大型水电工程建设征地移民安置专项验收问题

梁炳华
新疆额尔齐斯河流域开发工程建设管理局
DOI:10.32629/eep.v3i2.669

[摘　要] 移民安置验收是水电工程验收的重要组成部分。大型水电工程覆盖范围广、搬迁移民多,积极开展移民安置验收工作,是维护移民群体根本权益,增大移民群体生产力,促进区域经济可持续发展的关键举措,需要引起社会各界的高度关注。
[关键词] 大型水电工程；移民安置；专项验收

当前,国内水电工程建设数量与规模不断扩张,技术创新也取得了有目共睹的成绩。本文论述了大型水电工程建设征地移民安置验收的核心内涵与实际价值,分析了验收环节存在的各类问题,并提出了相应的改进策略。

1 大型水电工程建设征地移民安置验收的核心内涵

1.1验收类型

大型水电工程项目验收主要分为阶段性验收和总体竣工验收两类。同样的,大型水电工程建设征地移民安置验收也分为两类。基于大型水电工程建设遵循“先移民后建设”的理念原则,阶段性验收具体包括如下两方面内容：

第一,工程截流建设征地移民安置验收。按照大型水电工程建设覆盖面的空间区域差异,可以将工程截流建设征地移民安置验收划分为围堰淹没区建设征地移民安置验收和枢纽工程建设区建设征地移民安置验收两部分。第二,工程蓄水建设征地移民安置验收。针对大型水电工程项目,可以结合水库蓄水进度计划和建设征地移民安置计划进行分批次验收。由此,简化验收流程,节省时间成本。

1.2验收内容

大型水电工程建设征地移民安置验收是一项综合性较强的工作,涉及内容极其复杂。大型水电工程建设征地移民安置验收工作具体包括如下几方面内容：其一,审核认定工程建设征地范围。按照大型水电工程建设覆盖面空间区域差异,可以将工程截流建设征地移民安置验收划分为围堰淹没区建设征地移民安置验收和枢纽工程建设区建设征地移民安置验收两部分。其中,围堰淹没区主要包括长期处于蓄水位以下的部位、正常蓄水位以上受风浪、航运与意外情况等影响的临时淹没部位。

其二,以实物指标为主导。经实物调查后,对未通过5A审核标准的项目实行重新调查。另外,还包括农村移民安置规划执行情况；城镇搬迁建设规划执行情况；特定项目搬迁复建规划执行情况；建设征地移民安置补偿体制执行情况；建设征地移民安置补偿费用分配方案执行情况；建设征地移民安置档案管理情况；建设征地移民安置践法履约情况；建设征地移民安置贫困户救助补偿机制执行情况；建设征地移民安置监理落实情况。

1.3验收程序

在水电工程建设征地移民安置验收时,首先,由水电工程建设项目法人向所在区域发改委与能源局呈递工程蓄水验收申请。其次,在水电工程主体部分交付竣工,或发电机组设备投产使用后一年内,开展竣工验收工作,既可以独项验收,也可以与枢纽工程协同验收,如期呈递水电工程项目竣工验收申请。若水电工程项目经过核准,基层政府部门要积极开展移民验收工作。大型水电工程建设征地移民安置验收工作流程如下所述：

由国家发改委与能源局组织开展水电工程阶段性验收与竣工验收；由基层政府部门组织开展水电工程建设征地移民安置验收；由基层发改委与能源局提出水电工程建设阶段性验收或竣工验收初审意见。

2 大型水电工程建设移民安置验收的实际价值

首先,大型水电工程属于国家级重点工程项目,建设规模大、覆盖范围广、搬迁移民多、投资成本高。同时,经济效益与社会效益也相当显著。为此,工程建设完毕后必须经过鉴定与评价。移民安置验收是水电工程竣工验收的重要组成部分,这同时也是新时期背景下依法治国的必然要求。

其次,积极开展水电工程建设征地移民安置验收,有利于客观审核移民安置工作是否符合国家法律法规及行业规章条例；审核移民安置工作落实效果是否达到长期规划发展目标；审核移民群体社会产生力水平与生活水平是否恢复到原有程度。

单一的人工湿地污水处理方法在部分区域污水处理过程中,已经无法满足污水处理多元化需求,因此当前人工湿地应采取厌氧设备与好氧设备充分结合的处理模式,形成两级复合人工湿地。通过采取这种方式,能够有效处理农村污水问题,更好满足当地区污水处理要求,能够有效提高污水处理水平,保证出水质量。

3.4加强运行维护管理

为了将农村生活污水处理系统,自身功能充分发挥,除了要合理选择污水处理设备之外,还要对污水处理设备运行情况进行监管和维护。在农村生活污水处理系统运行中,需要定期对污水处理情况进行追踪和监管,保证污水处理系统能够正常运行。如果污水排放管道出现渗漏或者堵塞现象,应该及时检修和维护[4]。并且相关人员需要定期对排水管道进出水情况进行检查,当地政府部门需要总结其他区域生活污水处理经验,加大资金投放力度,给治理农村生活污水提供支持。

4 结束语

总而言之,在村镇建设中,农村生活污水处理作为重要内容,直接影响农村生活环境与品质,不但给当地农村群众提供额外资源,也能实现农村建设的稳定发展。因此相关部门需要综合思考当地农村生活污水排放情况,合理选择农村污水处理设施,在经济能力范围内保证污水处理设备稳定运行,获取理想的处理效果,给广大农村群众生活发展谋福利。

[参考文献]

[1]王靖宇.浅析广东省PPP模式推进农村生活污水处理设施建设的现状和建议[J].广东化工,2019,46(01):118+124.

[2]干法稳,于婷.农村生活污水治理模式及对策研究[J].重庆社会科学,2019,(03):6-17+2.

[3]于婷,干法稳.农村生活污水治理相关研究进展[J].生态经济,2019,35(07):209-213+220.

[4]姜珊,李想,姜彩红,等.农村生活污水处理的现状分析和对策建议[J].安徽农学通报,2019,25(23):122-125.

Copyright © This word is licensed under a Commons Attibution-Non Commercial 4.0 International License.

与此同时，大型水电工程淹没范围广。以向家坝和溪洛渡水电站为例，其中，向家坝水电站的回水长度约为156千米，溪洛渡水电站的回水长度约为204千米。搬迁复建工程项目主要包括电力站、供水站、广播电视、污水处理厂、垃圾分类处理厂及等级公路等。加大公共基础设施复建投入力度，有助于增强移民群体社会生产力，改善生活条件，进而维护民生保障工作的良好运转。

3 大型水电工程建设征地移民安置验收环节存在的问题

3.1对移民安置验收工作缺乏重视

部分水电工程项目方往往更加注重水电工程建设，对移民安置工作缺乏应有的重视，因而未能严格履行国家法律法规和行业规章条例进行移民安置，极大的危害了移民群体的合法权益，而这也激化了移民群体与承建方的矛盾冲突，阻碍了整体工作的正常运转。

3.2移民安置工作权责划分不明确

水电工程建设征地移民安置验收工作应当由项目发起方、基层政府、设计单位、专家组委会和监督机构等协调配合来完成。然而在实际工作中，存在项目发起方提供资料不完善、基层政府部门配合力度不足、设计单位移民安置规划不合理、监督机构投入力度匮乏等问题。尤其是跨区域的大型水电工程项目，还存在越俎代庖、互相推卸责任等情况。归根究底，移民安置工作权责划分不明确是引起上述问题的关键因素。

3.3移民安置专项资金分配不合理

在水电工程建设征地移民安置验收工作中，还存在投资方资金管理不到位、资金分配不合理等问题。具体体现在移民安置资金拨付不明晰、资金流动不清晰、补偿协议内容不完整等方面。而这也使得专项资金配置混乱，并造成了严重的资金浪费问题。

3.4移民安置验收人员对法律法规与政策条例了解不到位

在大型水电工程建设项目中，移民安置人员对宏观法律法规认知不到位也是极为严重的问题。这使得整体项目管理秩序混乱，文件资料不完整，无法为监督核查工作提供参考依据。出现这种现象的根本原因是移民安置工作人员责任意识淡薄，专业素养匮乏。同时，也如实反馈出水电工程建设方对基层员工培训缺乏重视。

4 协调解决移民安置验收工作问题的具体策略

其一，建立健全的移民安置验收规章制度，加大基层员工综合能力与职业素养培育力度，强化移民安置工作的落实效果。

其二，增强移民群体的法律意识，充分调动移民群体参与安置管理的积极性，提高参与程度。与此同时，构建完善的移民意愿表达机制，为移民群体行使监督权提供良好的平台，加快移民安置区经济建设进程，以此营造良好的文化氛围，推动精神文明建设，满足移民群体的多元化需求。

其三，全面推行人性化的绩效机制与绩效评价机制，加强移民安置验收工作的竞争力，从根源上杜绝形式主义和面子工程。

其四，创建完善的移民安置资金管理体系，全方位动态监管专项资金配置情况，尽可能的做到专款专用，增大资金综合利用率。

其五，明确权责分配，大力落实权责。严格履行法律法规和规章条例，进一步明确移民安置过程中各主体方的职责权限，从而促进各方的协调配合，加强整体工作落实效果。

5 结束语

综上所述，移民安置验收工作对水电工程建设具有重要意义。积极开展水电工程建设征地移民安置验收工作，有利于减轻工程建设对区域经济建设和民生保障产生的不利影响，进而维护移民群体的合法权益，化解移民群体与承建方的矛盾冲突，维系水电工程建设工作的良好运转。此外，水电工程承建方必须严格履行国家法律法规，大力开展移民安置验收工作，且加快移民安置区经济建设与精神文明建设进程，尽快的实现可持续发展战略目标。

[参考文献]

[1]朱成红.大型水电工程建设征地移民安置专项验收探讨[J].四川水力发电,2018,37(06):182-184.

[2]邓益,汪奎,张江平.大型水电工程建设征地移民安置竣工验收的若干思考[J].水力发电,2019,45(9):57.

[3]彭幼平.《<水电工程建设征地移民安置专项验收规程>编制工作大纲》评审会议召开[J].水力发电,2010,36(03):80.

Copyright © This word is licensed under a Commons Attibution-Non Commercial 4.0 International License.