

中国排污许可证制度与总量控制技术的突破研究

谢飞 鲍伟

武汉森森环保科技有限公司

DOI:10.32629/eep.v3i5.786

[摘要] 为强化生态环境保护能力,有效控制污染排放量,提升生态自净效能。文章以排污许可制度以及总量控制技术作为突破口,多维度、多层面出发,依托生态建设的要求,逐步健全排污许可制度,推动总量控制技术的新突破,形成高效的生态环境保护与污染防控制度体系。

[关键词] 排污许可制度; 总量控制; 工作思路; 技术发展

前言

为持续强化污染防控能力,环境保护部门在现有工作的基础上,继续进行深耕,认真完善排污许可制度,对总量控制技术做出调整,实现现有工作的新突破。通过对排污许可制度的完善与总量控制基础的发展,推动我国生态建设工作的深入开展,践行新的发展理念,在改善人居环境的同时,为区域发展注入新的活力。

1 排污许可制度概述

为全面发挥出排污许可制度的优势,规范各项排污行为,实现污染物排放总量、排放标准的科学界定,有必要在思维层面形成正确的观念认知,细致全面地把握排污许可制度的内容,为新时期排污许可制度的完善与创新提供新思路。

从国家部门公布统计数据来看,2019年我国主要污染物的排放量保持稳定的下行趋势,生态环境质量明显改善,完成对899个县级水源地的环境问题政治工作,消除黑臭水体2153个,实现了对长江流域、黄河流域等排污口的有效监管,加强固体废弃物的防控,废弃物同步减少40%。之所以能够在较短的时间内,取得显著的成就,与污染物排放管控制度的健全与完善有着极为密切的联系。排污许可制度作为现阶段基础性环境管理机制,依托相关政策法规,逐步将相关企业、个人等主体的排污行为作出了明确、细致的说明,实现对固体无污染源的全面覆盖,是排污单位在生产环节活动进行污染物排放的行政许可。随着多年的完善与发展,排污许可制度涵盖了工业废气、废水、废渣等多个污染物种类,排污管控能力与水平稳步提升。

2 污染总量控制技术分析

污染总量控制技术以环境质量的提升作为框架,有据区域生态环境内污染承载力以及纳污量作为依据,对一定时间内,污染物的排放量进行科学控制,最大程度地减少水体、大气以及土壤污染情况的发生,为后续环境保护工作的开展创造了条件。

总量控制作为排污许可制度的有益补充,通过必要的技术手段,对某一时间周期内,某一区域或者某一企业生产过程中所产的污染物进行管控,确保污染物的最终排放量处于合理的区间范围内。总量控制表现出明显的地域性,在区域范围内,对污染物最终排放量进行必要的管控,消减污染排放体量,使得区域水体、大气的质量符合相关国家标准,保证环境的自我净化能力与生态承载力,有效改善区域生态环境质量。总量控制技术在实践中的应用,依托于区域生态环境实际情况,通过污染最终排放物的组成、技术水平的优化以及自然资源的节约等工作开展整合,在保证污染排放效果的基础上,增强区域资源利用率,将资源开发与环境保护充分衔接起来,推动了现有区域发展模式的转变,为经济发展、社会进步注入新的活力。

3 排污许可制度与总量控制技术的发展策略

排污许可制度与总量控制技术的发展与突破,对于我国生态环境建设,环境污染的防治有着巨大的促进作用。基于这种认知,政府相关部门以及相关工作人员,积极转变理念,采取针对性的举措,针对性地做好排污许可制度以及总量控制技术的调整优化。

3.1 排污许可制度的完善策略

排污许可制度在完善的过程中,为确保制度体系的持续完善,有必要从单位污染物排放量的核定、污染排放行为的约束等几个角度出发,采取切实可行的举措,强化排污许可制度的管控能力,科学规范排污主体的排污行为,在宏观层面建立起完善的管理机制。具体来看,排污许可制度完善的过程中,针对于污染物排放量的核对,可以从污染物总量分配原则、污染物总量的分配方法等几个角度出发,持续做好污染物的排放量的核对工作。现阶段各个污染排放主体污染物排放总量的确定需要依据地区环境对于污染物的容纳体量,统筹分析排污主体对于经济发展、社会生活的贡献度等多种要素,科学计算污染物的排放总量。考虑到现阶段,多数排污主体在污染物排放总量确定的过程中,没有将企业的经济效益、贡献度、资源消耗以及环境影响程度等进行全局性、通盘性考量,忽视了环境的承载力,从而大大增加了污染物总量分配标准制定的失准性。基于这种实际,为充分发挥排污许可制度的引导规范作用,在排污学科制度完善过程中,有必要从污染物排放总量的确定层面出发,综合性考量地区生态环境的承载力、产业布局、生态规划、企业贡献率等多种要素,科学确定污染物吸纳总量,在环境承载力允许的范围内,实现各类环境污染物排放体量的合理确定。完成污染物总量的界定后,在实际的污染物分配过程环节,将区域污染物排放总量将环境内水体、气体以及土壤等环境要素纳入到污染排放总量的计算、分配之中,考虑到整个排放总量确认需求,可以在实地调查的基础上,开展科学的规划,同时结合区域环境污染迁移或者转移规律,科学计算环境容量,并通过数学模型,科学准确地计算出区域环境对于污染的承受能力与分担效果。排污许可制度在优化过程中,为增强制度的约束能力,在制度健全与完善环节,可以从企业污染物的排放量管控等角度出发,实现排污许可制度的可执行性。具体来看,当污染排放主体的排放量从法律层面被确定后,即会对企业的污染排放行为产生较大的约束力,企业一旦超过规定的污染排放量的限额,就必须对超排行为负责。在行政处罚等多种手段的支持下,污染超标排放的行为得到有效制止,大大增强了排污许可制度的强制力。为确保排污许可制度符合新时期环境生态保护工作开展需求,提升污染物超标排放的有限控制。可以依托排污许可制度,建立起配套的监督、处罚机制。例如充分利用经济手段,通过排污收费制度,对超标排放污染物的行为进行适当的罚款,使得排污主体能够在短时间内,快速做出反应,对在污染排放过程中存在的问题,做出有效整改,减少污

染物超标排放的严重程度。在控制企业污染物排放量的过程中, 相关环境保护部门, 需要认真做好监管工作, 依据国家法律法规, 明确自身的行政执法权限, 依法做好监管工作, 形成完善、高效的监管体系, 实现企业污染排放超标行为的快速发现与处罚。

3.2 总量控制技术的突破路径

在总量控制技术的突破过程中, 为保证总量控制符合预期, 助力生态文明建设, 实现对区域生态环境的科学保护, 污染物排放的合理管控。总量控制技术在调整优化环节, 可以从功能区域划分以及控制单元理顺等角度出发, 形成现代化的污染总量控制技术体系, 其基本流程如图1所示:

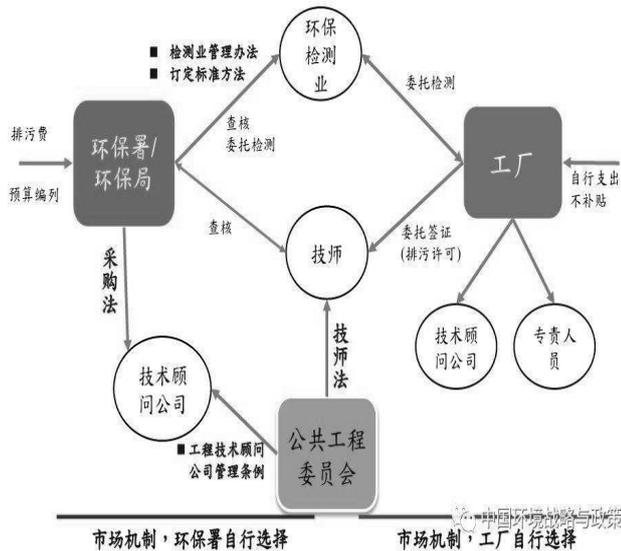


图1 总量控制技术流程图

具体来看, 将总量控制的工作思路贯穿于整个区域污染物的排放监管工作之中, 对区域污染物做好分级管理, 结合地区生态环境承载力、污染净化能力、经济发展水平等具体要素, 将总量控制工作在不同的区域内进行划分, 在区域划分的基础上, 逐步实现污染总量控制方法、控制流程的优化, 形成整体性的总量控制方案。同时考虑到区域内不同单元的污染承载力不同, 控制方法有所不同, 在实践中, 需要做好污染区域控制单元管控方法的归纳, 确保各项管控工作落实到位, 强化污染物管理成效。逐步建立完善的环境容量资源分配机制, 在总量控制技术突破与优化的环节, 在相关数学模型的基础之上, 以环境容量作为基础, 建立起多维分析模型, 使得排污企业在污染物排放过程中, 能够将有准确的参考技术指标, 将排污行为与污染物总量控制建立起联动关系, 实现总量控制的动态调整, 灵活处理不同环境容量下, 污染物的处理需求, 不断增强生态环境的自净能力, 将排污主体的污染物排放量控制在合理的范围之内。

4 结语

排污许可制度以及总量控制技术的突破发展, 无疑充分满足了现阶段生态环境保护工作开展的相关要求, 促进了生态文明建设, 推动经济产业活动的转型。文章通过排污许可制度的完善。总量控制技术的突破, 打造出日益完善的生态环境保护机制, 对于环境承载能力的提升, “绿水青山就是金山银山”等发展理念的践行, 创造了条件。

[参考文献]

[1]刘建林, 乔彦芬. 环境影响评价制度与排污许可制度的“一体化”效应分析[J]. 绿色科技, 2019(10):43-44.
 [2]夏青. 中国的排污许可证制度与总量控制技术突破[J]. 环境科学研究, 1991(01):37-43.
 [3]王明明, 李舜斌, 张瑜, 等. 浅析排污许可核发工作存在的问题[J]. 科技与创新, 2020(07):129-130.