

# 肥西县实施乡村振兴战略的路径选择

王丛莲

肥西县委党校

DOI:10.32629/eep.v2i6.309

**[摘要]** 实施乡村振兴战略,是解决新时代我国社会主要矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。肥西县积极实施乡村振兴战略,采取了一系列措施,坚持工业强县战略,建设新型工业园区;推进一二三产业融合发展;拓宽融资渠道,助推乡村振兴和集全社会力量,争取对乡村振兴人才支撑。

**[关键词]** 乡村振兴; 问题; 路径

乡村兴则国家兴,乡村衰则国家衰。十九大报告指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,实施乡村振兴战略。实施乡村振兴是解决人民对美好生活向往和发展不平衡不充分之间的矛盾,是肥西县打赢脱贫攻坚、全面建成小康社会、实现现代化的必然要求。

## 1 肥西县实施乡村振兴存在问题

当前,肥西县实施乡村振兴存在的突出问题:农业发展动能不足,供给质量亟待提高;土地等生产要素难以流动,阻碍了一二三产业融合发展;农村融资难融资贵问题突出;乡村振兴人才短缺,新型职业农民队伍建设亟需加强。

### 1.1 农业发展动能不足,供给质量亟待提高

乡村要振兴,产业兴旺是重点。经过多年的不懈努力,肥西县农业产业发展取得了明显成效,但仍存在许多短板。首先,传统农业生产经验和对农业发展的作用逐渐减小,特别是与现代化机械生产相比差距越来越明显。传统农业产业底子薄、基础弱,自然灾害频发,粮食等大宗农产品生产基本无优势可言,传统农业产业效益低,几乎没有市场竞争力;特色农业质量不高,特色产业大而不强。

### 1.2 土地等生产要素难以流动,阻碍了一二三产业融合发展

目前,土地、资金、人才等要素供给不足,成为推进农村产业融合面临的突出制约。如按国土资源部规定,以农业为依托的休闲观光度假场所、各类庄园、酒庄、农家乐,以及各类农业园区中涉及餐饮、住宿、会议、大型停车场、工厂化农产品加工、展销等永久用地,必须严格按建设用地进行管理,导致许多农村产业融合发展项目难以正常实施。从整体上看,肥西县农村土地仍然处于家庭承包时分散经营为主。土地这一农村最重要的生产要素因政策和牵涉农村多方利益等原因难以流动,更难以变为资本进入其他业态。这成为制约农村产业融合主要因素。

### 1.3 农村融资难融资贵问题突出

随着国际国内市场环境变化,农村中小企业面临的生产成本上升、融资难融资贵、创新发展能力不足等问题日益突出。一些电商的经营场地、仓储用地和大规模培训场地用地

也难以得到满足。现有的农村金融产品、服务和贷款抵押方式相对较少,租用土地及大量农业设施又不能抵押,能够得到银行贷款的规模十分有限,直接融资渠道狭窄,融资难、融资贵问题比较突出。

### 1.4 乡村振兴人才短缺

乡村振兴,关键在人。当下肥西县农业农村从业人员数量不断减少、人员偏老龄化、素质不断降低,以现有的农业农村人力资源实现乡村振兴实在是力不从心。一直以来,农村本土的精英人才不断地向城市流动。另外,人才培养机制不完善,重使用,轻培训,宁可高薪挖人,也不愿意主动培养的观念依然存在,特别是一些非公有制经济组织,对引进高层次人才,缺乏积极性,没有发挥出企业培养高技能人才的重要作用。扶持重点人才措施不完善。

## 2 肥西县实施乡村振兴的路径

肥西县要实施乡村振兴,必须坚持工业强县战略,建设新型工业园区;必须要推进一二三产业融合发展;拓宽融资渠道,助推乡村振兴;汇聚全社会力量,强化乡村振兴人才支撑。

### 2.1 坚持工业强县战略,建设新型工业园区

建立新型工业园区。通过建立经济开发区,生态农业园区,文化旅游园区等承接产业转移,特别是短缺要素转移,使资源资产化,资产资本化,资本股份化。要形成产业链集群和循环经济集群,引进培育高附加值产品,通过引品牌、创品牌,提升品牌效应,提高土地等资源使用效率和资产产出率。大力实施制造强县战略,聚力发展主导产业,培育壮大特色产业,提升县域经济发展质量和层次。

肥西经开区要发挥龙头作用,不断巩固主导产业优势,加速战略性新兴产业集聚,着力提升土地集约利用率和投入产出率,加快创建国家级开发区。柏堰科技园要大力引进智能制造、集成电路、大数据、新能源等战略性新兴产业项目,着力发展总部经济,实现转型发展、创新发展,打造具有国际水平的总部集聚区。新港工业园要聚焦电子信息、新能源汽车等重点领域,积极引进产业链核心项目,加快推进联宝新增千万台智能产品等重点项目建设,推动出口加工区升级综合保税区。乡镇工业集聚区要进一步完善基础设施,因地制宜

宜建设“专精特”工业平台,实现特色发展、错位发展。

#### 2.2 实施乡村振兴,必须要推进一二三产业融合发展

推进农村一二三产业融合发展。推动农业产业链与文化创意产业融合发展,开发体验式加工半成品和产成品。加强农产品产地直销店建设,纳入“万村千乡市场工程”和“新农村现代流通服务网络工程”改造提升行动。推进农产品生产、产地初加工与产地直销渠道建设对接。推进农产品产地直销店规模化、标准化、网络化发展。鼓励农业经营主体与超市、学校、企业或城市社区对接,开拓产销直接对接渠道。

近年来,肥西县丰乐镇调整农业产业结构,大力发展生态观光农业,打造港湾生态农业观光园,采取“龙头企业+合作社+基地+农户”产业发展模式,引导当地农民以资金、劳动力、土地等入股,助力农户增收。丰乐镇大力发展莲藕产业和荷叶茶加工,打造集莲藕种植、荷叶茶生产、生态观光、农业体验为一体的万亩现代农业示范基地,助力乡村振兴。丰乐镇还积极调整农业产业结构,发展以猕猴桃、无花果、莲藕种植为特色的生态休闲农业,助力农民增收。

#### 2.3 拓宽融资渠道,助推乡村振兴

实施乡村振兴,必须解决资金来源。乡村振兴要纳入财政预算,拓宽投融资渠道,形成财政首先保障、金融重点支持、社会资本积极参与的多元资金格局,确保投入力度不断增加。

确保财政投入不断增加。健全实施乡村振兴战略财政资金保障制度,使财政资金重点向“三农”倾斜,确保财政投入与乡村振兴目标一致。加快建立涉农资金统筹机制,拓宽融资渠道,重点发挥财政资金作用,引导金融和社会资本积极

参与乡村振兴。另外,建立切合本区域的农业产业保险机制,政府每年拿出部分资金,作为对农民、农业经营主体的保险补贴,提高他们参与农业保险的积极性。

肥西县成立了县、乡、村三级农村综合产权交易中心,为贷款抵押物处置、抵押权利提供便利,激发农民资产权益交易活力。

#### 2.4 实施人才强县战略,助力乡村振兴

实施乡村振兴,肥西实施人才强县战略。紧扣人才是第一资源,坚持人才优先,实施重大人才引领工程,引进产业发展的高端人才,统筹推进各类人才队伍建设,最大限度扩大人才总量,优化各类人才干事创业的环境,狠抓人才引进机制,深化人才培养制度,最大限度为肥西乡村振兴提供人才支撑。

近日,肥西县出台《扶持高层次紧缺人才创新创业创优若干政策》,出台《肥西县人才驱动高质量发展若干意见》。财政每年拿出近2亿元,重点实施科技创新平台引进培育计划、高层次产业领军人才引进扶持计划、百名创新型企业家和百名乡村企业家引进培育计划,打造“1121”人才升级版。

#### 【参考文献】

[1]吴国宝,李兴平.小额信贷对中国扶贫与发展的贡献[J].金融与经济,2003,(11):7-10.

[2]吴跃福.实施乡村振兴战略的现实路径[J].社会主义论坛,2018,400(06):57.

[3]宗锦耀.实施乡村振兴战略推进产业融合发展[J].吉林农业:下半月,2018,(1):15-16.