Based on the perspective of Chinese path to modernization, this paper focuses on the synergy mechanism between ecological environment protection and high-quality development in the western region. On the basis of expounding the requirements of Chinese path to modernization for the coordinated development of the two, this paper analyzes on the present situation of the ecological environment and economic development in the western region and the problems faced by the coordinated development. Furthermore, specific strategies for building a collaborative mechanism are proposed to provide theoretical support and practical reference for achieving a positive interaction between ecological environment protection and high-quality development in the western region.

[Key words] Chinese path to modernization; Ecological environment protection; High quality development; Cooperative Mechanism

引言

西部地区作为国内重要的生态屏障和资源富集区,其生态环境保护与高质量发展的协同程度不仅决定着自身的可持续发展,也对全国的生态安全 and 经济稳定具有重要影响。但是,西部地区生态环境脆弱且经济发展相对滞后,如何在中国式现代化的大背景下实现生态环境保护与高质量发展的协同是当前亟待处理的重要问题。

1 生态环境保护与高质量发展的辩证关系

1.1 生态环境保护是高质量发展的基础

西部地区拥有大量自然资源,如一望无垠的森林、丰富的水能以及矿产资源等,是其发展特色农业、清洁能源产业还有资源深加工产业的基础条件。如果生态环境遭到破坏,那么资源数量和质量都会大打折扣,从而影响到相关产业的发展并阻碍着高质量发展进程。如大范围进行森林砍伐会导致水土流失、土地退化而使农业生产受到影响,而且也会削弱森林的生态服务功

能,提高自然灾害的出现频率和强度;不合理的水资源开发利用会引发水资源短缺、水污染等问题,既会影响工业生产以及居民生活,还会破坏水生态系统并损害生物多样性。

1.2 高质量发展是生态环境保护的保障

生态环境保护需要大量的资金投入用来进行环境监测、污染治理以及环保科研等方面。经济发展使得政府和企业财力飞速提高,可以为生态保护带来足够的资金保障,其中政府可以加大对环保基础设施建设的投入,如建设污水处理厂、垃圾处理厂等以进一步增强环境治理能力;加大对生态保护和修复项目的资金支持,如进行植树造林、草原保护等工程来优化生态环境质量;企业也可以通过增加环保投入,采用现代化生产技术和设备来最大限度降低污染物排放,从而实现清洁生产的目的。

以西部地区为例,近年来随着经济的快速发展,政府在生态环境保护方面的资金投入不断增加。如在重点生态功能区中政府提高了对生态补偿的力度,激发出了居民保护生态环境的主

动性;在污染治理方面投入资金用来进行工业污染源治理、城市环境综合整治等项目,进一步优化了区域环境质量。除此之外,部分企业也开始履行社会责任,加大环保投入以进行节能减排、资源综合利用等工作,为生态环境保护做出了贡献。

2 西部地区生态环境保护与高质量发展现状

2.1 西部地区生态环境现状

2.1.1 整体状况评估

西部地区地域广袤,包含西北干旱半干旱区与西南多山多林区,生态环境多样且复杂。空气质量上各个区域有着非常显著的差异性。一些资源型城市像内蒙古乌海,由于工业排放、能源结构及地形等因素,煤炭开采和加工带来的大量污染物使得空气质量差、雾霾频发。而人口密度低、工业活动少的地区如云南山区森林覆盖率高,空气净化能力强且污染物浓度低。水质状况也是天差地别。作为长江、黄河等大江大河发源地,源头地区如青海三江源,水质清澈,水源涵养与水生态系统良好,但在部分城市和工业集中区中污水处理设施匮乏、工业废水违规排放等问题非常显著,如陕西渭河有些河段污染物超标且水体富营养化,严重破坏了水生态平衡以及居民用水安全。除此之外,生物多样性方面,西部地区资源丰富是众多珍稀动植物的家园,其中西南的云南、贵州等地气候湿润、地形多样,物种繁多,云南有“动植物王国”之称,拥有各种各样的珍稀物种。西北地区虽干旱,但绿洲和湿地也有独特生物群落,如新疆塔里木河沿岸的胡杨林为众多野生动物提供栖息场所。不过由于人类活动如森林砍伐、非法捕猎等使生物多样性遭受威胁,一些物种数量极速下降甚至濒临灭绝。

2.1.2 存在问题分析

水土流失在黄土高原和西南岩溶地区显著。黄土高原水土流失面积达45万平方公里,每年输入黄河泥沙量16亿吨;西南岩溶地区因过度开垦等石漠化加剧。荒漠化在西北地区突出,甘肃省沙漠化、荒漠化面积达24.9万平方公里,风沙线1600多公里,风口846处。1952-2000年5月西北地区发生较严重沙暴70次,新疆部分沙漠周边土地沙漠化扩展。生态系统退化严重,过去几十年间西部地区天然林、防护林面积分别下降14.49%和51.07%。1980-1996年亚高山平坝、亚高山丘原、半沼泽草地牧草产量分别下降27.3%、24.3%、16.8%,湿地面积萎缩且生态服务功能减弱。

2.2 西部地区经济发展现状

2.2.1 经济结构与产业布局

从经济结构看西部地区第一产业占比较大,以四川为例,农产品产量高、特色农产品有规模,但存在生产方式粗放、产业链不完善等问题,农村机械化、智能化程度低且生产效率不高。第二产业以资源型产业为主,如内蒙古煤炭、陕西油气资源开发带动相关产业发展,但多处于产业链上游,附加值低、环境影响大且产业结构单一,抗风险能力十分低下。第三产业发展较快,旅游业是关键部分,像云南旅游业成为支柱,但旅游基础设施和服务亟待加强,产品不够丰富以及现代服务业发展缓慢,与东部差距大,制约产业升级。产业布局方面成渝地区双城经济圈等核心

区域形成产业集群,重庆汽车、成都电子信息产业发展良好,但偏远地区产业滞后、基础设施薄弱,区域发展不平衡。

2.2.2 发展成就与挑战

近年来,西部地区经济发展成果非常明显。自西部大开发战略实施,经济增速一直高于全国平均水平,地区生产总值稳步上升;产业结构进一步优化,新能源、大数据等战略性新兴产业蓬勃发展。而且交通、能源等基础设施建设也取得了重大突破,高速公路、铁路里程增加,高铁、航空运输发展迅速,西气东输等能源工程促进资源优势转化。但与此同时,西部地区经济发展也面临挑战。其中资源依赖型经济特征显著,产业结构单一且可持续性存疑;产业创新能力低下,研发投入少、人才短缺,严重阻碍着产业升级;区域发展不平衡且城乡差距大;生态环境脆弱,开发与保护矛盾突出,亟需实现生态与经济协调发展。

3 中国式现代化视域下协同机制的构建原则与内容

3.1 协同机制的构建原则

3.1.1 生态优先原则

在中国式现代化进程中,生态优先原则是构建生态环境保护与高质量发展协同机制的基石。该原则要求在发展各环节将生态保护置于首位,决策时以生态保护为核心,严格开展生态评估和环境影响评价,否决破坏生态的项目,确保资源开发在生态承载范围内,限制生态脆弱地区大规模开发,实现资源开发与生态保护平衡。

3.1.2 绿色发展原则

绿色发展原则是协同机制的核心指引,贯穿经济社会发展全程。它以绿色理念推动产业绿色转型,实现经济与生态融合。在产业规划中需考量生态因素,优先发展以生态保护为导向、资源节约、环境友好的绿色产业,如新能源、节能环保、生态农业与旅游等,借此减少污染,培育经济增长点,推动经济结构升级。

3.2 协同机制的具体内容

3.2.1 政府政策与法律法规支持机制

政府在生态环境保护与高质量发展协同机制中起到决定性作用,其政策制定与法律法规的落实直接影响协同成效。在政策制定环节,政府应该强化顶层设计,建立起系统的政策体系,制定长期发展规划与战略,明确生态与经济发展目标任务,如编制西部地区专项规划。并且出台具体方法,以财政补贴、税收优惠等政策扶持绿色产业,加大生态技术研发投入来鼓励科技创新并加快成果转化。法律法规执行方面,政府要严格执法,加强环境违法惩处力度,建立执法监督机制防止执法不公。

3.2.2 企业社会责任与行业规范机制

企业作为经济主体在生态环境保护与高质量发展协同中承担重要社会责任。企业需将生态保护融入长期规划,树立绿色发展思想,在制定战略时考量生态因素,明确生态保护目标并纳入绩效考核以保障目标落实。企业应采取系列措施实现可持续发展:生产中运用现代化技术提升资源利用率,推广清洁生产以实施节能减排,同时加强废弃物管理以最大限度减少环境影响;建立健全环境管理体系,通过ISO14001等认证规范管理行为;加强

员工环保教育并加快其树立起环保思想与责任感,鼓励参与环保行动。

4 推进西部地区协同发展的实现路径与政策建议

4.1 实现路径

4.1.1 加强制度顶层设计

以系统思维统筹规划生态文明制度体系是确保西部地区生态保护与高质量发展协同的关键。鉴于生态环境的复杂性,需从全局出发打破部门、区域壁垒并整合资源构建统一协调框架。通过制定综合性规划明确部门职责,建立跨部门协调机制推进政策协同;同时将山水林田湖草沙作为生命共同体,实施统一保护管理政策,防止出现各自为政的现象。此外,突出问题导向的反馈纠偏机制不可或缺,应该建立有效反馈体系,依托环境监测评估收集数据、分析制度实施效果,第一时间明确并调整问题以保证制度符合具体需求,纠正不符生态保护要求的政策。除此之外,引入公众参与机制来引导公众监督评价、建言献策,从而保证制度能够更加满足群众利益诉求。

4.1.2 推动制度衔接整合

持续推进中央与地方制度衔接匹配是实现生态协同发展的重要保障。中央政策具有宏观指导性,地方需立足自身生态、经济、社会特点来采取配套制度,从而加快政策落地。在制定时不仅要提高制度针对性和可操作性,又要与中央保持一致以防止发生脱节,如生态补偿制度,地方应依据中央框架结合本地需求与财政状况细化实施细则。深化生态制度建设主体协同整合同样是重中之重。生态保护与高质量发展涉及多元主体,政府需发挥主导作用搭建沟通合作平台以加快信息共享与资源整合;企业要履行责任加大环保投入;社会组织应发挥桥梁作用来动员社会力量参与环保;公众需增强环保意识并积极践行环保行动。

4.2 政策建议

4.2.1 完善法律法规与政策体系

实现西部地区生态保护与高质量发展协同要构建一套全面且严谨的生态保护法律法规体系。国家层面应细化完善环境保护法律,如修订《环境保护法》来明确西部生态脆弱区开发需严格评估生态影响并使用修复补偿手段;加大环境违法惩处力度,引入惩罚性赔偿制度,威慑恶意破坏行为。地方层面,西部各市需结合自身生态特点与发展需求制定配套法规细则,如云南针对生物多样性、新疆围绕干旱生态特征制定专项法规并加强区域间法规协调衔接,防止政策冲突与管理空白。除此之外,完善配套政策同样关键。政府应出台绿色产业扶持政策,设立专项

资金,提供财政补贴、贷款贴息;制定税收优惠政策,减免绿色产业企业税费,补贴绿色消费,以此加快绿色产业发展并推动经济与生态达到协同目的。

4.2.2 加大资金投入与政策支持

加大资金投入是西部地区实现生态保护与绿色发展协同的重要保障。政府需建立稳定财政投入机制,中央财政应加大对西部生态保护的转移支付,支持生态修复等项目并设立专项资金确保专款专用;地方政府也要加大投入将其列为财政预算重点。拓宽资金来源渠道需鼓励社会资本参与。政府可通过投资补贴、税收优惠等政策吸引社会资本,在生态修复等领域引入社会资本参与项目全流程,发挥其技术管理优势;同时设立绿色产业投资基金引导资本助力绿色产业发展。政策扶持上,政府应实施差别化区域政策,其中对生态脆弱地区需要加强生态保护力度并限制高污染产业,通过生态补偿来保障居民自身权益;对生态好、经济发达地区鼓励发展绿色产业,以此打造示范区。

5 结语

综上所述,在中国式现代化视域下,西部地区实现生态环境保护与高质量发展的协同是必要且可行的。通过完善政策法规、创新管理体制、优化产业结构以及强化资金投入等协同机制的构建,能够进一步解决西部地区协同发展面临的问题并实现经济、社会和生态效益最大化目标。

【参考文献】

- [1]祁博.坚决扛牢生态环境保护政治责任着力以高水平保护支撑高质量发展[N].商丘日报,2025-06-13(001).
- [2]罗嘉昱.全市推进黄河流域生态保护和高质量发展暨秦岭生态环境保护管理委员会会议召开[N].西安日报,2025-06-12(1).
- [3]周晓华.沱江流域高质量发展背景下水环境绩效审计探究[J].现代审计与会计,2025(05):11-13.
- [4]余正勇.新质生产力驱动国家公园高质量发展的价值内涵与实践研究[J].环境科学与管理,2025,50(05):184-189.
- [5]郝春旭,薛丽蓉,吴黠,等.中国省级地区经济高质量发展与生态环境高水平保护指数研究[J].环境污染与防治,2025,47(05):131-138.
- [6]许妍,王华东,徐运红.共同富裕目标下邯郸永年乡村特色产业高质量发展路径研究[J].智慧农业导刊,2025,5(9):92-95.

作者简介:

彭国福(1984--),男,汉族,重庆城口人,高级讲师,研究方向:科学社会主义。