

# 建设项目环境影响评价中部分问题的探讨

李冰

青州市方元环境影响评价服务有限公司

DOI:10.32629/eep.v3i7.924

**[摘要]** 随着社会经济的不断发展,人们的环境保护意识逐渐增强,对社会经济发展过程中涉及的环境保护问题进行了调查、分析和评价,并在此基础上制定了有效的防治措施,确保社会经济稳定可持续发展的同时有效降低对生态环境的影响,守住生态环境保护的底线。本文主要针对现阶段环境影响评价工作中存在的问题及防治措施进行探讨、分析。

**[关键词]** 环境影响评价; 问题探讨; 防治措施

**中图分类号:** X820.3 **文献标识码:** A

## 前言

为降低社会经济发展过程中项目建设对生态环境造成的影响,我国一直在努力实施并完善环境影响评价制度。只有对建设项目引发的环境问题进行深入全面的了解、分析和评价,才能在此基础上制定相应的防治措施。但由于各种原因,这一制度在实施过程中并未尽善尽美,存在诸多问题。本文主要依据此制度,探讨剖析我国建设项目环境影响评价工作现阶段存在的问题,并在此基础上提出相应的防治措施。

## 1 环境影响评价概述

环境影响评价自上个世纪70年代后期开始,已有20多年的历史。根据《中华人民共和国环境影响评价法》,环境影响评价主要指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估,提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施,进行跟踪监测的方法与制度。

事实证明,这一制度的制定及实施对建设项目的工程建设、环境保护和社会经济建设等均起到了积极作用,但是在可行性、实用性等方面还存在一些不足。

## 2 环境影响评价中存在的问题

### 2.1 环境影响评价机构存在的问题

环境影响评价中,测评机构构成不完善,不能有效做到约束,相关部门管理

力度不到位,在工作中无法准确、公正的反映项目建设、投产过程中对环境造成的影响,从而降低了工作效率,致使有关环境影响评价的法律法规无法准确落实到实处。此外,环评机构的工作开展易受制于规划建设单位的干扰,出现虚假评测结果的情况时有发生,导致测评结果丧失客观性、公正性和真实性等。

### 2.2 环境影响评价从业人员存在的问题

环境影响评价的工作人员在第三方评价制度下,是评价质量至关重要的影响因素。环境影响评价专业性较强,从业人员必须具备专业素养<sup>[1]</sup>和从业能力。但就目前来看,部分环境影响评价工作队伍对工作的真正认识不够,从业人员存在整体专业素养及从业能力较低、工作经验短缺、缺乏全能型知识人才、观点及思维落后、频繁导致各种失误等现象,法律意识淡薄,推进困难,不得重视,更多是表于形式,敷衍了事,影响环境影响评价报告的质量。因此,环境影响评价队伍的从业能力水平对环境影响评价工作的发展具有十分重要的意义。

### 2.3 环境影响评价管理机制存在的问题

经调查研究发现,现阶段的部分建设单位的建设项目的环境影响评价工作出现“边建边批”、“未批先建”等违反既定环境影响评价工作程序的情况,丧

失了其在环境保护过程中应发挥的作用。如部分地方政府为追求经济快速发展,忽视建设项目对生态环境造成的不良影响,规避环境影响评价工作;建设单位环境保护意识及法制观念薄弱,规避环境影响评价工作的进行;建设单位违法建设时处罚方式、力度不足;项目建设违反“三同时”原则,片面追求工程建设速度,需要配套建设的环境保护设施未与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用,环境保护措施未能及时落实,环境影响评价未能及时发挥指导作用。

### 2.4 环境影响评价调查、分析、统计等存在的问题

前期调查、分析和统计工作等未深入了解建设项目规划场地的环境质量现状,如项目选址、生产规模、工艺、环境污染、环境保护措施、气候气象等资料缺乏或片面,借鉴或引用的数据缺乏依据或丧失时效性、准确性等,无法从项目建设、投产等方面全面分析、评估项目建设、投产导致的环境影响。

### 2.5 环境影响评价技术存在的问题

环境影响评价开展工作中技术支持是不可或缺的因素,非线性、模糊性等等都是规划工作的特点,且这些内容都是持续动态变化的,比较复杂,一个环节出现变化,可能会引起连锁反应,使得技术发展、环境变化,甚至社会未来发展等各

方面都会引发不确定性,分析、统计等还不能在决策中做到精准、完善,降低了环评结果的准确性。

2.6 环境影响评价公众参与监督存在的问题

公众参与是环境影响评价工作中必不可少的条件之一,旨在发挥公众的力量监督建设单位环境保护措施的落实及运行情况。在环评制度实施过程中,一般规划主题都是政府及相关部分,公众对权利监督这方面可以施行的权利并不多,参与性较低。虽然本国已经把公众参与作为环境影响评价审核的参考条件,但公众意见并没有出现在审批建议中,不能起到实质性作用<sup>[2]</sup>。建设项目信息公开途径较少、程度较低,公众通常只能通过居民区等张贴的告示、参与建设项目问卷调查等途径得知,主动参与监督意识薄弱、专业知识程度低,对项目实际情况了解片面,导致调查结果不能达到公平公正、真实有效,使环境影响评价结果失真。

2.7 环境影响评价空间规划存在的问题

环境影响评价工作中空间规划不合理,会造成环境和经济的不协调,失去平衡;评价数据缺乏精准性、科学性、合理性,不利于环境影响评价制度的落实,影响我国环境影响评价制度的发展进程。

### 3 完善环境影响评价的建议

#### 3.1 完善环境影响评价机构运行机制

环境影响评价机构应完善运行机制、报告编制的程序,加强报告质量的审核,可以根据报告质量增设奖励或处罚措施、落实奖惩方式及力度,尽量杜绝报告编制质量差、材料弄虚作假等情况的发生。

3.2 提升环境影响评价从业人员的专业素养和从业能力

环境影响评价工作内容复杂且涉及范围广,政策要求时有提高,为提高报告编制的质量,可以对从业人员定期培训,及时了解环保政策、报告编制等的新变化;定期沟通学习,借鉴其他从业人员的良好行为习惯、说话做事的方法态度等,不断提高自身的专业知识水平和道德素质水平,有效适应各类不同建设项目报告编制要求;定期考核、抽查,确保从业人员的工作能力和状态,避免因为人力因素造成的失误和漏洞。

#### 3.3 健全环境影响评价管理机制

针对建设单位的建设项目“边建边批”、“未批先建”等行为,加大处罚力度,拒不改正或情节严重者可采取强制措施责令关停或恢复建设前原状;增强环境影响评价的宣传力度、建设单位的环境保护意识及法制观念,促进环境影响评价工作的进行;严格遵从“三同时”原则,确保建设项目需要配套建设的环境保护设施及时落实。

3.4 加强环境影响评价中的调查、分析和统计工作

深入了解建设项目规划场地的环境质量现状,如项目选址、生产规模、工艺、环境污染、环境保护措施、气候气象等资料,借鉴或引用具备时效性、准确性等的的数据,从项目建设、投产等方面全面分析、评估建设项目导致的环境影响。

#### 3.5 加强环境影响评价技术建设

及时更新相关操作软件,了解环境影响评价政策等动态变化,拓宽从业人员的知识领域,使得技术发展紧跟环境、政策变化,增强分析、统计等的准确性、完善度,促进环境影响评价结果的准确性、全面性。

#### 3.6 加强公众参与监督管理

补充或增设环境影响评价过程中公众参与的相关法律法规政策要求,充分发挥其强制执行带来的引导效果;加大

宣传力度,丰富调查方式,增强公众人员的法律观念、参与意识,切身体会环境变化与自身状况的关联;提高公众参与监督管理的准确性、真实性,尽量杜绝弄虚作假现象的发生,实现环境影响评价制度建立的初衷。

3.7 完善规划,为环境影响评价提供依据

环境评价的主要依据就是空间规划,主要是由公共部门使用影响未来的活动空间进行合理规划,为了创造合理的土地使用空间,让环境和发展两个方面平衡并加以保护,实现经济和社会共同发展的目的<sup>[3]</sup>。完善空间规划可以让环境影响评价工作得出的数据更加精准,具有科学性、合理性,利于准确落实环境影响评价制度的施行,加快我国环境影响评价制度的发展进程。

### 4 结束语

现如今,随着我国社会各界对环境问题的关注程度提升,人们的环保意识日益加强,环境影响评价工作在未来的开展将会更加顺利。但当前的工作实施过程中还存在着一定的问题,应当加快脚步,完善制度,确保环境影响评价中存在的问题得到合理、有效、妥善的解决,加快推进社会与环境全面发展的进程。相信在社会各界和国家相关部门的共同努力下,环境影响评价事业一定向着更好的方向发展,实现可持续发展。

### [参考文献]

[1]高红霞,李立勇.环境影响评价模式存在的问题及发展趋势[J].科技风,2019,(01):1-26.

[2]张明明.环境影响评价工作发展趋势[J].环境与发展,2018,30(11):26-27.

[3]熊佐芳,程海明.规划环境影响评价存在的问题及措施[J].环境与发展,2017,29(08):60+62.